

## Mesures adoptées par la Turquie après la crise de 2001

*Projet de réduction des risques sociaux en  
Turquie  
par*

*Yadigar Gökalp, Directeur*

## Plan de l'exposé

- Première partie: La crise de 2001—origine et impact
- Deuxième partie: Orientations des politiques économiques et sectorielles préparées par la Banque mondiale après la crise
- Troisième partie: Mesures adoptées par le gouvernement—projet de réduction des risques sociaux

## Origine de la crise de 2001

- Incapacité à réaliser les objectifs du programme de stabilisation basé sur le taux de change
  1. Déficit du compte courant
  2. Retard du programme de privatisation et de réforme structurelle
  3. « Facilité de réserve additionnelle » non accessible au début du programme

## Impact de la crise de 2001

- A court terme
  - Augmentation chronologique des intérêts
  - Baisse chronologique des IMKB
  - Emprunts négociables (TL) et perte de valeur de 50%
  - Tirage de 7,5 milliards de dollars en un jour à la banque centrale

## Impact de la crise de 2001

### ■ A moyen et long terme

- Baisse significative du PNB par tête
- 29 banques ont été confisquées et cédées par l'Etat pendant la crise de novembre 2000 à février 2001
- Augmentation du chômage qui a atteint les taux les plus élevés jamais enregistrés dans l'histoire du pays
- Augmentation du poids de la dette extérieure à cause de la crise

## Impact social de la crise

- Augmentation du taux de pauvreté à 36% et baisse du revenu des ménages au niveau d'avant 1995 à cause de:
  - la mise en chômage technique
  - l'inflation
  - une croissance économique négative
- Taux de chômage le plus élevé jamais enregistré dans l'histoire du pays

## Impact sur les démunis

- Diminution des opportunités d'emploi dans le secteur informel
- Baisse des salaires due à une forte concurrence
- Travail sans salaire par peur de perdre l'emploi
- Baisse du pouvoir d'achat
- Changement des structures de la consommation
- Affaiblissement de la volonté de scolariser les enfants
- Recours au travail des enfants comme stratégie de subsistance
- Accroissement de l'endettement
- Effritement de la solidarité sociale

## Importantes observations contenues dans les orientations des politiques économiques et sociales

- Les familles avec enfants sont les plus vulnérables et les plus exposées au risque de malnutrition
- Le faible niveau d'instruction est étroitement lié à la vulnérabilité et à la malnutrition
- Evaluation des avantages et inconvénients des options politiques visant à faire face aux conséquences de la crise
- Les recommandations relatives à l'aide conditionnée en espèces en tant que mesure incitative efficace en matière de scolarisation des enfants

## Mesures adoptées par le gouvernement pour faire face à la crise

- Politique monétaire
- Politique du taux de change
- Programme transitoire pour une économie renforcée et la collaboration avec le FMI
  - Réformes structurelles
  - Relations avec le FMI

## Mesures adoptées par le gouvernement pour faire face aux profondes répercussions socioéconomiques de la crise

- Politiques sociales fortes
  - Renforcement du dialogue social pour la mise en œuvre de politiques des prix et des salaires favorables à la stabilité macroéconomique
  - Renforcement des mesures de protection des groupes sociaux les plus défavorisés
- Programmes de protection sociale renforcés
- Engagement à garantir les dépenses sociales, notamment en matière de santé, d'éducation et de protection sociale

## Efforts du gouvernement visant à renforcer le programme de protection sociale

- Versement systématique des indemnités de licenciement
- Mise en place d'un programme d'assurance-chômage
- Programmes d'assistance sociale spécifiques en faveur des populations les plus affectées par la crise
  - Programmes de protection des familles vulnérables
  - Programme DIS en faveur des agriculteurs
  - Projet d'assistance sociale dans le cadre de la privatisation
- Extension des mécanismes d'aide en nature existants pour atténuer l'impact social de la crise

