

1663
MINISTERE DE L'ECONOMIE
DES FINANCES ET DU PLAN

DIRECTION DE LA PLANIFICATION
DES RESSOURCES HUMAINES

Projet SEN/94/PO2 - PNP

GUIDE D'ELABORATION D'UN PLAN D'ACTION
REGIONAL DE MISE EN OEUVRE DE LA POLITIQUE
DE POPULATION (PARPOP)

Le guide méthodologique conçu pour aider à l'élaboration de chaque PARPOP renferme toutes les indications nécessaires à sa confection.

Ainsi la première partie (Bilan diagnostic) qui a fait déjà l'objet d'un plan détaillé envoyé au niveau régional pour faciliter la tâche aux GATPOP est repris dans le présent guide méthodologique.

En effet, il ne faut pas perdre de vue que si une partie du travail a été séparée du reste pour des raisons pratiques d'organisation, chaque PARPOP finalisé doit contenir :

a)- un bilan-diagnostic faisant ressortir entre autres :

- les programmes en cours d'exécution
- les problèmes et contraintes

b)- les nouveaux programmes à court et moyen terme

c)- des idées de programmes pour le long terme.

METHODOLOGIE D'ELABORATION D'UN PARPOP

A)- PLAN DU BILAN DIAGNOSTIC AU NIVEAU REGIONAL (PERIODE DE REFERENCE 1976-1995)

INTRODUCTION : PRESENTATION GENERALE DE LA REGION

I. FACTEURS SOCIO-CULTURELS

- répartition ethnique
- croyances par rapport à la fécondité, à la nuptialité et à la mortalité
- organisation sociale des populations.
- etc...

II. SITUATION DEMOGRAPHIQUE

Introduction (caractéristiques démographiques générales de la Population au niveau de la région)

2.1. Volume et Accroissement de la population

2.2. Structure par âge et sexe

2.3. Répartition géographique de la population (données selon les départements, zones urbaines et rurales)

2.4. Dynamique de la population

2.4.1. Les mouvements naturels

- niveaux et tendances de la fécondité
- déterminants de la fécondité
- niveaux et tendances de la mortalité (mortalité générale, mortalité infanto-juvénile, mortalité maternelle)
- déterminants de la mortalité (les causes de mortalité maternelle, infanto-juvenile, adulte)
- accroissement naturel
- etc...

2.4.2. Les migrations

- les migrations interrégionales (niveaux et facteurs)
- les migrations internationales (niveaux et facteurs)
- importance de la migration interrégionales et internationales.

- problèmes des réfugiés, des déplacements de population au niveau de la région
- conséquences des migrations sur l'organisation socio-économiques (structure familiale, santé, environnement, système d'exploitation agricole)
- etc...

III. LES FACTEURS SOCIO-ECONOMIQUES

- 3.1. - Impact de la croissance démographique sur la production (production alimentaire, agricole par rapport aux besoins, taux de couverture des besoins alimentaires).
- Problème de la pauvreté (indiquer les groupes cibles les plus vulnérables, stratégies de survie des populations).
- 3.2. Impact de la croissance démographique sur les secteurs sociaux et le cadre de vie
- 3.2.1. Santé
- part du budget de la santé affectée à la région
 - état des infrastructures sanitaires (nombre d'hôpitaux, de centres de santé, de postes de santé, de médecins, d'infirmiers, de sages-femmes, de maternités)
 - taux de couverture des infrastructures et du personnel (indications des déficits)
 - contribution des populations et des ONG à l'effort de santé
 - problème de la malnutrition (importance, groupes cibles)
 - problème de la planification familiale (importance des infrastructures de Planification Familiale, disponibilité des services, exécution des programmes et problèmes rencontrés)
 - principales maladies de la région
 - importance des maladies sexuellement transmissibles et du SIDA
 - etc...
 - contraintes du secteur (qualité des soins, accessibilité de services, etc...)
- 3.2.2. Education et Formation
- ratio élèves/classes selon les niveaux d'enseignements.
 - taux de scolarisation (niveau et évolution)
 - mettre en exergue la scolarisation des filles
 - infrastructures scolaires (nombre d'établissements publics, privés, cartes scolaires)
 - autres formations (dara....)
 - formations professionnelles
 - taux d'alphabétisation général et par sexe.

- etc
- contraintes du secteur (accessibilité, couverture de la population scolarisable, problème d'éducation des filles, problèmes socio-culturels, problèmes d'informations des populations, etc...)

