



Ministère de la Femme, de la Famille  
et de l'Enfance

Cellule de Suivi Opérationnel des Programmes  
de Lutte Contre la Pauvreté

***FORUM sur « Femmes, Paix et Développement en Francophonie »***

26/11/2014

# **Famille Productive et Autonomisation des femmes**

Hôtel Good Rade  
26 et 27 Novembre 2014

M. Ousmane KA, Coordonnateur  
CSO – PLCP/ MFFE

# SOMMAIRE

## 1. CONTEXTE

## 2. PORTEE ET LIMITES DES STRATEGIES DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ DANS LA PRISE EN CHARGE DES FAMILLES

## 3. LA PROTECTION SOCIALE COMME FACTEUR D'INCLUSION ET D'EMERGENCE ECONOMIQUE DES FAMILLES

26/11/2014

# 1. CONTEXTE

## *1.1 Contexte global*

**Population Sénégal estimée à 12 873 601 hbts en 2013 avec 6 428 189 hommes et 6 445 412 femmes; un taux d'accroissement annuel de 2,5%; les moins de 20 ans représentent 52,7%; une population en majorité rurale 7 048 624.**

**ESPS II: le nombre de ménages au Sénégal à 1 499 943 dont près de 27,4 % sont dirigés par des femmes; La taille moyenne des ménages est estimée à 9 personnes; L'incidence de la pauvreté monétaire est estimée à 46,7% en 2011. avec 57,1% en zone rurale contre 41,2% en zones urbaines et 26,1% à Dakar; Les chefs de ménages relativement âgés avec âge moyen d'un chef de ménage de 52 ans.**

**Le taux de chômage estimé à 10,2% ; un déficit d'emplois productifs dans les secteurs porteurs de croissance. Le sous emploi représente 32% de la population active et rend plus forte la tentation à l'exode rural et à l'émigration clandestine des jeunes en âge de travailler**

**Les familles et plus spécifiquement les ménages les plus vulnérables évoluent donc dans un environnement socio-économique caractérisé par une complexité des problématiques de développement.**

## ***1.2 Contexte spécifique: évolution structure familiale; Enjeux, défis et opportunités***

- Famille sénégalaise creuset de socialisation et de promotion du bien être de ses membres;
- Rôle de régulateur social et de redistribution de revenus à travers la solidarité intra et intergénérationnelle;
- Conscient de ces enjeux, le Sénégal a pris un certains nombres de mesures juridiques et institutionnelles (Constitution, Code la famille, différentes conventions, Ministères dédiés etc. ) visant à faire jouer à la femme et à la famille un rôle de premier plan dans la construction d'une société homogène et respectueuse des droits humains;
- En dépit de ces acquis, les familles sénégalaises subissent les conséquences drastiques des différents crises économiques, énergétiques, alimentaires et financières qui les empêchent d'assurer pleinement leur role et place dans la société.

Plusieurs études réalisées au niveau du secteur et portant notamment sur : « Dynamique de la pauvreté et évolutions des structures familiales au Sénégal et transmission intergénérationnelle de la pauvreté » ont permis de cerner l'ampleur de ces conséquences en termes de maintien ou de basculement de nombreuses familles dans la pauvreté ou l'extrême pauvreté.

- Les difficultés auxquelles font face les familles se traduisent par des changements dans les modes de vie et les rapports entretenus entre les différents membres.
- Ces différents changements sont illustrés à travers le schéma ci-après:

## Typologie des changements sociaux

### Passage de la famille traditionnelle rurale à une famille urbaine moins large

Autorité incarnée par le chef de ménage

Rapports distancés avec la zone d'origine

Création de liens matrimoniaux avec d'autres groupes (ethniques, géographiques, culturels, etc.)

