

*C10*

FICHE DE CIRCULATION DU COURRIER

Origine : *Banque Mondiale*

N° D'Ordre : *610*

Objet : *Senegal Capitalisation par la revue  
de politiques et procédures*

Date d'arrivée : **27 NOV 2014**

SG   
DC   
Assistante Ministre

*pour signature  
représentatif*

SECRETARIAT GENERAL+SR	SG	CPM	CP	SSS	BCC		
CABINET+SR MFFE	DC	CT1	CT2	CC	AC	CM1	CM2
	SAS	CT/COM	BCD	IAAF	IT	ASSISTANTE PROTOCOLE	
CABINET MD. MDMES	<u>DC</u>	CT1	CT2	CC	AC		
CONSEILLERS DE DEPARTEMENT	CT/JUR	CT/D.Soc	CT/MAFJ	CT/Fam	CT/M-Fin	CT/Enf	CT/F
DIRECTIONS	DDSC	DF	DDPEGV	DOFEF	DMF	DEEP	DEEG
	<u>DAGE</u>						
AUTRES ADMINISTRATIONS	ONPN	CENAF	GINDDI	ANPECTP	FNCF	FIMF	FNPEF
	<u>CSOPLCP</u>	PALAM	PFSIDA	PIDES	PRODES		

- M'en parler
- Pour Information
- Pour Exploitation et suite à donner
- Pour Représentation et compte rendu
- A classer

*mettre copie  
doc à CPM et à  
ministre*



# BANQUE MONDIALE

Bureau régional (Sénégal, Cabo Verde, Gambie, Guinée-Bissau, Mauritanie)

le 25 novembre 2014

Son Excellence Monsieur Amadou Ba  
Ministre de l'Economie, des Finances et du Plan  
Dakar, Sénégal

*Objet: Sénégal- Consultation sur la revue des politiques et procédures de Passation des Marchés dans le cadre des projets bénéficiant d'une contribution financière de la Banque mondiale – Phase 2*

Monsieur Le Ministre

J'ai le plaisir de vous annoncer que la Banque mondiale a lancé la deuxième phase de consultations portant sur la revue de ses politiques et procédures de Passation des Marchés au niveau mondial. Ces consultations font suite à celles qui ont été lancées en 2012 sur la définition des principes directeurs et du cadre politique. Elles sont une opportunité pour les parties prenantes, de contribuer au remodelage des politiques de Passation des Marchés de la Banque mondiale pour les années à venir.

J'ai l'honneur de vous inviter à vous faire représenter aux consultations pour le Sénégal qui se tiendront le mercredi 10 décembre 2014, dans les locaux de la Banque mondiale à Dakar de 9 heures à 17 heures.

La deuxième phase de ces consultations porte sur la traduction et le reflet des principes directeurs et du cadre des politiques, dans les dispositions spécifiques des Directives de la Banque mondiale pour la Passation des Marchés et pour la Sélection des Consultants.


Au regard de l'ampleur des questions qui se posent, nous souhaiterions la participation de toutes les parties prenantes : Ministères, Partenaires Techniques et Financiers, Organes de Régulation des Marchés Publics, Organes de Contrôle des Marchés Publics, Gestionnaires d'industrie, Représentants du Secteur Privé, des Associations Professionnelles et de la Société Civile.


Pour les besoins de la revue, nous joignons à la présente lettre, un résumé du plan de la consultation, un document de base pour les discussions préliminaires, et une présentation en PowerPoint. Tous les documents concernant la revue, ainsi que les informations sur les consultations et sur le processus de la revue sont disponibles sur le site : [www.worldbank.org/procurementconsultation](http://www.worldbank.org/procurementconsultation).



le 25 novembre 2014

Nous vous prions de croire Monsieur le Ministre, à l'assurance de notre haute considération.

