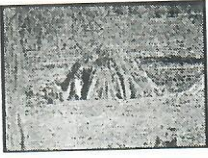




Le Cadre de Gestion Sociale de Risques et la Vulnérabilité



Emil Tesliuc
Spécialiste en Protection Sociale
Banque Mondiale

1



1. Définitions
2. Cadre général
3. Indicateurs et méthodologie
4. Exemples

2



1. Définitions

3

Risque, pauvreté et vulnérabilité

- **Risque:**
 - Évènement non-certain qui pourrait remettre en question le bien-être d'une personne
- **Choc:**
 - Réalisation du risque
- **Pauvreté:**
 - Ne pas disposer actuellement et en quantité suffisante d'un bien ayant une certaine valeur
- **Vulnérabilité:**
 - Probabilité actuelle de ne pas disposer, à l'avenir, et en quantité suffisante d'un bien ayant une certaine valeur

4

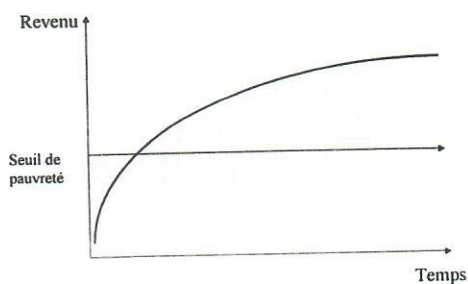
Pauvreté et vulnérabilité

		Pourcentages de ménages qui sont :		
		Toujours pauvres	Parfois pauvres	Jamais pauvres
Chine	1985-1990	6.2	47.8	46.0
Côte d'Ivoire	1987-1988	25.0	22.0	53.0
Éthiopie	1994-1997	24.8	30.1	45.1
Inde	1976/76-83/84	21.9	65.9	12.4
Indonésie	1997-98	8.6	19.8	71.6
Pakistan	1986-1991	3.0	55.3	41.7
Russie	1992-1993	12.6	30.2	57.2
Afrique du Sud	1993-1998	22.7	31.5	45.8
Vietnam	1992/93-97/98	28.7	32.1	39.2
Zimbabwe	1992/93-1995/96	10.6	59.6	29.8

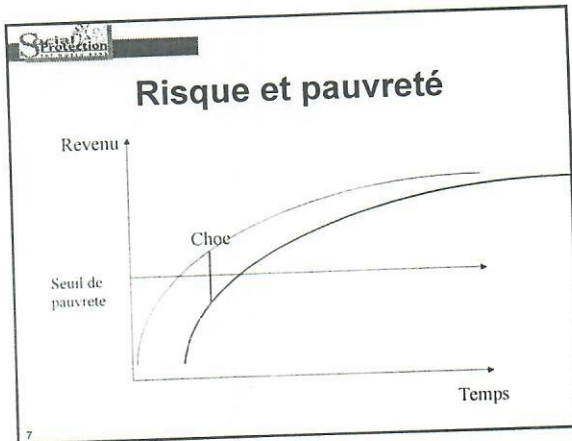
→ Les personnes en situation de pauvreté chronique pourraient être considérées comme très vulnérables, celles en situation de pauvreté temporaire comme vulnérables, et les non-pauvres comme non-vulnérables