Fréquentation de l'école par les plus jeunes +

Expérimentation d'autres activités lucratives par les femmes : petit commerce

Création des réseaux d'entraide via les voisins, les patrons, les originaires de la même localité rurale

### Maintien de la famille urbaine mais sous une forme recréée

Ménage à cohabitation satellite

Développement de familles nucléaires

Fragilisation des couples : divorces  
conséquences de la précarité

Solidarité sélective et circonstanciée

### Changement des modes de vie à l'échelle de la famille rurale

Relâchement de l'autorité des aînés

Divorces

Solidarité sélective

Adoption d'autres métiers par les jeunes

Développement de modes d'itinérances rural/urbain plus durables (migration de travail version marchands ambulants)

▪ En dépit de ces changements dans les modes de vie et des formes de solidarité qui ont fortement fragilisé la cellule familiale, la femme sénégalaise a toujours su assurer son rôle d'amortisseur social à travers le développement de diverses stratégies de survie et de prise en charge des besoins essentiels de la famille (petit commerce, tontine etc.).

▪ Il reste entendu que ces stratégies restent faiblement valorisées dans la comptabilité publique, dans le calcul du PIB et dans l'approche de la croissance économique.

▪ Face à cette situation, les autorités publiques avec l'appui des PTF ont mis en place de nouvelles stratégies de protection sociale selon une approche globale, intégrée prenant en compte l'équité et l'égalité de genre dans une approche de développement humain durable ( SNPS, SNDES, SNEEG).

## **2. PORTEE ET LIMITES DES STRATEGIES DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ DANS LA PRISE EN CHARGE DES FAMILLES**

- Les différentes études menées ces dernières années sur les processus de mise en œuvre des stratégies de lutte contre la pauvreté ont permis de mettre au point les limites conceptuelles, structurelles et opérationnelles des initiatives développées dans ce domaine;
- Ces études ont abouti à l'exigence de renouveler les perspectives dans l'approche des questions de pauvreté et, par conséquent, à une refonte des stratégies et méthodologies qui les sous-tendent;
- Cette exigence est d'autant plus forte que la survenance de crises cycliques se traduit de plus en plus par une accumulation des risques de basculement des catégories les plus vulnérables dans l'extrême pauvreté;
- En effet, l'inexistence ou la faiblesse de système de protection sociale axé sur la famille ( socle social de base ) prenant en compte l'accessibilité à des services sociaux de qualité, aux opportunités d'emploi et de revenus , renforcement capacités de résilience aux chocs, transferts monétaires);
- Limites dans l'approche conceptuelle et les procédures et mécanismes de ciblage des groupes vulnérables principalement les femmes, les enfants et ménages.

### 3. LA PROTECTION SOCIALE COMME FACTEUR D'INCLUSION ET D'EMERGENCE ECONOMIQUE DES FAMILLES

#### 3.1 Approche conceptuelle

##### 3.1.1 Protection sociale et autonomisation économique des femmes et des familles

- La protection sociale est un facteur de résilience et d'opportunités qui permet d'assurer un minimum de bien être aux individus en luttant contre l'insuffisance monétaire, l'exclusion sociale, la discrimination et les risques de vie;
- Elle assure les fonctions de **Prévention**, de **Protection** et de **Promotion**;



### **3.1.2 Emergence de famille productive**

- Une approche qui cherche à bâtir à partir des familles les fondements de l'émergence économique et sociale par la libération des énergies des femmes, des jeunes ..., la consolidation des équilibres sociétaux et la valorisation du potentiel d'initiatives de la famille, considérée non plus comme une unité de socialisation mais plutôt comme un réceptacle de création de richesse et d'émergence d'une croissance économique inclusive;
- Elle vise ainsi à favoriser l'identification et la valorisation des initiatives et capacités productives des familles à partir de ses leviers fondamentaux que sont les femmes et les jeunes, forces de changement et vecteur de paix et de sécurité;
- Elle fait ainsi référence au concept « *Suqali Jaboot* » développé dans le cadre de l'INPS par le Ministère en charge du développement social et qui rend avec exactitude la quintessence du concept émergence qui, littéralement traduit, signifie ici : « *tirer vers le haut les membres d'une même famille* ».