  
Vera Songwe  
Directeur des Opérations  
Sénégal, Gambie, Cabo-Verde, Guinée Bissau, Mauritanie  
Région Afrique



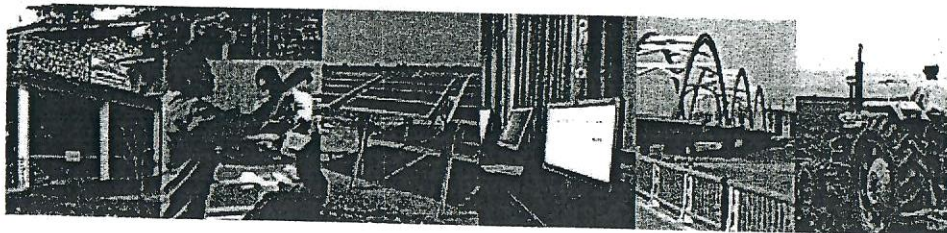
**Pieces Jointes :**

- (1) Présentation sommaire de la consultation
- (2) Nouveau cadre proposé pour la passation des marchés dans les procédures d'acquisition de projets financés par la Banque Mondiale dans le domaine des investissements
- (3) Aperçu général de la présentation

**Ampliation:**

- S.E. Madame Eva Marie Coll Seck, Ministre de la Santé et de l'Action Sociale
- S.E. Monsieur Augustin Tine, Ministre des Forces Armées
- S.E. Monsieur Abdoulaye Daouda Diallo, Ministre de l'Intérieur et de la Sécurité publique
- S.E. Monsieur Sidiki Kaba, garde des Sceaux, Ministre de la Justice
- S.E. Monsieur Mankeur Ndiaye, Ministre des Affaires Etrangères et des Sénégalais de l'Extérieur
- S.E. Monsieur Papa Abdoulaye Seck, Ministre de l'Agriculture et de l'Equipeement rural
- S.E. Madame Mariama Sarr, Ministre de la Femme, de la Famille et de l'Enfance
- S.E. Monsieur Diène Farba Sarr, Ministre du renouveau urbain, de l'Habitat et du cadre de vie
- S.E. Monsieur Oumar Youm, Ministre de la Gouvernance locale, du Développement et de L'Aménagement du Territoire, porte-parole du Gouvernement
- S.E. Monsieur Mansour Faye, Ministre de l'Hydraulique et de l'Assainissement
- S.E. Monsieur Aly Ngouille Ndiaye, Ministre de l'Industrie et des Mines
- S.E. Monsieur Mansour Elimane Kane, Ministre des Infrastructures, des transports terrestres et du Désenclavement
- S.E. Monsieur Abdoulaye Balde, Ministre de l'Environnement et du Développement durable
- S.E. Monsieur Mary teuw Niane, Ministre de l'Enseignement supérieur et de la recherche
- S.E. Monsieur Serigne Mbaye Thiam, Ministre de l'Education Nationale
- S.E. Monsieur Alioune Sarr, Ministre du commerce, du secteur informel, de la consommation, de la Promotion des produits locaux et des PME
- S.E. Monsieur Oumar Gueye, Ministre de la Pêche et de l'Economie Maritime
- S.E. Monsieur Yaya Abdoul Kane, Ministre des Postes et des Télécommunications
- S.E. Madame Aminata Mbengue Ndiaye, Ministre de l'Elevage et des productions animales
- S.E. Monsieur Abdoulaye Diouf Sarr, Ministre du Tourisme et des Transports Aériens
- S.E. Madame Khoudia Mbaye, Ministre de la Promotion des Investissements, des Partenariats et du Développement des télé-services de l'Etat
- S.E. Monsieur Mbagnick Ndiaye, Ministre de la Culture et de la Communication
- S.E. Monsieur Mansour Sy, Ministre du Travail, du dialogue social, des organisations Professionnelles et des relations avec les institutions
- S.E. Madame Maimouna Ndoye Seck, Ministre de l'Energie et du Développement des Energies Renouvelables
- S.E. Monsieur Mamadou Talla, Ministre de la formation professionnelle, de l'apprentissage et de l'artisanat
- S.E. Monsieur Mame Mbaye Niang, Ministre de la jeunesse, de l'Emploi et de la construction citoyenne
- S.E. Monsieur Matar Ba, Ministre des Sports
- S.E. Madame Viviane Laure Elisabeth BAMPASSY, Ministre de la Fonction Publique, de la Rationalisation des effectifs et du renouveau du service public
- S.E. Monsieur Khadim Diop, Ministre de l'intégration Africaine, du NEPAD et de la Promotion de la Bonne Gouvernance
- S.E. Monsieur ~~Birima Mangara~~ *Mouctar Diop*, Ministre Délégué auprès du Ministre de la Femme, de la Famille et de l'Enfance, Chargé de la Micro-finance et de l'Economie solidaire
- S.E. Madame Fatou Tamedou, Ministre Délégué auprès du Ministre du renouveau urbain, de l'habitat et du cadre de vie, chargé de la restructuration et de la requalification des banlieues

