



enda

ACAS

Action en Casamance

Environnement et Développement du Tiers-Monde . Environmental Development Action in the World

Enda Tiers Monde
Actions en Casamance
Bureau de Kolda (Bukol)
BP : 169 -Tel : 996 14 85
Email : acas-kol@enda.sn
KOLDA - SENEGAL

N°..037/Acas/Kol

MONSIEUR LE RESPONSABLE DES PROGRAMMES DE ENDA-ACAS A KOLDA

OBJET : Lettre de manifestation d'intérêt.

Madame la Ministre,

Je viens au nom de Enda-Acas, manifester l'intérêt de notre organisation aux différents Programmes de lutte contre la pauvreté que votre département compte mettre en oeuvre (Programmes FISS et BAD).

Ayant accumulé une expérience d'appui au développement local durant plus de 10 ans dans la région naturelle de la Casamance, Enda-Acas souhaite dans des domaines aussi importants que le renforcement des capacités des acteurs locaux, la micro-finance, l'appui aux dynamiques de développement local, le monitoring, le suivi et l'évaluation des projets, apporter sa modeste contribution à l'objectif majeur d'éradication de la pauvreté dans notre pays.

Cette manifestation d'intérêt est fondée sur deux raisons principales :

- une conviction partagée au sein de l'organisation Enda-Acas : l'investissement dans le capital humain par l'information, la communication, et la formation mais aussi le renforcement des mécanismes endogènes d'accès aux services sociaux et financiers de base demeurent des stratégies majeures pour lutter durablement contre la pauvreté.
- une conscience claire de nos capacités en termes d'expertise et de ressources pour mener à bien les services attendus de Enda-Acas en sa qualité de structure relais.

Je joins à ma présente lettre, une note de présentation des capacités de Enda-Acas.

Veuillez agréer Madame la Ministre, l'assurance de mes sentiments les plus distingués.

Kolda, le 20 Septembre 2000

à Madame la Ministre de la famille
et de la Solidarité Nationale

Le Responsable des Programmes

Mame Biram NDAO

TEL : 996 14 85 - B.P 169
KOLDA - SENEGAL

Ziguinchor Enda Acas BP: 224 tel:991-14-07 Fax: 991-24-94 E.mail: acas@enda.sn
Kolda BP:169 tel: 996-14-85 Fax: 996-17-55 E.mail: acas-kol@enda.sn

Enda Tiers Monde
Actions en Casamance
Bureau de Kolda (Bukol)
BP : 169 -Tel : 996 14 85
Email : acas-kol@enda.sn
KOLDA - SENEGAL



**NOTE DE PRESENTATION DES CAPACITES DE
ENDA - ACAS**

JUIN 2000

SOMMAIRE

Introduction :

I - Le cheminement méthodologique

II - Les axes stratégiques d'intervention :

- 2.1 - Renforcement des capacités des acteurs locaux
- 2.2 - Le financement du développement local

III - Les capacités d'action :

- 3.1 - Une équipe pluridisciplinaire
- 3.2 - Des structures décentralisées
- 3.3 - Des outils et supports adaptés
- 3.4 - Un système de gestion informatisé

VI - Nos références les plus récentes :

Introduction :

Enda-Acas est une équipe sous-régionale d'Enda Tiers Monde créée en 1982 et basée à Ziguinchor. Très active sur l'ensemble de la région naturelle de la Casamance, Enda-Acas, à travers ses programmes de Kolda et Ziguinchor appuie les groupes et communautés de base dans différents domaines :

- Appui aux dynamiques de Développement local
- Financement de proximité
- Aménagement hydro-agricole
- Approvisionnement en eau potable et SSP (soins de santé primaires)
- Lutte contre la déforestation
- Appui à l'artisanat de base
- Lutte contre l'excision.
- Appui aux enfants en difficultés et aux jeunes travailleurs.

1. Le cheminement méthodologique :

Dans la région naturelle de la Casamance, la méthode d'intervention de Enda-Acas n'a pas suivi une évolution linéaire ; à chaque tournant historique ; elle a cherché à s'adapter aux mutations socio-politiques en cours et aux nouveaux besoins des populations bénéficiaires.

Ainsi on distingue trois phases dans le cheminement méthodologique :

- une phase de recherche et de diffusion de technologie (1982-1986)
- une phase de projets sectoriels 1987-1993
- une phase globalisante et d'auto-gestion communautaire (1994 à nos jours).

