



10.170

République du Sénégal

Un Peuple – Un But – Une Foi

MINISTÈRE DE LA DÉCENTRALISATION ET DES COLLECTIVITÉS LOCALES

**PROGRAMME NATIONAL DE DÉVELOPPEMENT LOCAL**  
**Projet d'Appui au Développement Économique Local**  
**(PADEL/PNDL)**



*TERMES DE REFERENCE*

**ATELIER D'ÉLABORATION DU PTBA 2011**

**DU PADEL/PNDL**

*28 au 30 Octobre 2010*

*à Saly (Mbour)*



Octobre 2010

# Termes de référence Atelier D'Elaboration du PTA 2011 du PADEL/PNDL

---

## I. Contexte de l'atelier

Le Projet d'Appui au Développement Economique Local en ancrage au Programme National de Développement Local (PADEL/PNDL) aborde, à compter de 2011, sa troisième année de mise en œuvre opérationnelle sur une période d'exécution prévue de 4 ans (janvier 2008 à décembre 2011).

Depuis son démarrage, et en vue d'une meilleure intégration de la dimension économique dans le financement du développement local, le projet a contribué à la définition de mécanismes d'intervention du Fonds de Développement Economique Local (FDEL) à travers une révision du manuel de procédures du Fonds de Développement Local (FDL) et des conventions de partenariat avec les collectivités locales élaborés antérieurement dans le cadre du PNDL.

S'appuyant sur les acquis du Programme d'Appui à la Décentralisation en Milieu Rural (PADMIR), en particulier du sous projet Economie Locale (ECOLOC), il a également consolidé les expériences de développement économique local (DEL) et capitalisé sur des approches et des mécanismes de en vue d'une meilleure prise en compte du DEL dans l'appui au processus décentralisation.

Ainsi, à travers la modélisation de l'Agence de Développement Economique local (ADEL) pour appuyer le secteur privé local, l'appui à la structuration de Groupements d'Intérêt Communautaires (GIC) devant prendre en charge les investissements intercommunautaires et le renforcement institutionnel de la déconcentration, le projet a développé une approche novatrice en matière de mobilisation des acteurs en faveur du DEL dans le cadre des Maisons du Développement Local (MDL).

Au plan des outils et ressources mises en œuvre, une méthodologie de planification locale a été stabilisée en rapport avec l'Agence Régionale de Développement (ARD), les services techniques déconcentrés et les partenaires au développement de la région de Louga dans le cadre de l'actualisation des outils de planification régionale et locale sous le sceau de la double planification.

Dans le cadre de la stratégie DEL, après l'étude relatif à l'état des lieux sur le dispositif institutionnel et juridique organisationnel du DEL au Sénégal, le projet a finalisé un plan d'action articulé au processus d'élaboration de la stratégie nationale de développement local et de la lettre de politique sectorielle au niveau du Ministère de la Décentralisation et des Collectivités Locales (MDCL).

Au plan stratégique, le projet s'est également employé à renforcer le positionnement institutionnel du PNDL en tant que cadre fédérateur de la décentralisation et du développement local et de l'ARD de Louga comme cadre de coordination, de mise en cohérence et de suivi évaluation des actions de développement local au niveau régional à travers un ancrage institutionnel des structures du projet.

Malgré tout, compte tenu des contraintes de démarrage tardif (Août 2008) suivi du recrutement du personnel complémentaire en août 2009 et du démarrage effectif des MDL en août 2010, le projet a subi un retard généralisé caractérisé par la non opérationnalité de sa principale composante, le Fonds de Développement Economique Local (FDEL) au niveau des collectivités locales.

Ce retard dans la mise en œuvre des investissements constitue une donnée importante pour la suite du programme car le premier cycle de financement en direction des collectivités locales risque de ne pas être bouclé au terme de l'année 2011 compte tenu des contraintes liées à la mobilisation et le transfert des fonds entre le FENU et les CL via le trésor.

3 Cette situation est d'autant plus préoccupante que la composante « genre » du projet communément appelée GELD vient de démarrer alors que le processus de choix des deux autres collectivités locales n'est pas encore entamé.

Par ailleurs, la problématique de l'ancrage du projet dans le PNDL dont la phase de démarrage arrive à terme en 2011 en même temps que le Projet de Développement Local Participatif (PDLP) qui en constituait la locomotive se pose avec acuité dans le contexte de l'élaboration de la lettre de politique sectorielle (LPS) du ministère en charge de la décentralisation et des collectivités locales.

