

2071

MINISTERE DE LA FEMME DE L'ENFANT
ET DE LA FAMILLE

BUREAU DE COORDINATION TECHNIQUE

**PROJET D'APPUI AUX GROUPEMENTS
DE PROMOTION FEMININE**

Agence d'exécution : Ministère de la Femme, de l'Enfant et de la Famille

Rapport d'Activité n° 2 /96

Numéro des Prêts

- . Prêts FAD n° F/SEN/GPF du 13 Mai 1992
- . Prêt FND n° 59 du 12 Mai 1992

Montant des Financements

- . Financement FAD : 3 776 313 unités de compte
- . Financement FND : 3 700 000 DTS
- . Contrepartie : 311 000 000 F CFA

Date d'entrée en vigueur : 09 Juillet 1992 pour les 2 accords de prêt

Date du premier décaissement :

- . Du prêt FAD : 14 Octobre 1992
- . Du prêt FND : 10 Décembre 1992

Montant décaissé au 31 Mars 1996

. Prêt FAD	: F CFA 747 311 230 soit	26%
. Prêt FND	: F CFA 1 988 990 669 soit	76%
. Contrepartie Sénégalaise	: F CFA 193 440 031 soit	62%

Juin 1996

Description sommaire du Projet

Le Projet d'appui aux Groupements de Promotion Féminine vise l'amélioration des conditions socio-économiques des Femmes et des enfants Sénégalais de cinq des dix régions administratives que compte le pays qui sont : Dakar, Thiès, Diourbel, Tambacounda et Kolda.

le Projet concerne principalement les Groupements de Promotion Féminine des Régions les plus enclavées, les plus défavorisées, et prendra en compte plus de 25 000 Femmes et environ 5 000 enfants Sénégalais. A travers une approche intégrale et participative, il vise à accroître la capacité des femmes à générer des revenus supplémentaires par une formation multidisciplinaire appropriée, une meilleure gestion du temps domestique et un accès plus facile au crédit en vue de financement d'investissements productifs.

Pour atteindre ces objectifs spécifiques, le Projet, soutenu par le Fonds Africain de Développement et le Fonds Nordique de développement dans le cadre d'un co-financement parallèle, avec une contrepartie du Gouvernement de la République du Sénégal, mettra en place les réalisations suivantes :

- a) Un système de formation par le personnel de la cellule d'exécution du Projet et par d'autres personnes-ressources de :
 - . 35 Agents-relais (Monitrices, Moniteurs, Coordonnateurs et autres agents de développement tels que ceux des centres d'expansion Rurale polyvalents - CERP du Ministère de l'Intérieur)
 - . 1000 Assistantes villageoises
 - . 200 Auxiliaires de Garderies d'Enfants.
- b) Un ensemble d'activités relatives à l'information, l'Education et la communication (IEC)
- c) Un système de Conseil, de suivi et de soutien aux groupements de Promotion féminine, en matière de projets d'investissements productifs devant générer des revenus supplémentaires ainsi que la mise en place d'un fonds de crédit pour la réalisation de ces investissements, pour un montant global de six cents millions de F CFA.
- d) Un réseau de 100 (cent) Garderies Educatives et Sanitaires pour les enfants de 2 à 7 ans, appuyé par un équipement et la formation de 200 (deux cents) auxiliaires de garderies en pédagogie psycho-sanitaire et en puériculture.

- e) construction et équipement en 50 pompes manuelles, de trente puits pour les besoins en eau potable et de l'agriculture des villages enclavés.
Fourniture et installation de 50 Moulins à Mil pour alléger et rendre donc moins pénibles les travaux des femmes dans la mouture des grains.
- f) construction et équipement de 50 cases-foyers pour les groupements de promotion féminine des zones enclavées et défavorisées.
- g) Renforcement des structures de la Fédération Nationale des Groupements de (FNGPF) par la formation des membres de ladite Fédération en IEC, en alphabétisation, en matière d'auto-gestion des projets et tout autre besoin de formation qui pourrait être identifié.
- h) Renforcement des structures du Ministère de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, par la fourniture d'Equipements, le versement d'indemnités de fonctions et enfin par la mise à disposition du Bureau de Coordination Technique (BCT) des projets du Ministère, d'une secrétaire et d'un expert national en planification.