Certes les deux premières phases ont permis d'une part de diffuser des technologies appropriées comme la presse à huile de palme, le biogaz et les foyers améliorés et d'autre part d'apporter des appuis multiples et variés aux populations rurales sous la forme d'actions ponctuelles ou de projets sectoriels dans les domaines des aménagements hydro-agricoles, des actions de promotion féminine, de l'hydraulique et de la pêche.

Mais il demeure aussi vrai que dans l'ensemble ces actions ont eu peu d'impact sur les tendances de pauvreté grandissante de larges couches sociales et de détérioration croissante des ressources naturelles.

L'appréciation de ces résultats mais aussi la prise en compte des grandes orientations de la Réforme sur la Régionalisation ont conduit Enda-Acas à passer d'une approche projets à une approche globalisante et d'auto-gestion communautaire.

Cette dernière étape décisive vise essentiellement la restauration de la confiance du milieu dans ses propres ressources et capacités pour l'autogestion communautaire d'un développement durable.

Elle s'articule autour d'un processus de planification participative qui permet aux populations résidants dans plusieurs villages d'un même espace communautaire d'identifier un programme commun de développement durable et de mettre en place des structures locales chargées de sa mise en oeuvre.

Cette nouvelle approche qui donne aux populations bénéficiaires une place centrale dans la conception, l'exécution et la mise en oeuvre de programmes concertés de développement durable a exigé Enda-Acas un recentrage de ses activités d'appui autour de deux axes stratégiques majeurs :

- le renforcement des capacités des acteurs locaux
- le financement du Développement local

2. Les axes stratégiques d'intervention :

2.1 - Renforcement des capacités des acteurs locaux :

Il s'agit de préparer les différentes catégories d'acteurs locaux :

- Conseil ruraux
- Conseil municipaux
- Organisations communautaires de base (OCB)
- Groupements de promotion féminine
- GIE, de producteurs

a assumer leurs responsabilités respectives dans un contexte de régionalisation et aussi à développer les synergies nécessaires à l'impulsion et au renforcement d'une dynamique de développement local durable.

La stratégie s'articule autour de trois domaines interdépendants :

- l'appui méthodologique
- l'information et la communication
- la formation.

2.2 - Le financement du développement local :

L'ambition est d'appuyer les communautés et organisations de base à mobiliser des ressources pour financer leur développement.

En effet il faut bien reconnaître que quelque soit la pertinence des outils méthodologiques développés, quelque soit la viabilité des projets ou programmes identifiés, l'objectif de développement local sera toujours au stade de vœux tant que la problématique du financement n'est pas résolue.

C'est pourquoi Enda-Acas appuie ses partenaires de base à mettre en place et à renforcer des systèmes décentralisés de financement :

- Fonds local de développement dans le programme Résidents-Ressortissants de Ziguinchor ;
- Micro-finances dans les programmes PADECK et Après Barrage de Kolda.

3. Les capacités d'action :

3.1 - Une équipe pluridisciplinaire :

Acas dispose d'une équipe de professionnels qui ont accumulé plusieurs années d'expérience dans la région naturelle de la Casamance.

Pluridisciplinaire, elle est composée de :

- Sociologue
- Planificateur
- Conseiller en organisation
- d'Ingénieurs en Génie Mécanique et en hydraulique
- d'Animateurs
- et de techniciens dans divers domaines (Apiculture, Agriculture, Forêts)

3.2 - Des structures décentralisées :

- Une Coordination à Ziguinchor chargée de définir les grandes orientations de Acas et de coordonner l'ensemble des activités ; dans ses missions de fundraising et de synergie avec les autres équipes de Enda-Tiers Monde, le Coordinateur est assisté d'un relais permanent qui siège à Dakar.
- Deux divisions techniques régionales à Ziguinchor et à Kolda chargées de manager (planification , suivi et contrôle) de la réalisation des programmes et projets dans les différentes zones d'action d'Acas.

Chaque division régionale est supervisée par un Responsable des programmes qui s'appuie sur des assistants et un pool de techniciens et d'animateurs ;

- Une division administrative et financière chargée de la tenue de tous les documents comptables et administratifs et de la gestion des moyens logistiques, elle est supervisée par un Responsable Administratif et financier.

3.3 - Des Outils et Supports adaptés :

Durant près de deux décennies d'intenses activités sur le terrain ponctuées par de nombreux moments de réflexion et d'échange, Enda Acas a capitalisé un certain nombre d'outils et de supports afin de répondre de manière appropriée aux différentes sollicitations des communautés et groupes de base.

