



NOTE CONCEPTUELLE

Atelier de travail

“ DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL. UNE PERSPECTIVE AFRICAINE ”

Approche DEL et contribution de la Coopération Décentralisée.

Dakar, Senegal
10 février 2011

1. Contexte et antécédents

A- Le Développement Economique Local

De nombreux conseils stratégiques ont été dispensés pour favoriser la finance mondiale, le commerce et les investissements liés à l'économie mondiale. Mais beaucoup moins pour renforcer les communautés locales et les marchés locaux où les populations vivent et souhaitent rester s'ils en ont la possibilité. Le renforcement des communautés locales dans les pays en développement est aussi un moyen d'aider ceux qui vont le plus souffrir de la crise économique et de l'emploi mondial. Or, la crise économique plonge plus certains Etats du « Sud » (Afrique, Asie, Amérique Latine) dans le marasme économique et dans la régression sociale. Ainsi, les territoires ont un rôle de plus en plus important à jouer dans le développement (économique) local. En effet, les acteurs locaux jouent un rôle primordial dans la planification et dans l'aménagement du territoire. Leur impact sur le développement local est réel.

Dans un univers de plus en plus mondialisé, les gouvernements locaux et régionaux doivent donc relever de nouveaux défis; et notamment créer ou améliorer les capacités compétitives et transformer les systèmes de production locaux. Ces deux aspects doivent être liés aux politiques territoriales et, plus précisément, au développement d'une culture territoriale qui intègre les deux. Néanmoins, cette aspiration se heurte à l'existence d'espaces inégalement préparés à relever ces défis, ce qui suppose des types d'intervention distincts en termes de politiques publiques locales et régionales et de dynamiques du secteur privé, visant à améliorer leur capacité compétitive. Un territoire devient compétitif lorsqu'il est capable d'affronter la concurrence du marché et en même temps d'assurer la viabilité sociale, environnementale et culturelle de son système. Seul un développement économique inclusif permet de garantir la durabilité d'un développement local dans ces espaces.

Dans le monde entier, les communautés, les villes et les gouvernements se tournent vers les stratégies de Développement Economique Local pour répondre aux défis de la mondialisation et au mouvement de décentralisation. L'approche DEL va bien au-delà de la seule croissance économique. Elle promeut la participation et le dialogue social, établissant un lien entre les individus et leurs ressources en vue de meilleurs emplois et d'une qualité de vie supérieure pour les hommes et pour les femmes. Les Nations

Unies, en particulier l'OIT, l'UNOPS et le PNUD, aide ses mandants à élaborer et mettre en place des stratégies de DEL dans toute une série de contextes économiques, sociaux et politiques à travers le monde.

Bien sûr, il s'agit d'adapter l'approche aux réalités de chaque territoire, en s'appuyant sur les potentialités de celui-ci. Pour cela, à l'instar de la planification participative, il faut mettre en place une stratégie de développement économique local et renforcer les synergies entre les acteurs de celui-ci. Dans ce sens, le renforcement des capacités des acteurs et la promotion d'une vision commune aux différents intervenants locaux, nationaux et internationaux sur le développement économique local du territoire jouent bien entendu un rôle clé. L'appui au renforcement institutionnel, surtout à travers la mise en place de réseaux dans les régions, est également au cœur de cette approche.

L'intégration de la coopération décentralisée dans cette dynamique doit être renforcée afin de garantir la durabilité de son action et l'impact de celle-ci sur l'amélioration des conditions de vie des populations. Cela est d'autant plus crucial que, outre l'appui technique et financier fondamental pour le développement des territoires, les partenaires de la coopération décentralisée peuvent apporter une valeur ajoutée supplémentaire sur le développement économique local : l'innovation.