Ainsi, plusieurs problématiques de fonds qu'il conviendrait d'aborder dans le processus de validation du PTBA se posent à cette phase charnière du projet : entre autres questions majeures auxquelles l'atelier devrait apporter des éclairages et des orientations précises, on peut retenir :

- Quelle approche pour la mobilisation, le transfert et l'exécution du FDEL dans un contexte de conventions unifiées prenant en charge la contribution de tous les partenaires des CL ?
- Quelle démarche pour la formalisation, la capitalisation, le partage, la diffusion et le transfert des modèles de DEL du niveau régional au niveau national ?
- Quelles perspectives par rapport à la pérennisation des Maisons du Développement Local (MDL) au plan institutionnel et financier ?
- Quels mécanismes en vue de l'élaboration d'une stratégie DEL en cohérence avec la stratégie Nationale de Développement local et la lettre de politique sectorielle ?
- Quelle approche pour articuler les différentes évaluations envisagées en 2011 au titre des projets en ancrage et du programme ?

Tirant les enseignements des PTBA 2009 et 2010, la coordination du projet propose une démarche consistant à valider le projet de PTBA élaboré sur la base d'un partage des activités majeures avec les parties prenantes et des engagements financiers des partenaires techniques et financiers et à trouver des réponses aux questions suscitées par la mise en œuvre du projet au plan opérationnel et institutionnel.

## II. Objectifs de l'atelier

L'objectif principal de l'atelier est d'identifier les perspectives à court terme du projet au plan technique, financier et institutionnel en tenant compte de la définition de nouvelles stratégies au niveau de plusieurs partenaires du projet, notamment au niveau du PNUD, du FENU et du MDCL.

De manière spécifique, il s'agira de:

- Partager les résultats enregistrés durant l'année 2010 au niveau national, régional et local;
- Procéder à la validation des activités proposées pour l'année 2011 ;
- Réexaminer les principaux mécanismes du projet (ancrage, FDEL, MDL, etc.).

### **III. Modalités d'organisation**

L'atelier sera organisé en plénière avec des exposés préliminaires suivis de débats.

### **IV. Participants**

L'atelier verra la participation des représentants structures et institutions suivantes :

- PADEL/PNDL : 5 personnes
- SE/PNDL : 3 personnes
- CAP : 2 personnes
- FENU : 2 personnes
- PNUD : 1 personne
- DCEF : 1 personne
- DADL : 1 personne
- MDL : 1 personne
- ARD : 1 personne
- GELD : 1 personne
- ART GOLD : 1 personne
- PRP : 1 personne
- PRECABG : 1 personne
- PALPS : 1 personne

Soit au total 22 personnes.

### **V. Durée et lieu**

L'atelier dure cinq (03) jours et se tiendra du 28 au 30 octobre 2010 à l'hôtel Les Filaos de Saly Portudal, les participants étant attendus le 27 octobre 2010 au soir.

### **VI. Résultats attendus**

Les principaux résultats attendus sont :

- Un bilan d'exécution du PTA 2010 est établi ;
- Le PTA 2011 du projet est validé suivant des axes d'intervention recentrés ;
- Les perspectives du projet sont définies et partagées.

## VII. AGENDA DE L'ATELIER

<b>Jeudi 28 Octobre 2010</b>	
09 h 00 - 10 h30	- Mots d'ouverture (Projet, CAP, FENU, LUX, PNDL)
10h30 - 11 h00	- Pause Café
11h 00 - 13 h 00	- Bilan de la mise en œuvre du PADEL/PNDL en 2010 au plan technique et financier ; Débats sur les rapports ; Eléments introductifs sur la programmation 2011
13 h 00 - 15 h 00	- Pause déjeuner
15 h 00 - 16 h 00	- Examen du projet de PTBA 2011 : composante 1 et 2
16 h 00 - 16 h 30	- Pause Café
16 h 30 - 17 h 30	- Examen du projet de PTBA 2011 : composante 3 et 4
<b>Vendredi 29 Octobre 2010</b>	
09 h 00 - 10 h30	- Consolidation du projet de PTBA 2011
10h30 - 11 h00	- Pause Café
11 h 00 - 13 h 00	- Elaboration du PTT1 2011
13 h 00 - 15 h 00	- Pause déjeuner
15 h 00 - 16 h 00	- Les perspectives du Projet (Evaluation à mi-parcours)
16 h 00 - 16 h 30	- Pause Café
16 h 30 - 17 h 30	- Les perspectives du projet (ancrage et pérennisation des MDL)
<b>Samedi 30 Octobre 2010</b>	
09 h 00 - 10 h30	- Présentation du rapport de l'atelier
10h30 - 11 h00	- Pause café
11 h 00 - 12 h 30	- Adoption du rapport et clôture de l'atelier
12 h 30 - 15 h 00	- Pause déjeuner et retour des participants