3.3.1 - Le processus de planification participative :

C'est un outil qui permet d'impulser ou d'accompagner une dynamique de développement local. Il mobilise les acteurs à travers un processus de communication qui instaure la réflexion prospective et stratégique autour de la problématique du développement durable d'une communauté.

Après une série de concertations et d'échanges entre les différents acteurs au niveau communauté rurale (zone), sous-zone, et village avec comme facilitateur Enda, l'on s'accorde alors sur :

- le contenu du programme de changement
- les modalités de financemnet des projets
- et les structures locales chargées de piloter ce programme.

Ce processus de communication qui s'organise autour des légitimités institutionnelles (Conseil rural, Conseil Municipal), est aussi un moyen de définir et d'appuyer la synergie entre les différents acteurs.

3.3.2 - Les modules de formation :

Elles visent à doter les différents groupes cibles :

- GIE de producteurs
- Groupements de promotion féminine
- leaders des organisations communautaires de base
- élus locaux

des capacités autonomes de production et de gestion des ressources, de management des organisations, de planification et d'évaluation des activités.

Parmi les modules de formation offertes, on peut en citer :

- les techniques améliorées d'apiculture
- le perfectionnement des forgerons en machinisme agricole
- les techniques de fertilisation organique
- les methodes participatives (MARP, ZOPP, DP)
- l'éducation à la Démocratie et gestion des organisations
- les techniques de communication
- les méthodes d'analyse genre
- les techniques d'élaboration et de gestion des projets
- la gestion des micro-entreprises
- les principes et le contenu de la loi sur la Décentralisation
- le fonctionnement et les attribution du conseil rural
- le Conseil rural et les compétences transférées
- les finances locales et planification à la base.

3.3.3 - Le SISNA :

Le Système d' Information et de Sensibilisation pour la Nature ou SISNA est le fruit de plusieurs années d'actions d'I.E.C en matière de gestion des ressources naturelles, actions qui ont vu Enda-Acas développer une communication de proximité auprès des communautés de base de la région de Kolda.

Ainsi le SISNA a voulu capitaliser l'expérience de Enda dans ce domaine en mettant l'accent sur :

- l'approche globale et intégrée des ressources naturelles dans les terroirs villageois,
- les interrelations étroites qui existent entre les problèmes d'environnement et ceux du développement.

De par ses images qui peignent le vécu quotidien des populations, de par sa pédagogie qui interpelle les différents cibles dans leurs capacités d'observation et d'interprétation, le SISNA est un outil très convivial qu'Enda Acas s'honore de mettre en contribution dans le cadre de l'alliance mondiale de lutte contre la déforestation et la désertification.

3.3.4 - La stratégie des GSAF en micro-finance :

En Casamance, les structures de développement sont unanimes à reconnaître que les besoins de crédit des populations sont loin d'être satisfaits malgré l'existence de quelques institutions financières.

Ces institutions de par leur nature ne prêtent qu'aux riches, qu'à ceux qui ont des garanties, sont informés ou ont la possibilité de présenter des dossiers bancables.

Les femmes ne bénéficient généralement pas des services de ces organismes qui contribuent à creuser davantage l'écart entre la ville et la campagne, entre l'homme et la femme, entre le riche et le pauvre.

Enda-Acas dans son intervention en matière de micro-finance cherche à réduire cet écart en appuyant les femmes et leurs organisations à mettre en place un système de crédit de proximité qu'elles contrôlent et qui répond à leurs besoins spécifiques de financement. Ces femmes sont généralement très actives dans la lutte contre le fléau de la pauvreté se manifestant dans la région de Kolda par les maux que sont : la malnutrition, la soudure, la difficulté d'accès aux soins médicaux.

Ce système de crédit est fondé sur les "Groupes de Solidarité et d'Autonomie Financière" ou GSAF ; ce nouveau concept traduit l'ambition individuelle et collective des organisations féminines concernées d'assurer à terme leur autofinancement et de pérenniser leurs services financiers.

La stratégie des GSAF s'articule autour de trois principes directeurs :

la responsabilisation, la solidarité, l'autonomie financière.