B- Le DEL au Sénégal

Le développement économique vise à accroître la richesse et la prospérité d'un milieu, la richesse étant la création d'emplois stables et bien rémunérés dans un milieu et la prospérité étant la vente de biens et services du milieu à l'extérieur de celui-ci. Les régions doivent de plus en plus se tourner vers le développement endogène en favorisant la création d'entreprises par des entrepreneurs locaux, en aidant les entreprises locales à se développer, en identifiant les opportunités d'affaires et en créant un environnement propice au développement des affaires (animation économique). Ainsi, lorsque les régions impliquent les intervenants pour prendre en main le développement de leur milieu, elles créent un effet de levier majeur qui facilite l'effet de solidarité et des actions concertées.

Il existe une reconnaissance croissante que le développement du secteur privé a un rôle important à jouer dans la réduction de la pauvreté, puisqu'il crée et soutient les emplois nécessaires pour que les plus pauvres puissent travailler et obtenir des revenus. Au Sénégal, une bonne partie de la population fonctionne ou travaille pour les micros, petites et moyennes entreprises (MPME). Pour réduire la pauvreté, il est important de créer un environnement d'affaires favorable et dynamique pour ces entreprises. Dans ceci, l'économie locale a une fonction importante simplement puisque la plupart d'interaction entre le gouvernement et MPMEs arrive au niveau local. Fondé sur ceci, le DEL est donc une alternative attrayante aux stratégies de développement économiques traditionnelles.

C- L'initiative ART

ART est une initiative de coopération internationale (Articulation des Réseaux territoriaux de coopération au développement humain), destinée à appuyer les pouvoirs publics aux niveaux national et local pour l'exécution de leurs politiques de décentralisation. À cet effet, l'initiative ART encourage la mise en œuvre d'un cadre juridique, opérationnel, administratif et de planification, appelé le programme-cadre, qui facilite l'articulation entre les différents acteurs de coopération internationale soucieux d'appuyer les processus de développement humain dans les pays concernés. Parmi ces acteurs, on peut citer les gouvernements nationaux, les collectivités régionales et locales, la société civile, les universités, les organisations non gouvernementales et le secteur privé.

Les programmes cadre d'ART au niveau des pays sont caractérisés par :

- La promotion de l'alignement de la coopération internationale sur les priorités nationales et surtout locales;
- L'appropriation des initiatives à travers les institutions locales et la planification commune des interventions de développement;

- L'harmonisation des acteurs et des différents niveaux d'action, dans les pays donateurs comme récepteurs;
- La promotion des innovations, le développement des capacités, les bonnes pratiques;
- La mobilisation de partenariats avec les acteurs de la Coopération Décentralisée et les réseaux.

L'une des offre concrète d'ART est la promotion du développement économique local. Au centre de cette approche, figure la création de partenariats entre les secteurs public et privé afin de regrouper les acteurs de l'économie locale, y compris les représentants des gouvernements locaux, les associations patronales et syndicales, les chambres de commerce, les coopératives, les groupements de producteurs, les organisations de femmes et les autres organisations de la société civile.

Cette approche DEL se fondant sur l'utilisation rationnelle des capacités et ressources locales, les acteurs doivent définir des priorités communes pour le développement de leur région, en tenant compte des contextes sociaux et environnementaux. Le partenariat peut être créé au sein d'un forum ou être institutionnalisé au sein d'une Agence pour le Développement Economique Local (ADEL). Ceci contribue au renforcement de capacités pour une plus grande sensibilisation de population aux besoins en matière de développement de leur région et permettra d'établir des liens aux niveaux national et international. En bref, une ADEL est un partenariat légal établi entre les principales institutions publiques et privées dont le but est de maximiser le potentiel économique endogène et l'avantage compétitif d'un territoire dans un contexte global, en utilisant les ressources naturelles, humaines et institutionnelles locales.