I - Programme de travail au titre du deuxième trimestre 1996, de chaque composante (période allant du 1er Avril au 30 Avril 1996

Pour la période allant du 1er Avril au 30 Juin 1996, il avait été programmé par composante, les activités ci-après.

Composante Alphabétisation fonctionnelle

- . Confection de matériel d'alphabétisation;
- . Formation du deuxième lot des Assistantes Villageoises, soit 273.
- . Mise en place du matériel d'Alphabétisation et des fournitures auprès des groupements.
- . Ouverture des 273 premières assistantes villageoises formées.
- . Suivi-démarrage des 273 classes
- . Suivi-évaluation 227 premières classes

Composante IEC

Au niveau de cette composante, les activités ci-après avaient été retenues dans le programme trimestriel :

- . suivi et renforcement des assistantes villageoises aux techniques et méthodes du planning familial.

Unité Pédagogique et Formation

- . Formation en Alphabétisation fonctionnelle des 273 Assistantes villageoises restantes
- . Recyclage des auxiliaires de garderies formées en Octobre 1993
- . Formation des Agents-relais aux méthodes participatives de en vue d'une démultiplication au profit des assistantes villageoises.
- . Suivi évaluation des classes ouvertes.

Composantes Génération de Revenus

- . Continuer à recevoir et à traiter les demandes de financement de projets soumises par les groupements féminins.
- . Analyser, étudier et exploiter les dossiers de financement de Projets en vue de leur présentation au comité de prêts.
- . préparer et organiser la démultiplication de la formation à l'étude et à la gestion de projets en direction des Assistantes villageoises.
- . Poursuivre l'étude démarrée concernant les secteurs à créneaux porteurs au niveau de chaque Région.

Composante Garderies Educatives et Sanitaires

- . Signature des contrats de Génie civil pour la restauration, la réhabilitation ou la construction des 38 garderies d'enfants.
- . Démarrage des chantiers de réhabilitation ou de construction des 38 garderies.
- . Conception, élaboration et mise en oeuvre de la stratégie de recyclage des auxiliaires déjà formées
- . Elaboration de matériel didactique de concert avec l'Unité Pédagogique et Formation

Composante Cases-Foyers

- . Suivi des chantiers non terminés
- . Réception provisoire des chantiers terminés.
- . Mise en place des équipements
- . Formation des Comités de gestion des Cases-Foyers

Composante Agro-alimentaire

- . Réception provisoire des chantiers terminés
- . Suivi des chantiers non terminés
- . Installation des pompes manuelles dans les puits villageois dont le génie civil est terminé.

- . Formation des mécaniciens de pompes départementaux
- . Formation des gérants de pompes

II - Etat d'avancement de l'exécution des activités programmées pour le deuxième trimestre 1996

Composante Alphabétisation Fonctionnelle

Composante IEC

Unité pédagogique et Formation

Les moyens financiers attendus de la BAD n'étant pas arrivés au cours de la période, aucune activité significative parmi celles programmées au niveau de ces 3 entités a pu être réalisée, mis à part les préparatifs liés à la venue de la mission conjointe de supervision BAD/FND qui a séjourné au Sénégal du 13 au 25 Mai 1996

Composante Génération de revenus

La non disponibilité des fonds nécessaires à la mise en oeuvre du programme de la composante a eu pour conséquence l'ajournement de la plupart des activités planifiées pour la période. Néanmoins la composante a continué à recevoir les dossiers de demande de financement de projets élaborés par les groupements féminins.

Au mois de juin 1996, la composante a effectué des missions de terrain qui l'ont mené successivement à Dakar, Tambacounda et Kolda. L'objet de ces missions était le suivi de l'état d'avancement de l'exécution des projets financés et l'étude de nouveaux dossiers à financer.

Il faut noter également que depuis le mois de mars 1996, des missions ponctuelles sont programmées et effectuées à la fin de chaque mois en vue de faire le point sur le recouvrement des créances nées des prêts consentis aux groupements, et également aux fins de s'assurer que les registres comptables sont correctement tenus.