- Monsieur Agapito Mendes Dias, Administrateur pour le Sénégal, Banque mondiale
- Monsieur Abdoulaye Dieng, Directeur de la Coopération Economique et Financière (DCEF)
- Monsieur Lat Diop, Directeur de l'Investissement
- Monsieur Saer Niang Directeur de l'Agence de Régulation des Marchés Publiques
- Monsieur Ibrahima Gueye, Directeur de la Direction Centrale des Marchés Publiques
- Partenaires Techniques et Financiers : Groupe des Finances Publics ;
- Monsieur Mountaga Sy, Directeur de l'APIX
- Représentants du Secteur Privés
- Représentants de la Société civile
  
- Monsieur Djibril Ndiaye Diouf, Coordonnateur, Projet Education de Qualité Pour Tous Phase 2 (PEQT2)
- Monsieur Oumar Seck, Coordonnateur Projet Enseignement Supérieur (PGF-SUP)
- Monsieur Amadou Diallo, Coordonnateur du Programme d'Eau Potable et d'Assainissement du Millénaire (PEPAM)
- Monsieur Joseph Michel Cissé, Coordonnateur du Projet d'Amélioration du Transport et de la Mobilité Urbaine (PATMUR)
- Monsieur Mouhamadou Kabir Sow, Coordonnateur du Programme de Renforcement et d'Equiperment des Collectivités Locales (PRECOL)
- Monsieur El Hadji Amadou Wone, Coordonnateur du Projet de Développement des Marchés Agricoles au Sénégal (PDMAS)
- Madame Ndeye Coura Mbaye Diop, Coordonnateur PDIDAS
- Madame Fatou Ndiaye, Coordonnateur Projet d'Appui au Secteur de l'Energie (PASE)
- Madame Adiaratou Ndiaye, Projet de Financement Santé et Nutrition (PFSN)
- Monsieur Dominique Ndongue, Coordonnateur du Projet Autoroute à Péage Dakar– Diamniadio



Groupe de la Banque Mondiale

## Revue de la politique des acquisitions Résumé et synthèse des observations, commentaires et suggestions des participants

Date:

Lieu (Ville, Pays):

Nombre total de participants:

Aperçu général et principales réactions:

**Observations, commentaires et suggestions** spécifiques venant des intervenants dans le processus des acquisitions

1. Comment la Banque Mondiale pourrait elle mettre en oeuvre son appui à la formation et au renforcement des institutions chargées des acquisitions dans le pays?

•

2. Comment la Banque Mondiale pourrait elle rendre opérationnelle sa volonté d'un plus grand recours aux critères relatifs au rapport coût-bénéfice pour l'utilisateur dans les décisions d'attribution des marchés des pays bénéficiaires de ses fonds?

•
<b>3. Comment la banque Mondiale devrait elle utiliser/orienter ses ressources humaines en passation des marchés afin d'obtenir de meilleurs résultats??</b>
•
<b>4. Comment et quand d'autres arrangements en procedures d'acquisition pourraient être utilisées dans les projets et progarmmes finances par la Banque mondiale et comment ces arrangements pourraient être évalués?</b>
•
<b>5. Comment régler de façon durable les questions de passation des marchés dans les projets et programmes finances par la Banque Mondiale?</b>
•
<b>6. Comment la banque mondiale devrait gérer les questions de fraude et corruption dans les acquisitions qu'elle finance?</b>
•
<b>7. Quel système durable de mesure de la qualité de la passation des marchés que la banque mondiale devrait utiliser pour ameliorer les performances dans ce domaine?</b>

•
<b>8. Quel devrait être le rôle de la Banque Mondiale dans le suivi et la gestion des réclamations?</b>
•
<b>9. Quel rôle devrait être le rôle de la banque mondiale dans la gestion du contrat mais également dans l'accroissement des performances des contractants?</b>
•
<b>10. Commentaires d'ordre général sur toute autre question découlant/émanant des propositions de la Banque Mondiale?</b>
•