D- Les ADEL

Les premières ADEL ont été établies en Europe à la fin des années 1950 et promues par plusieurs gouvernements Européens. Depuis 1991, l'approche ADEL a été promue par les Nations Unies en Amérique Latine, en Afrique, dans les Balkans et en Asie. Cette première Génération d'ADEL (1991 à 1996) correspond au Programme PRODERE en Amérique Centrale. La deuxième (1998 à 2004) est née au Mozambique, en Albanie, en Serbie, en Colombie, au Salvador et au Honduras. La troisième (2005, en cours) est actuellement en cours au Liban, en Uruguay et au Sri Lanka, en accord avec l'initiative ART. Elle est en train de s'étendre au Senegal, dans la Région de Louga. Le rôle catalytique des ADEL est de rassembler et d'harmoniser les intérêts et aspirations de toutes les parties prenantes du développement local, en incluant les donateurs et les organisations internationales. Aujourd'hui, ces Agences de Développement Economique Local (ADEL) sont plus de soixante dans quatre continents.

Différents forums et événements ont été organisé par le passé pour systématiser et enrichir la base de connaissance et expérience sur le DEL dans le contexte des initiatives d'ART et de ses partenaires proches. Par exemple le Séminaire International des Agences ADEL du Cono Sur qui été célébré à Montevideo au mois d'avril 2010 et le Forum des ADEL d'Amérique Latine à Quito au mois de juin 2010. Les deux événements ont été des paliers cruciaux dans la préparation du Forum Mondial des ADEL qui aura lieu au mois de mars 2011 à Séville, en Espagne, sur le thème « *Territoires, économie et gouvernance local, nouveaux regards pour des temps de changement* ». L'atelier de Dakar s'inscrit dans cette même logique. Son thème sera « *Le Développement Economique Local. Une Perspective Africaine* ». Il devrait permettre d'échanger autour d'expériences africaines pertinentes, dans l'optique de les présenter au Forum Mondial de Séville.

Le premier Forum Mondial veut établir à Séville un reflet commun de tous les acteurs pertinents dans le champ de Développement Humain Local et stimuler encore le travail fondé sur les réseaux et les partenariats pour créer de nouvelles perspectives et les nouvelles stratégies en ce qui concerne le Développement Local Humain viable. Le Forum Mondial sera donc l'occasion de débattre une série de défis en partant des enseignements tirés de la pratique et dans le contexte des politiques publiques pour le développement économique territorial.

La Ville de Dakar, capitale de l'Etat du Sénégal, a été choisie pour accueillir l'atelier « Le Développement Economique Local. Une Perspective Africaine », le 10 février 2011. Lorsque le Gouvernement du Sénégal a proposé d'accueillir cet événement, en marge du Forum Social Mondial, sa légitimité n'a fait aucun doute. En effet, si différentes expériences positives existent à travers le continent africain et seront partagées lors de la rencontre, le Sénégal a développé des efforts considérables menés par le Gouvernement avec l'appui des organisations internationales, dans le sens d'une approche novatrice du développement économique local. Dans ce cadre, le Projet d'Appui au Développement Economique Local (PADEL), en ancrage au Programme National de Développement Local (PNDL), a mis en œuvre des Maisons du Développement Local (MDL) dans trois départements de la Région de Louga, chargées de la promotion du développement économique local et abritant des Agences de Développement Economique Local. En partenariat avec le Programme ART GOLD PNUD Sénégal, et avec l'appui de la Région de Valence, ces MDL doivent assurer la mise en place d'une stratégie conjointe de développement économique local menée par l'administration et les élus, mais également le secteur privé et la société civile. En complément de cette initiative, un appui technique aux professionnels et un Fonds de Garantie sont mis en place. Le modèle des MDL devrait être reproduit dans d'autres régions du pays, en premier lieu à Ziguinchor, l'autre Région pilote du Programme ART GOLD PNUD Sénégal, en partenariat avec l'Agence de coopération des Iles Baléares. Ainsi, ces MDL sont le fruit d'un partenariat entre le gouvernement, les agences des Nations Unies, et des partenaires de la coopération décentralisée. D'autre part, elles cherchent à impliquer l'ensemble des acteurs locaux dans la construction et la mise en œuvre d'une vision commune du développement économique local. Dans la perspective du Forum Mondial de Séville, cette expérience symbolise bien, sans résumer pour autant, l'apport que peut faire l'Afrique à l'enrichissement des bonnes pratiques développées par les ADEL.