Composante Garderies Educatives et Sanitaires

Les mois d'Avril, Mai et Juin 1996 ont été marqués par différentes activités dont les points forts se résument comme suit :

Du 15 au 18 Avril 1996, la composante, en collaboration avec les agents-relais et la composante IEC (Information, Éducation, et Communication) a effectué une mission d'identification de locaux à usage de garderies dans les départements secondaires de Dakar et de Pikine : onze groupements ont été visités :

- . BAYE LAYE I
- . Cité SHS
- . AD PROC
- . Book Ligueye
- . Grand MBao
- . Sope Baye Laye

Unités 19 Parcelles assainies
 GIE DIAPO Asecna
 Foyer des femmes de Ouakam
 Keur Sex Yi
 Keur Fatou Binetou DIAW
 Cambérène

Des séances de travail ont été tenues avec les différents groupements, séances au cours desquelles une sensibilisation a été faite par l'IEC et relative à la nécessité pour chaque groupement de pouvoir disposer d'un local devant abriter la garderie et également aux critères de choix des auxiliaires de garderies.

Il est à noter que six groupements parmi ceux visités, disposent déjà de locaux. Il s'agit de :

- . Cité SHS
- . Ad Proc
- . Grand Mbaou

Sope Baye Laye Cambérène
 Foyer des jeunes de Ouakam
 Keur Sex Yi

Les 7 et 8 juin 1996, la composante a eu à effectuer une mission dans les départements de DAKAR et PIKINE sous la conduite du Directeur du Projet, et suite à une invitation des groupements ressortissants de ces départements pour discuter de leurs préoccupations. Prenaient part également à cette mission les agents-relais et l'unité pédagogique et formation.

Enfin durant le 2ème trimestre de 1996, la composante, a assuré le suivi du protocole d'accord entre le PAGPF et le Ministère de l'Éducation Nationale, et de celui du dossier de réhabilitation des garderies de concert avec le cabinet d'architecture OSCARE AFRIQUE.

Composante Cases-Foyers

Durant le deuxième trimestre, la composante Cases-Foyers avec l'appui du Consultant ADMUR a continué le suivi des chantiers en cours d'exécution dans les cinq Régions. A la fin du second trimestre la situation se présente comme suit :

REGIONS	Nombre de Case-Foyers prévues	Nombre de Cases-Foyers terminées	%	nombre de cases-foyers exécutées à 95%	%	Nbre de cases-foyers en cours de travaux 10 à 70%
DAKAR	6	2	33 %	2	33 %	1
THIES	13	13	100 %	-	-	-
DIORBEL	9	3	33 %	3	33 %	3
TAMBA	12	6	50 %	4	33 %	2
KOLDA	10	6	60 %	2	20 %	2
TOTAL	50	30	61%	11	22%	8

NB : Sur les 50 cases-foyers prévues, 49 ont été mises en chantier; la cinquantième case-foyer est toujours en attente compte-tenu du fait que la fédération de Dakar ne dispose pas encore de terrain.

Il faut noter au niveau de cette composante que compte tenu du départ de l'expert en charge de la composante, un consultant de l'ONG ADMUR a été recruté pour le suivi, la supervision et le contrôle des travaux. Du 5 au 14 juin 1996, une mission de terrain a été organisée en collaboration avec l'homologue de la composante, dans les Régions de Kolda et Tambacounda, aux fins de présenter aux autorités administratives, aux entrepreneurs concernés et aux agents des services techniques régionaux, le nouveau consultant. Cette tournée a permis au représentant de l'ONG ADMUR de se rendre compte de l'état des lieux et de la dimension de la tâche qui lui est confiée.

Une mission identique a été programmée du 1er au 6 Juillet 1996 pour les Régions de Diourbel et Thiès.

Composante Agro-alimentaire et Hydraulique

La composante a continué, à travers les missions de terrain, à suivre l'exécution des ouvrages hydrauliques au niveau de chaque région. Fin Mai l'état d'avancement des travaux s'analysait ainsi qu'il suit :

Lot n° 1 Département de Rufisque et Tivaouane

Nature des travaux	Travaux réalisés au 31 mai 1996
Réalisation de puits villageois	<ul style="list-style-type: none">. 4 puits terminés et 8 pompes installées. Mise en eau en cours pour un puits
Fonçage de 3 puits maraîchers	<ul style="list-style-type: none">. 1 puits supprimé. 3 puits terminés
Réalisation de 4 puits maraîchers	<ul style="list-style-type: none">. 2 puits terminés. Mise en eau en cours pour 2 puits
Etat d'avancement des travaux	<ul style="list-style-type: none">. 90 %