## 3.2 Stratégies de mise en œuvre

### 3.2.1 L'initiative nationale de protection sociale des groupes vulnérables ( INPS) « suqali jaboot », cadre référentiel de mise en œuvre des familles productives pour une croissance économique et l'inclusion sociale

**Vision:** La vision qui sous-tend l'Initiative Nationale SUQALI JABOOT vise à établir **un lien fort entre la croissance économique et l'obligation de solidarité** dans une même finalité de développement humain global

Cette vision est déclinée à travers les objectifs ci-après:

1. mettre en place un dispositif institutionnel et communautaire de prise en charge des groupes vulnérables ;
2. renforcer les capacités techniques et managériales des groupes vulnérables, des acteurs et partenaires institutionnels à la base à travers la SADEC ;
3. favoriser l'accès des groupes vulnérables à des dispositifs de prévention et de réponses aux chocs économiques et naturels;
4. améliorer l'accès des groupes vulnérables aux infrastructures et services sociaux de base ;
5. favoriser l'accès des groupes vulnérables aux actifs économiques à travers des transferts monétaires et produits financiers directs ;
6. assurer le suivi évaluation des projets sociaux à l'échelle communautaire.

*La mise en œuvre de l'INPS repose sur un dispositif institutionnel (plateforme technique opérationnel « PTO ») et communautaire (acteurs porteurs de dynamiques communautaires « APDC »)*

Avant



INPS

PSE

Après



L'avènement du **Plan Sénégal Emergent (PSE)** à travers trois (03) piliers : (i) Transformation structurelle de l'économie et croissance ; (ii) Capital humain, protection sociale et développement durable ; (iii) gouvernance, institutions, paix et sécurité et ses différents moteurs de croissance économique et d'inclusion sociale constitue une opportunité pour *l'Emergence de familles productive* au Sénégal prenant en compte l'équité et l'égalité de genre.

Le PNBSF et le PNCMU représentent à cet effet des filets de sécurité essentiels pour l'autonomisation économique des familles.

## ALIGNEMENT INPS AU PSE

## OBJECTIFS DE L'INPS

**PILIER 1:**  
Transformation structurelle  
de l'économie et croissance

**PILIER 2:**  
Capital humain, Protection  
sociale et Développement  
Durable

**PILIER 3:**  
Gouvernance, Institutions, Paix  
et Sécurité

**OS1:** mettre en place un dispositif communautaire de base pour accroître l'efficacité de la prise en charge de la demande sociale par un encadrement de proximité des groupes vulnérables ;

**OS2:** renforcer les capacités techniques des groupes vulnérables, des acteurs et partenaires institutionnels à la base ;

**OS3:** favoriser l'accès des groupes vulnérables à des dispositifs de prévention et de réponses aux chocs économiques et naturels ;

**OS4:** améliorer l'accès des groupes vulnérables aux infrastructures et services sociaux de base ;

**OS5:** favoriser l'accès des groupes vulnérables aux actifs économiques à travers des transferts monétaires et produits financiers directs ;

**OS6:** assurer le suivi évaluation des projets sociaux à l'échelle communautaire.

**OBJECTIF GENERAL:** contribuer à la réduction de la pauvreté, la vulnérabilité et l'exclusion sociale à travers une approche globale intégrée et décentralisée de Protection sociale des groupes vulnérables

### **2.2.2 Stratégie de promotion de la famille productive**

La démarche de mise en œuvre du mécanisme de promotion socio-économique des familles repose sur les principes de célérité, de participation, de responsabilisation, de subsidiarité, d'équité et d'efficacité. Le schéma ci-après présente les étapes de la mise en œuvre d'une initiative visant à promouvoir l'émergence de familles productives :