3.2.3. Emploi

- taux d'activité
- évolution de la Population active
- taux de chômage
- répartition de la population active par branches d'activité, par secteurs
- situation de l'emploi dans le secteur moderne, informel, agricole
- les mesures de politiques dans le domaine de l'emploi
- contraintes du secteur emploi (insuffisance de l'offre d'emploi, insuffisance des données statistiques, mauvaise connaissance du secteur informel, etc...).

3.2.4. Environnement

Cette partie devra faire ressortir les liens réciproques entre population et environnement, en particulier :

- incidence écologique de l'accroissement de la population et de la répartition spatiale dans les zones urbaines et rurales
- conséquences de la dégradation de l'environnement sur les populations en particulier les femmes et les jeunes
- incidence des systèmes agraires sur la qualité de sols et leur impact sur la qualité de vie
- les mesures de politiques prises par l'Etat en vue d'assurer l'équilibre entre Population et Environnement. Quelle est leur pertinence ?
- analyser l'implication des ONG, des privés, des bailleurs de fonds dans la gestion des questions de population et d'environnement
- contraintes (au niveau des politiques, au niveau de l'intervention des bailleurs de fonds, problème de financement, etc...).

3.2.5. Habitat et cadre de vie

- taux de couverture des besoins de logements depuis 1976
- estimation des besoins futurs (difficultés liées à la satisfaction des besoins futurs)
- politiques étatiques pour faire face aux besoins de logements
- limites et contraintes de ces politiques
- problèmes de l'habitat en milieu rural
- problème lié au coût et au financement des logements
- problèmes de matériaux de construction
- problème d'assainissement (évacuation des eaux usées et des déchets ménagers).
- etc...

- 3.3. Analyse de la situation et des contraintes limitant la promotion des groupes cibles femmes, jeunes, personnes du 3e âge.
- 3.4. Contraintes relatives au cadre institutionnel de coordination, de suivi et d'évaluation des programmes et projets de population au niveau régional.

RAPPEL

Ne pas perdre de vue que l'analyse des contraintes doit déboucher sur l'identification de stratégies et l'élaboration de programmes d'actions.

En outre pour chaque secteur (santé, éducation, emploi ainsi que pour les groupes cibles particuliers (femmes, jeunes, personnes du 3e âge) indiquer les programmes en cours d'exécution, en indiquant pour chaque programme ou projet :

- ses objectifs
- ses stratégies
- ses activités
- les résultats attendus
- le financement
- la durée
- la couverture géographique
- le cadre institutionnel.

B)- APPROCHE PROPOSEE POUR L'ELABORATION DES PROJETS ET PROGRAMMES

1. Projets à court et moyen terme(1 - 5 ans)

1.1. Formulation des objectifs stratégies activités ; évaluation financière des activités

La formulation d'un projet passe par les étapes suivantes :

- traduction d'un problème, d'une contrainte en objectif(s) à atteindre à court, moyen ou long terme ;
- l'objectif (général) peut être décomposé en objectifs spécifiques (mesurables si possible) ;

Les objectifs généraux seront définis dans les domaines suivants :

- santé de la reproduction et planification familiale ;
- études, recherche, collecte de données ;

1.3. le système de suivi

En ce qui concerne les projets et programmes du PARPOP :

- il sera défini des indicateurs de progrès, de performance pour apprécier périodiquement tous les 3 mois l'état d'avancement des activités ;
- des réunions périodiques des COREPORH (tous les 3 mois) seront organisés pour suivre l'évolution des activités.

1.4. l'évaluation des PARPOP

Une évaluation finale pourra être faite par un consultant à la fin de chaque période quinquennale pour l'ensemble des programmes et projets de chaque région.

Les projets et programmes définis dans le court et moyen termes (1-5 ans) constituent la première génération de PARPOP.

Ils doivent être complémentaires des projets et programmes en cours d'exécution dans chaque secteur.

4.2. Projets et Programmes à long terme

Cette partie se limitera à des idées de programmes et projets susceptibles d'être exploités pour la définition d'autres programmes dans les prochaines années.

Elle concernera les domaines non couverts par le premier programme de PARPOP, ou la poursuite de programmes dont les objectifs recherchés ne peuvent être atteints dans le court et le moyen termes.

Elle peut aussi concerner un programme déjà défini mais couvrant des localités différentes de celles concernées par le premier PARPOP.