2. Participants

L'atelier de Dakar réunira environ 25 représentants des gouvernements locaux et réseaux de coopération décentralisée, des organisations de la société civile, principalement d'Afrique et des pays du Sud, des partenaires techniques et financiers, des centres de recherche et de l'Organisation des Nations Unies.

3. Objectifs

L'**objectif général** est de capturer l'expérience sénégalaise, en dialogue avec la vision africaine, européenne et américaine, d'un Développement Economique Local incluant les gouvernements locaux, organisations de la société civile et autres acteurs de la coopération décentralisée, dans la perspective de promouvoir cette vision au Forum Mondial des ADEL à Séville.

Les objectifs spécifiques sont les suivants:

- ▶ Identifier les efforts de coopération menés par les acteurs locaux, nationaux et internationaux du Développement Economique Local au Sénégal et dans d'autres pays d'Afrique;
- ▶ Promouvoir une vision pour l'Afrique de l'ADEL et de l'institutionnalisation du DEL;
- ▶ Dégager les perspectives de financement du DEL, de la micro finance aux fonds stratégiques de développement économique local.

4. Procédures de l'atelier

1. **Langues:** l'atelier sera en anglais, français et espagnol.
2. **Sujets:** les participants seront priés dans la lettre d'invitation de proposer des sujets de discussion, de faire des suggestions sur l'ordre du jour, ainsi que d'informer les organisateurs de leur contribution aux discussions et des études de cas qu'ils aimeraient présenter.
3. **Panel:** Les panélistes présenteront des exposés de 7 minutes sur des thèmes spécifiques liés au DEL. Immédiatement après, un débat sera ouvert dans lequel les participants approfondiront la discussion sur les attentes et la contribution africaines à l'efficacité du développement au niveau local.
4. **Groupes de travail:** Les participants seront invités à identifier sur quel sujet ou dans quelle groupe de travail ils aimeraient contribuer/participer. Dans les groupes de travail, les participants pourraient présenter des expériences positives autour des questions spécifiques en rapport avec le développement économique local. Chaque groupe de travail discutera sur une thématique

spécifique, se réunira dans un espace différent et aura un facilitateur, un rapporteur et un service de traduction.

5. **Rapporteurs:** les rapporteurs des groupes de travail seront invités à présenter les conclusions des débats en séance plénière.