**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

# Examen de la politique et des procédures de passation des marchés de la Banque mondiale

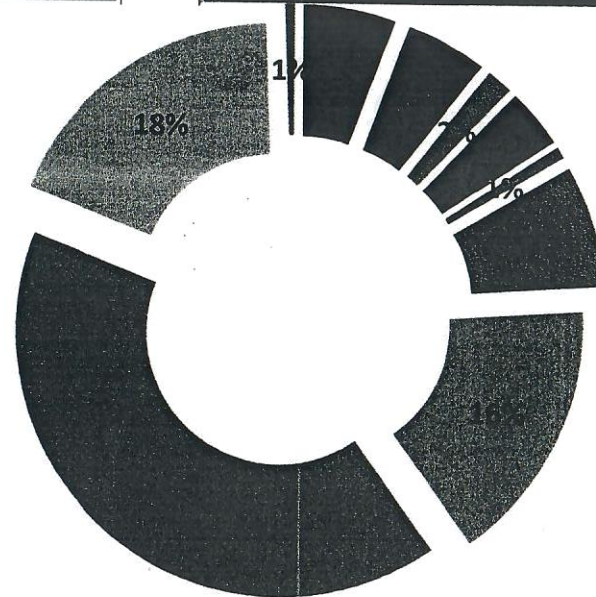
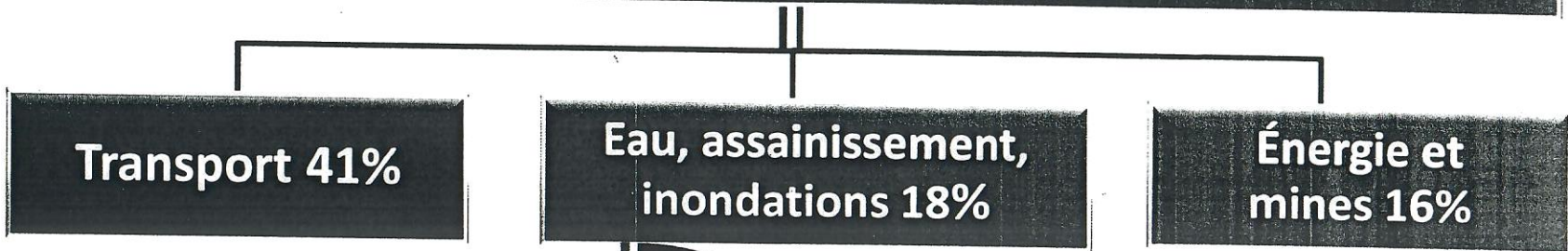
Consultations globales des  
multiples parties prenantes

Août — Décembre 2014



# Principaux marchés financés par la Banque mondiale

Principaux secteurs selon *le montant des contrats* pour l'exercice 2014



- Agriculture
- Administration publique, droit
- Info & communication
- Éducation
- Finance
- Santé & Services sociaux
- Énergie & mines
- Transport
- Eau/ assainissement / inondation
- Industrie & commerce

# Politique actuelle

- Autres méthodes autorisées :
  - Appel d'offres nationales (AON) également ouvert aux soumissionnaires sans restriction
  - Consultation de fournisseurs basée sur trois offres
  - Plusieurs autres méthodes (appel d'offres international restreint, PPP, institutions financières, accords-cadres, régie, agences des N.U., méthodes basées sur la performance, participation communautaire)
  - OK ▪ Procédures spécifiques pour les services de consultants basées sur la qualité et/ou le coût
  - OK ▪ Formes non compétitives d'attribution de marchés, à titre exceptionnel



# Pourquoi revoir la politique ?

- De bonnes procédures de passation des marchés :
  - Ouvrent la voie à des résultats de développement dans tous les projets
  - Aident les clients à renforcer leurs institutions et leur gouvernance
  - Guident les clients afin qu'ils réalisent, avec intégrité, une utilisation optimale des ressources en vue d'assurer un développement durable
  - Protègent les fonds de la Banque contre la corruption et garantissent que les fonds sont utilisés comme prévu
  - Peuvent produire des avantages transformationnels pour les gouvernements, les citoyens, les entreprises et la Banque

**Question :** Comment, en matière de passation des marchés, la Banque peut-elle mieux répondre aux besoins des clients de renforcer leurs marchés publics et garantir des résultats de développement avec transparence et intégrité ?