Lot N°2 Département de Bambey

Nature des Travaux	Travaux réalisés au 31 Mai 1996
Fonçage de 3 puits villageois	<ul style="list-style-type: none">. Fonçage à sec terminé pour 2 puits. Mise en eau cours pour 1 puits
Réhabilitation de 3 puits villageois	<ul style="list-style-type: none">. 3 puits en attente de mise en eau
Fonçage de 2 puits maraîchers	<ul style="list-style-type: none">. 1 puits fonçage terminé. Mise en eau en cours pour 1 puits
Réhabilitation de 2 puits maraîchers	<ul style="list-style-type: none">. 2 puits en attente de mise en eau
Etat d'avancement des travaux	<ul style="list-style-type: none">. 45 %

Lot N° 3 Département de Kolda

Nature des travaux	Travaux réalisés au 31 Mai 1996
Fonçage de 2 puits villageois	<ul style="list-style-type: none">. 2 puits terminés (4 pompes manuelles en instance de pose). 1 puits terminés + 2 pompes installées. Aménagement de superstructures en cours pour deux puits. Travaux suspendus pour un puits dont l'état de cuvelage est insatisfait. 1 puits supprimé. 1 puits terminé . 1 puits terminé . 1 puits : travaux suspendus. 1 puits terminé. 80 %
Réhabilitation de 5 puits villageois	
Fonçage d'un puits maraîcher	
Réhabilitation de 2 puits maraîchers	
Etat d'avancement des travaux	

Lot N° 4 Département de Tambacounda

Nature des travaux	Travaux réalisés au 31 Mai 1996
Fonçage de 3 puits villageois	<ul style="list-style-type: none">. Mise en eau en cours pour 1 puits. Fonçage en cours pour deux puits . 5 puits en attente de mise en eau . Mise en eau en cours pour deux puits. 3 puits en attente de mise en eau . 35 %
Réhabilitation de 5 puits villageois	
Réhabilitation de 5 puits Villageois	
Etat d'avancement des travaux	

II - Activités programmées pour le troisième trimestre de l'Année (Juillet, Août, Septembre 1996)

Au préalable il convient de signaler que cette période sera celle des départs en congés annuels aussi bien pour le personnel de soutien que pour les experts et la direction, si bien que l'intensité des activités connaîtra une légère baisse.

Composante Alphabétisation Fonctionnelle

- . Démarrage des préparatifs en vue de la formation des 273 Assistantes Villageoises.
- . Réflexion sur la stratégie d'ouverture des 273 nouvelles classes d'alphabétisation
- . Recrutement d'un expert en Alphabétisation
- . Formation des leaders de la Fédération nationale des Groupements de Promotion Féminine et de la Fédération des Associations Féminines du Sénégal (FAFS et FNGPF) : Démarrage des préparatifs en vue de la formation
- . Participation aux préparatifs de la journée de réflexion programmée au mois d'Août 1996.
- . Participation aux préparatifs du séminaire-bilan prévu à Saly au mois d'Août et relative à la formation des leaders des deux Fédérations FNGPF et FAFS.

Composante IEC

- . Suivi et renforcement des activités des autres composantes
- . Finalisation du dossier sur la production audio-visuelle.
- . Participation aux préparatifs relatifs à la journée de réflexion sur la formation des leaders des 2 Fédérations FNGPF et FAFS ainsi qu'aux préparatifs du Séminaire-Bilan du mois d'Août 1996 à Saly.

Unité Pédagogique et Formation

- . Préparatifs relatifs à la session de formation des 273 Assistante villageoises restantes
- . Réflexion sur la stratégie d'ouverture des 273 nouvelles classes
- . Préparation et tenue de la journée de réflexion sur les besoins de formation des leaders des 2 Fédérations FNGPF et FAFS
- . préparation et tenue du Séminaire au bénéfice des leaders des 2 Fédérations FNGPF et FAFS sur la Régionalisation

Composante Génération de Revenus

Il s'agira pour la composante, au cours du trimestre à venir de :

- . continuer à recevoir et à traiter les demandes de financement de projets soumises par les groupements
- . Analyser, étudier et exploiter les dossiers de financement des Projets en vue de leur présentation au comité de prêts
- . poursuivre l'étude démarrée concernant les secteurs à créneaux porteurs au niveau de chaque Région
- . Participer à la préparation et à la tenue de la journée de réflexion sur les besoins de Formation des leaders des 2 Fédérations FNGPF ET FAFS et également du séminaire-bilan du PAGPF à Saly.
- . Assurer le suivi des projets en cours d'exécution sur le terrain
- . Veiller à la rentrée régulière des remboursements des prêts consentis sur le Fonds de crédit.