AGENDA

Jeudi 10 Février - Dakar, Sénégal	
Heure	Activité
08:30 - 09:00	Inscription des participants
09:00 - 09:30	Ouverture <i>Abdoulwahab Ba, Economiste International PNUD Sénégal</i> <i>M. Samba Gueye, Secrétaire Exécutif PNDL Gouvernement du Sénégal.</i>
09:30 - 10:00	Introduction: DEL /ADEL. Une expérience Internationale et sa pertinence africaine <i>M. Giancarlo Canzanelli – CEO ISLEDA, ART LED Expert,</i> <i>M. Manolo Redano, FAMSI, Directeur, Bureau de Seville</i> <i>M. Boubacar Fall, Expert en Développement Local, Sénégal</i>
10 :00 – 10:10	Premier Forum Mondial de Agence de Développement Local, Séville <i>M. Manuel Redano, FAMSI, Directeur, Bureau de Seville</i>
10:10 - 11:30	Panel: Le Développement économique local comme vision stratégique du territoire <ul style="list-style-type: none"> - Gouvernance de développement économique local. Un espace de travail commun promu par les trois secteurs : public, privé, société civile ; - ADEL, une expérience internationale pour promouvoir le Développement; - Le Développement économique intégré comme un moyen d'inclusion sociale et de réduction de la pauvreté; - La valorisation des ressources locales; - La coopération décentralisée comme moteur de l'innovation; - DEL et approche genre; <p>Panélistes:</p> <p><i>M. Oumar Wade, Coordinateur National PADEL/PNDL</i> <i>M. Ousmane Ka, Coordonnateur de la cellule pauvreté du Ministère</i> <i>M. Dioumé Sylla, Conseiller Régional FENU</i> <i>M. Olgario Banze, DNA DNPDR/Ministère de l'Administration de l'Etat-Mozambique</i> <i>Mme Julia Salom, Directrice de l'Institut Interuniversitaire de Développement Local, Valence</i> <i>Mme Bianca Pomeranzi, Directrice de la Coopération Italienne au Sénégal tbc</i> <i>M. Turpin, Directeur Général de l'Agence de Développement Local</i> <i>M. Teodoro Romero, Diputación de Barcelona, tbc</i> <i>Mme Mylene Lavoie, Centre Régional PNUD Canada</i></p> <p>Modérateur :</p> <p><i>M. Fodé Ndiaye, Chef du Bureau Régional FENU/M. Abdoulaye Sène, Député, ancien Président de la Région de Fatick</i></p> <p>Rapporteur: <i>Mme Fanta Sow, Economiste MDL Louga</i></p>
11:30 – 11 :45	Pause café

11:45 - 13:45	<p>Deux Groupes de travail:</p> <p>1- Les expériences africaines en matière de DEL</p> <p>Modérateurs :</p> <p><i>Mme Amineta Mbengue Ndiaye, Maire de Louga et ancienne Ministre du Développement Social</i></p> <p>Panélistes:</p> <p><i>Maroc: tbc</i> <i>Mozambique: M. Olgario Banze, DNA DNPDR/Ministère de l'Administration de l'Etat</i> <i>M., Sénégal: Boubacar Fall, Expert en Développement Local,</i> <i>Mauritania: Abdi Ould Horma, Director General de Colectividades Territoriales, Ministerio del Interior y de la Descentralización tbc</i> <i>Mme Awa Gueye, Conseillère GTZ</i> <i>M. Mansour Kama, CNES CNP</i></p> <p>Rapporteur:</p> <p><i>M. Magueth Diouf, Guichet des entreprises, CR Louga/ Mme Lidia Cabrerizo Crespo, Assistante de recherche, Generalitat Valencienne</i></p> <p>2- Les différents mécanismes de financement au niveau local (Appui budgétaire, Fiscalité locale, Circuit financier, Fonds de concours ; Fonds de garantie, etc.)</p> <p>Modérateur :</p> <p><i>M. Ababacar Boye, PNDL</i> <i>M. Samba Diop, ACDI</i></p> <p>Panélistes:</p> <p><i>M. Mbengue, Directeur des Collectivités Locales</i> <i>M. Giancarlo Canzanelli, – CEO ISLEDA, ART LED Expert</i> <i>M. Olivier Hidalgo, Sous-comité des bailleurs de fonds de la décentralisation tbc</i> <i>M. Tembo Maburuki, Economiste International PNUD Sénégal</i> <i>Mme Julia Salom, Directrice de l'Institut Interuniversitaire de Développement Local</i> <i>M. Ivan Arizcurinaga, CTA PAPDEL Mozambique</i> <i>Mm Maria Elena Enriquez, PNUD ART Ecuador</i></p> <p>Rapporteur: <i>Mme Inmaculada Ortiz, ART GOLD PNUD Sénégal/ Economiste MDL</i></p>
13:45 – 15 :00	Déjeuner
15:00 - 15:30	Plénière – Présentation des travaux des groupes
15:30	Clôture

	<p><i>M. Giovanni Camilleri - Initiative ART, PNUD</i></p> <p><i>M. Mamadou Dior Diaw, Directeur de la Coopération Décentralisée, Gouvernement du Sénégal</i></p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------