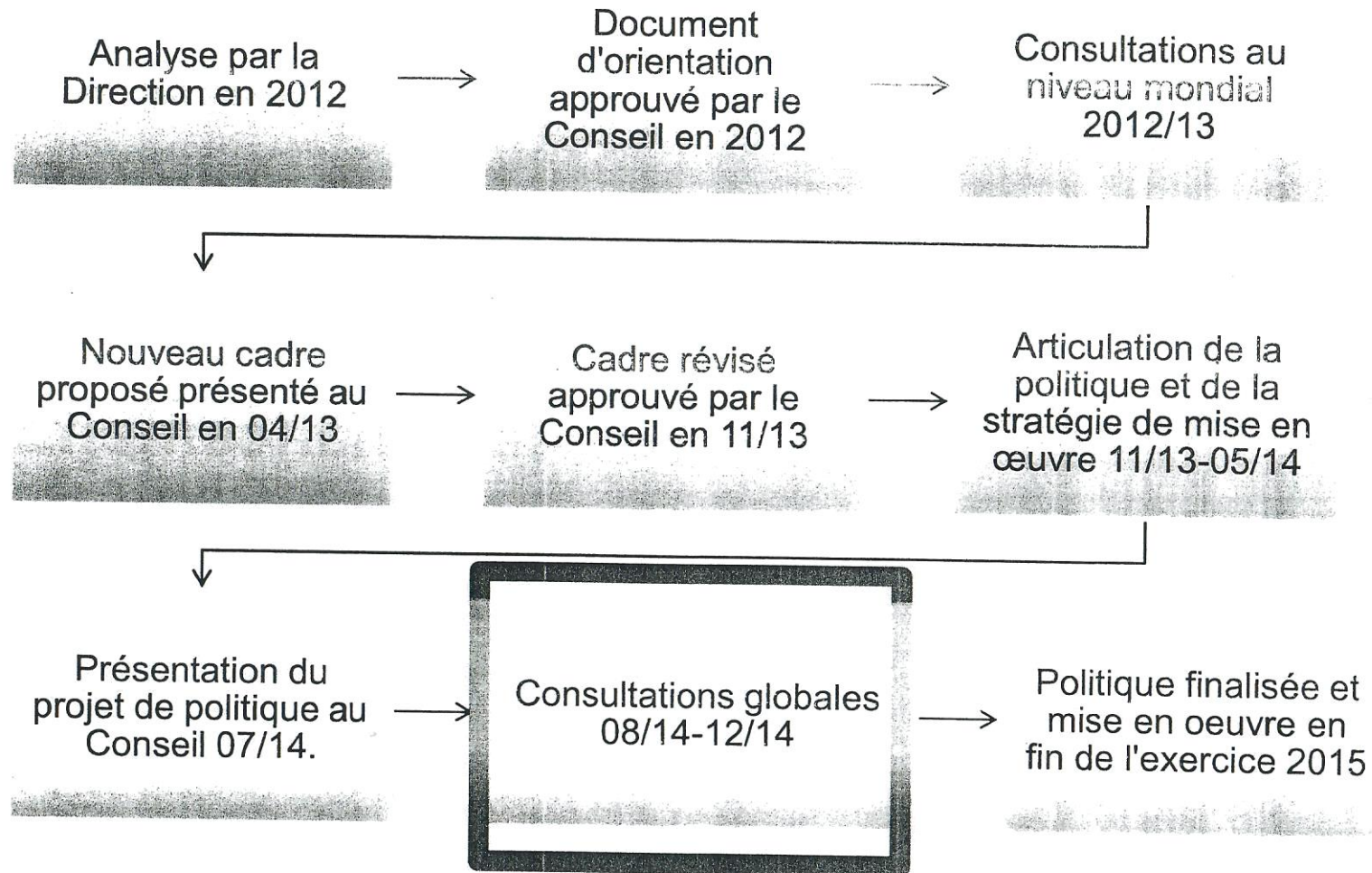


**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

# Calendrier global de la réforme



# Vision

**« La passation de marchés dans les opérations de la Banque appuie les clients afin qu'ils réalisent, avec intégrité, une utilisation optimale des ressources en vue d'assurer un développement durable. »**



**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

# Documents de consultation

## Programme de consultation

- Document du Conseil
- Ébauche de politique
- Projet de procédures pour les emprunteurs
- Principaux changements proposés
- Données
- Contexte de l'Accord sur les Marchés Publics

## À publier :

- Annexes aux procédures pour les emprunteurs
- Directives au personnel de la Banque
- Notes de conseil



**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

# Renforcement des capacités et renforcement institutionnel des Clients

## *Proposition :*

- Renforcement systématique des capacités et des réformes des procédures de passation des marchés dans les pays emprunteurs

## *Justification :*

- Double finalité de la passation de marchés
- Le renforcement des capacités du Client au cœur de la mission de la Banque