Elle s'exécute en trois phases :

- une phase préparatoire
- une phase opérationnelle
- une phase d'autonomisation

• La phase préparatoire

* Une préselection des premiers groupements candidats au projet "GSAF " sera faite sur la base d'un processus de communication entre Enda et les groupements féminins partenaires ; le choix sera fonction d'un certain nombre de critères dont :

- la motivation du groupement
- son expérience en micro-finances/ tontines, groupes de prêt
- et sa capacité d'entreprendre et de réaliser.

* Les groupements préselectionnés auront 6 mois pour s'organiser, mettre en place leurs dirigeants et mobiliser leur épargne avec l'appui-conseil de Enda.

* Cette période sera aussi mise à profit pour dispenser aux groupements les premières actions de renforcement des capacités.

•• La phase opérationnelle

Dans cete phase l'accent est mis sur l'application du principe de la responsabilisation.

* Les GSAF sont responsabilisés dans l'octroi du crédit, le suivi et le recouvrement.

* Un convention qui définit les relations entre Enda et le GSAF est signé, cet acte précise entre autres :

- le montant du fonds rotatif accordé
- le taux d'intérêt et la durée du crédit

* La durée du crédit/GSAF sera suffisamment longue (18 à 24 mois) pour permettre au groupement d'assurer la rotation du crédit parmi ces membres pendant plusieurs cycles de 6 mois.

* Des ateliers d'auto-évaluation seront organisés par Enda-Acas à la fin du cycle de six mois pour faire le bilan et relancer en ouvrant un nouveau cycle.

••• La phase d'autonomisation

Dans cette phase Enda-Acas appui la création et le renforcement d'un réseau des GSAF.

- * Les femmes qui ont un bon niveau et une prédisposition pour un renforcement de capacités techniques seront identifiées pendant les autres phases et formées.
- * Un pool technique local sera constitué pour assurer l' auto-formation au sein des GSAF.
- * Enda-Acas assure l'appui-conseil nécessaire pour le montage du réseau qui prendra la relève à la fin du projet.

3.4 - Un système de gestion informatisé :

C'est un système d'information très souple qui s'adapte à la plupart des plans comptables, il est développé par le logiciel Maestria Tria de Saari.

Chaque opération est déclinée sous deux formes :

- une forme analytique qui codifie l'opération selon sa nature
- et une forme générale qui précise le contexte de l'opération (dans quelle activité ? sur quel financement ?).

Il permet à chaque moment de faire le tirage d'informations spécifiques liées à des activités, des programmes, ou financements.

C'est aussi un système très adapté aux opérations de micro-finances car il permet une gestion simple et organisée des comptes clients.

4. Nos références les plus récentes :

. Appui à la conception et à la mise en oeuvre de programmes de développement durable communautaire (Communautés rurales de Tankanto et de Bagadadji dans la région de Kolda, celles de Coubalan et d'Enampor dans la région de Ziguicnhor).

. Appui au croisement des synergies inter-communautaires entre trois zones de la Basse Casamance (le Blouf, les Kanoulayes et le Bandial) avec la facilitation d'un processus de communication qui a abouti à l'élaboration et la mise en oeuvre d'un programme Ressortissants-Résidants sur financement de la Coopération Autrichienne.

Ce nouveau programme comporte un système de financement de proximité appelé fonds local de développement qui est financé en partie par les cotisations des bénéficiaires et en partie par les partenaires extérieurs.

. Mise en place d'une nouvelle stratégie en micro-finance appelée GSAF dans les programmes urbain et après barrage de Kolda

. Aménagements hydro-agricoles dans différentes vallées de la Casamance :

- digues anti-sel munies de déversoirs dans une dizaine de vallées en Basse Casamance

- digues de retenue munies d'ouvrages évacuateurs dans deux vallées du département de Kolda (Némataba et Sinthian Boido).

. Approvisionnement en eau potable des îles situées dans l'estuaire de la Casamance par la mise en place de citernes collectives de récupération des eaux de pluies (Bandial, Etama, Eloubalir, Bantinghère).

. Formation des forgerons à la construction de charettes, de houes Sine, butteur-billonneur de presse et concasseur

. Formation d'une centaine d'apiculteurs dans les régions de Ziguinchor et de Kolda

. Animation de deux réseaux au niveau sous régional :

- le triangle vert qui regroupe des ONG et groupements de base du Sénégal, de la Guinée Bissau et de la Guinée Conakry ; il s'investit dans la gestion des ressources naturelles et l'agriculture durable

- le conseil ouest africain de lutte contre l'excision.