**Etape 1 : ciblage (géographique, communautaire et catégoriel ) des familles;**

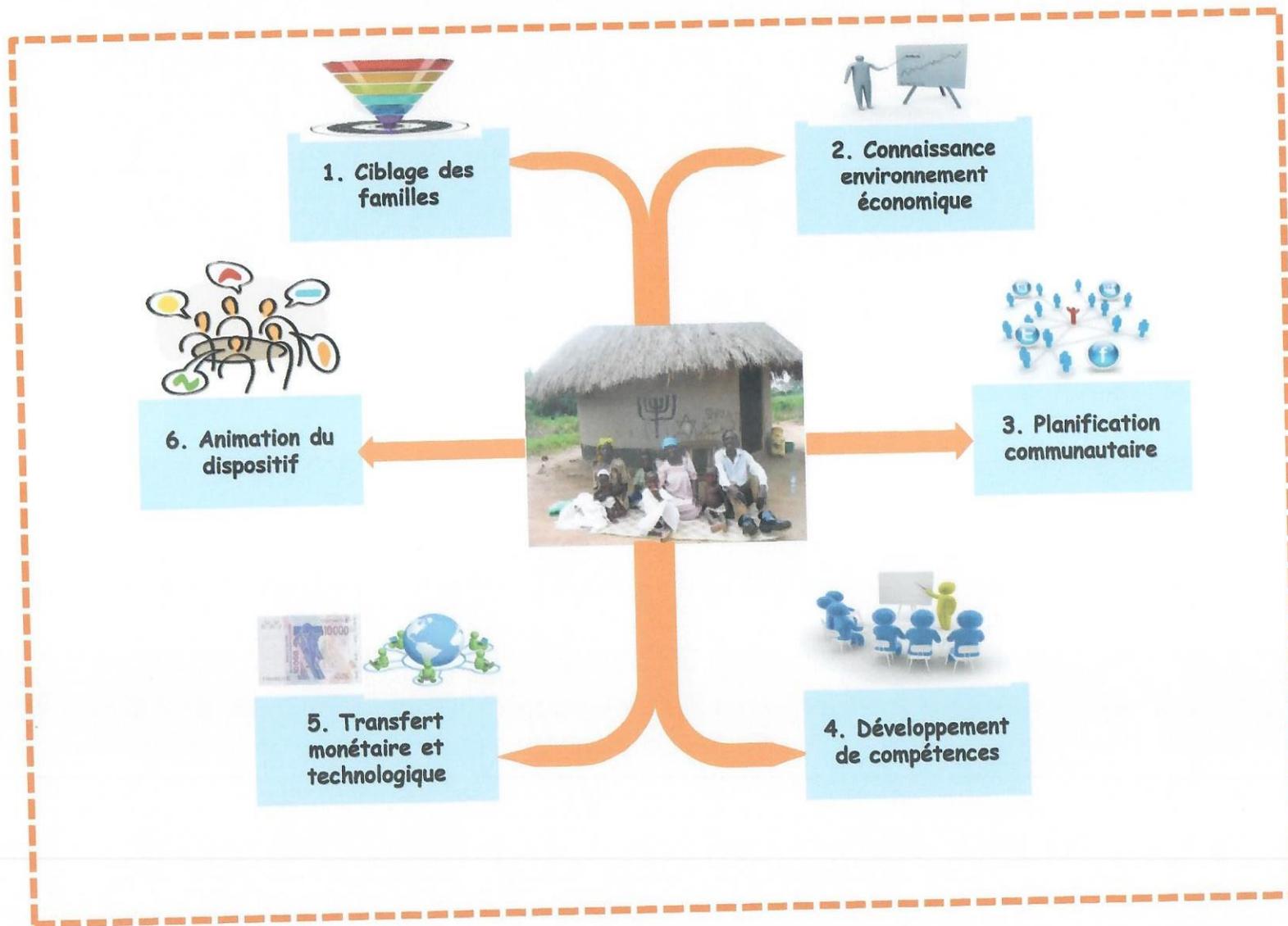
**Etape 2 : Identification des initiatives et capacités productives des familles;**

**Etape 3 : Planification et formulation des projets productifs;**

**Etape 4 : Développement des compétences des familles porteuses de projets;**

**Etape 5 : Transferts monétaires (bourses sociales, bourses économiques) et technologiques aux familles;**

**Etape 6 : Animation et monitoring de la mise en œuvre des projets productifs**



26/11/2014

**Merci de votre aimable  
attention**

26/11/2014