## Projet de réduction des risques sociaux

- La plus importante mesure adoptée par le gouvernement turc en faveur des populations les plus vulnérables
  - a fait l'objet d'un accord signé avec la Banque mondiale le 14 septembre 2001
  - a été mise en application le 28 novembre 2001
  - est un projet dont le coût total s'élève à 635,4 millions \$ US dont un prêt de 500 millions \$ US

## Projet de réduction des risques sociaux

- I. Volet ajustement: mesure immédiate (100 millions \$ US )
- II. Volet investissement: réformes institutionnelles (30,48 millions \$ US )
- III. Volet investissement: aide conditionnée en espèces (260 millions \$ US )
- IV. Initiatives locales (104,52 millions \$ US )

## Aides conditionnées en espèces

### ■ Objectifs

- Fournir une partie des avantages économiques apportés par les enfants pour leur assurer l'accès à l'éducation
- Permettre aux enfants âgés de 0-6 ans qui ne bénéficient pas de soins de santé primaires et de l'alimentation de base d'accéder à ces services afin de réduire la morbidité et la mortalité infantiles
- Assurer la prise en charge prénatale pour prévenir les grossesses à risque, les cas d'anémie, etc.

## Initiatives locales (état des lieux)

- A. Petits projets générateurs de revenu
  - 447 ont été approuvés dont 141 sont en cours de réalisation pour un financement total de 8 368 110 \$ US
- B. Formation professionnelle
  - 12 sont en cours pour un financement total de 391 069 \$ US
- C. Emploi communautaire à titre temporaire
  - 9 ont été approuvés dont 4 sont déjà effectifs pour un financement total de 169 246 \$ US
- D. Création et développement d'infrastructures sociales et de centres de services
  - 55 ont été approuvés dont 23 sont en cours de réalisation pour un financement total de 2 331 109 \$ US

## Suivi et évaluation de l'aide conditionnée en espèces et de l'Initiative Locale (IL)

- Logiciel d'évaluation de l'aide conditionnée en espèces
- Logiciel d'évaluation de IL

## Autres impacts prévus consécutifs au projet

- Augmentation du taux de scolarisation à court terme et amélioration générale du niveau d'instruction dans le pays à long terme
- Accroissement de la rentabilité et de la productivité des démunis
- Réduction du taux de chômage
- Augmentation de la fréquentation des services hospitaliers par la mère et l'enfant

## Initiatives locales

- A. Petits projets générateurs de revenu
  - Appui en faveur des ménages défavorisés pour la création et la gestion de petites entreprises
- B. Formation professionnelle
  - Assurer la formation des défavorisés, notamment des femmes et des jeunes sans emploi à travers les ONG
- C. Emploi communautaire à titre temporaire
  - Recrutement temporaire des chômeurs faisant partie des 36% de personnes les plus démunies
- D. Création et développement d'infrastructures sociales et de centres de services
  - Mise en place de centres communautaires permettant de fournir des services sociaux à coût réduit aux orphelins, personnes handicapées, personnes âgées et démunies

## Observations sur l'impact des aides conditionnées

- Augmentation du taux de scolarisation
- Augmentation des mariages officiels
- Accroissement des naissances enregistrées
- Nombre de personnes ont commencé à gagner leur vie
- Un grand nombre de personnes ont reçu une formation professionnelle et ont trouvé un emploi
- Appui à de nombreuses structures sociales

## Exemples d'impact des aides conditionnées

- A Igidr (une ville située à l'est de la Turquie) 600 couples se sont mariés officiellement pour bénéficier de l'aide conditionnée et le taux de scolarisation a augmenté à 30 %
- A Mus, 2000 couples se sont mariés officiellement ; des familles ont sollicité l'établissement d'actes de naissance auprès des autorités pour 3000 enfants afin de bénéficier de l'aide conditionnée et le taux de scolarisation a atteint 100%