## *Mise en œuvre :*

- Identifier les pays emprunteurs pour un renforcement des capacités accéléré - avec leur accord
- Construire des alliances pour solliciter l'appui et le financement, y compris les fonds fiduciaires
- Améliorer l'outil de diagnostic de passation des marchés au niveau de l'agence d'exécution, qui devra être développé au cours de la prochaine étape
- Liens vers le Cadre de Partenariat-Pays (CPP)



**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services



# Cibler les ressources

## ***Proposition :***

- Examen préalable nécessaire pour les contrats les plus à risque et/ou de montants les plus élevés
- Rationaliser/réduire de 80 % le nombre des examens préalables

## ***Justification :***

- Allouer les ressources là où elles ont le plus d'impact
- Rationaliser/réduire l'activité à faible valeur pour les clients
- Libérer des ressources pour soutenir les activités stratégiques, à savoir, le renforcement des capacités, la supervision, etc.

## ***Mise en œuvre :***

- Concentrer l'examen préalable sur les marchés à risque élevé et/ou de montants élevés
- Réduire l'examen préalable pour les marchés à faible risque/de moindre montants
- Assurer le contrôle fiduciaire pour contrats à faible risque/faibles montants par d'autres mécanismes, par exemple, par un examen a posteriori sur base d'un échantillon
- Utiliser davantage les institutions supérieures d'audit des pays pour appui l'examen a posteriori, selon les besoins.

# Passation des marchés et développement durable

## ***Proposition :***

- En accord avec l'emprunteur, les exigences de durabilité peuvent être identifiées tôt et être utilisées pour formuler des critères d'attribution des marchés

## ***Justification :***

- Introduit la possibilité d'appliquer des critères de durabilité dans les procédures de passation des marchés financés par la Banque, tenant compte des risques et des opportunités pour l'entité contractante, l'économie et la société, tout en minimisant les atteintes à l'environnement

## ***Mise en œuvre :***

- Disposition à caractère non obligatoire, permet la prise en compte des critères de l'emprunteur en cohérence avec sa propre politique nationale (à condition que celle-ci n'enfreigne pas les politiques de la Banque).
- Interconnexion des décisions fondées sur le rapport qualité-prix et le cycle de vie
- Ensemble complet d'outils pour soutenir le renforcement des capacités de passation des marchés durables



**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

# Plaintes

## ***Proposition :***

- Suivi centralisé des plaintes relatives à la passation des marchés (stade d'appel d'offres comme c'est le cas aujourd'hui et, en plus, les plaintes liées à l'exécution des marchés)

## ***Justification :***

- Répond aux demandes de nombreuses parties prenantes, fournit plus de soutien aux Responsables de Projet (TTL) et reconnaît les limites du rôle de la Banque

## ***Mise en œuvre :***

- Élaborer des mesures pour le suivi des plaintes
- Ajouter le suivi des plaintes relatives à l'exécution des marchés
- Élargir l'accès aux Comités et aux Experts chargés du règlement des différends [Dispute Review Boards (DRB) et Dispute Review Experts (DRE)], ainsi qu'aux autres mécanismes de règlement des litiges
- L'arbitrage demeure disponible par les conditions contractuelles



# L'avenir des procédures de passation des marchés dans le financement des projets d'investissement de la Banque Mondiale

**Moderne**

**Adéquation  
aux  
objectifs**

**Sur  
mesure**

**Répond  
aux  
besoins  
du client**

**Basé  
sur les  
risques**



**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services

# Quels sont vos points de vue sur :

1. La manière dont la Banque devrait mettre en place un soutien au renforcement des procédures de passation des marchés et au renforcement institutionnel de l'emprunteur ?
2. La manière dont la Banque devrait opérationnaliser l'utilisation plus large du rapport qualité-prix dans les décisions d'attribution des contrats par les emprunteurs ?
3. La manière dont la Banque devrait cibler ses ressources en personnel de passation des marchés pour obtenir les meilleurs résultats ?
4. Comment et quand les procédures alternatives de passation des marchés devraient être utilisées dans les projets de la Banque et comment devraient elles être évaluées ?
5. La façon dont les questions de de développement durable devraient être traitées dans les contrats financés par la Banque ?



**THE WORLD BANK**

IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

Operations Policy & Country Services



**WORLD BANK GROUP**

**Pour les observations et de  
plus amples informations,  
visitez notre  
site Web de consultation**

**ou contactez-nous par courriel  
[proconsult@worldbank.org](mailto:proconsult@worldbank.org)**