Composante Garderies Educatives et Sanitaires

- . Suivi du dossier concernant le Volet Génie civil introduit dans le circuit d'approbation Ministère de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, Direction de la dette et de l'Investissement, Commission Nationale des Contrats de l'Administration et bureau des marchés du Ministère de l'Economie, des finances et du Plan.
- . Notification des marchés signés et notification des ordres de service de démarrage des travaux aux entreprises adjudicataires.
- . Démarrage des chantiers de réhabilitation ou de construction de 38 garderies
- . participation à la préparation et à la tenue de la journée de réflexion sur les besoins de formation des leaders des 2 Fédérations FNGPF et FAFS et du Séminaire-bilan prévu à Saly.

Composante Agro-Alimentaire et hydraulique

- . Continuation des missions de terrain en vue d'assurer le suivi des chantiers de construction de puits.
- . Participation à la préparation et à la tenue de la journée de réflexion sur les besoins de formation des leaders des 2 Fédérations de femmes, la FNGPF et la FAFS et également du séminaire-bilan du PAGPF prévu à Saly.
- . Suivi du Dossier concernant l'acquisition d'équipements complémentaires du financement FND et du budget de la contrepartie nationale (moulins à mil, électro-pompes et pompes solaires, Pièces détachées.)
- . Suivi de la formation des gérants de pompes assurée par l'ONG URPATA fournisseur desdits articles.

IV - Difficultés rencontrées dans le cadre de l'exécution du Projet d'appui aux Groupements de Promotion Féminine au cours du deuxième trimestre de l'année 1996

1 - Non disponibilité des fonds de roulement FAD

La demande de décaissement n° 5 concernant le renouvellement du fond de roulement envoyée à la BAD, depuis le 22 Avril 1996 n'a été traitée en définitive que le 05 Août 1996, privant ainsi le Projet des ressources indispensables à l'exécution de ses programmes au cours de cette période, du fait de la mesure de suspension des décaissements prise à l'encontre du Sénégal par la BAD.

2 - Non disponibilité des fonds de contrepartie

Votée par l'Assemblée Nationale depuis Octobre 1996, la contrepartie nationale pour un montant de soixante dix millions n'est pas encore disponible à ce jour; Le processus devant conduire à la mise en place des crédits dans le compte ouvert au Trésor au bénéfice du PAGPF étant très lent.

3 - Retard dans la mise en oeuvre du volet génie civil Garderies et Cases-Foyers

La lourdeur des procédures administratives est telle que le processus d'approbation des marchés de réhabilitation des garderies a pris énormément de temps.

En ce qui concerne la réalisation des cases-foyers, les difficultés sont les suivantes :

- défaillance des fournisseurs qui après leur sélection se sont avérés incapable de remplir leur contrat, obligeant ainsi le Projet à procéder à des nantissements de marché dont la procédure et le choix d'un autre fournisseur ont grandement contribué au retard observé dans la Région de Diourbel.
- Retard constaté dans l'exécution de certains chantiers est lié essentiellement à une insuffisance de la surface financière des entreprises de certaines régions.
- l'acquisition de terrains pour certaines fédérations (Dakar) pose toujours problème;

I - Autre fait marquant survenu au cours du deuxième trimestre

La mise en application immédiate des directives issues de la mission de vérification administrative et financière de l'Inspection Générale d'Etat qui a séjourné au PAGPF du 15 Mai au 18 Juin 1995, a provoqué la venue au Sénégal, d'une mission conjointe de supervision des bailleurs de fonds BAD et FND du 13 Mai au 25 Juin 1996. Au cours de ce séjour, plusieurs séances de travail ont été tenues entre les membres de la mission de supervision et ceux de la délégation Sénégalaise. Ces discussions ont abouti à un consensus matérialisé par deux aide-mémoires. signés par les deux parties.

Par ailleurs, compte tenu de l'importance et de l'urgence des questions débattues lors de ces séances de travail d'une part, et d'autre part étant donné l'attention toute particulière que les 2 bailleurs de fonds (BAD et FND) et la partie Sénégalaise portent au Projet d'Appui aux groupements de Promotion Féminine, il a été institué d'accord parties, lors des discussions, un système de suivi mensuel de l'application et de l'exécution des décisions arrêtées.