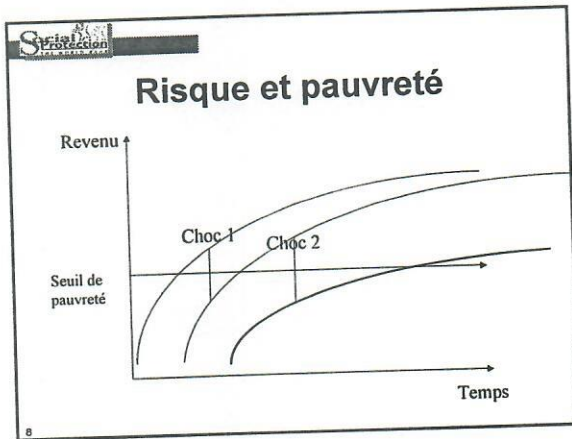
5

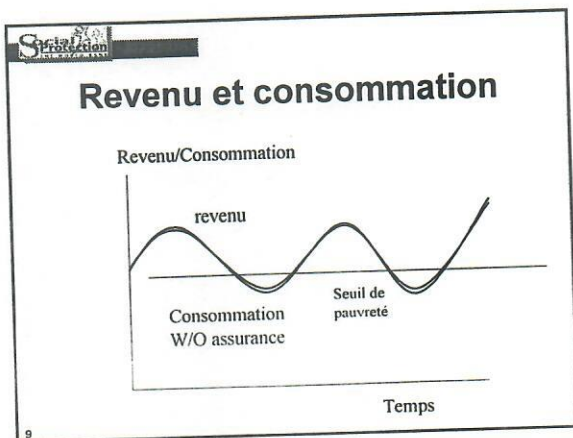
Risque et pauvreté

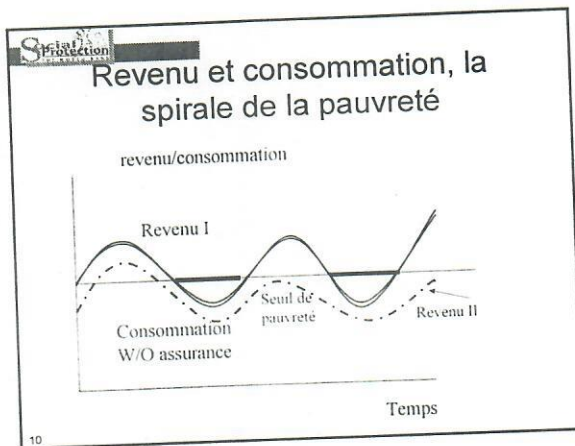


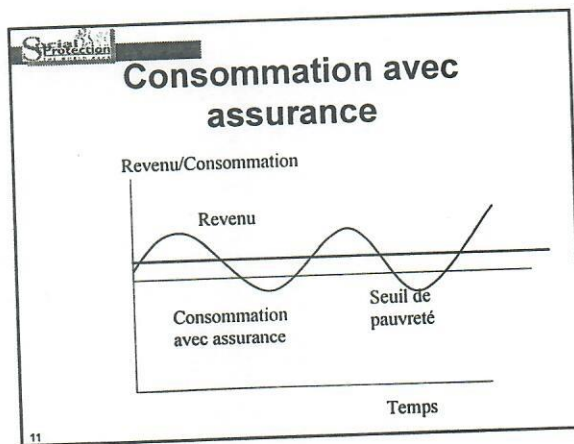
6

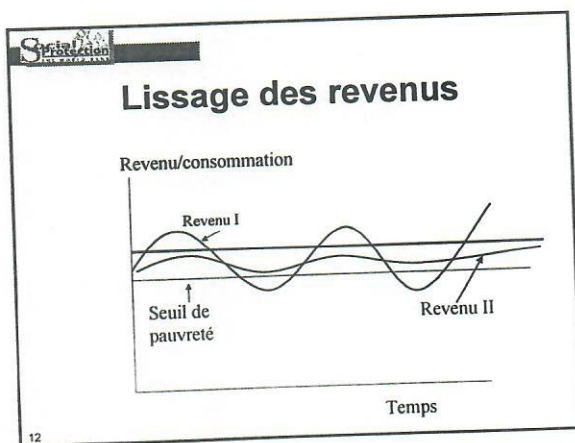












2. Cadre général

13

La chaîne du risque

La vulnérabilité des ménages peut être décomposée en plusieurs parties d'une "chaîne du risque" :

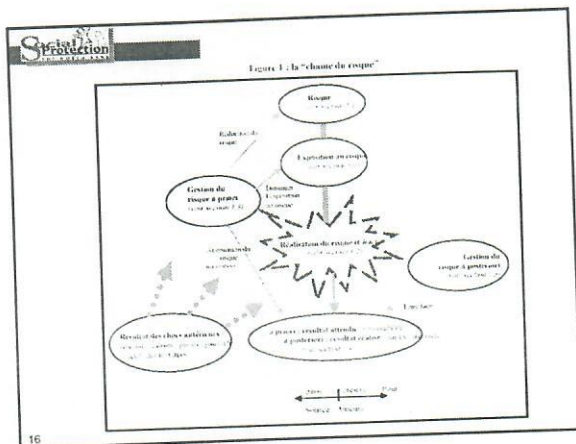
- (a) le *risque*, ou événements incertains,
- (b) les options de gestion du risque, ou *réponses au risque* et
- (c) l'*effet* le résultat en termes de perte de bien-être.

14

La vulnérabilité, décomposée dans un "chaîne du risque" :

- (a) **Risque et réalisation du risque** : le risque est une distribution aléatoire d'événements qui – s'ils se concrétisent – peuvent causer une perte de bien-être. Cette perte peut, par exemple, être suffisamment importante pour pousser des ménages non pauvres au-dessous du seuil de pauvreté, ou des ménages pauvres plus profondément dans la pauvreté.
- (b) **Gestion du risque** : la gestion du risque, ou réponse au risque, comprend toutes les actions entreprises pour répondre aux risques, chocs et effets adverses générés. La gestion du risque peut être appliquée avant qu'un risque ne se matérialise (gestion du risque *à priori*), ou après qu'il se sera matérialisé (gestion du risque *à posteriori*).
- (c) **Résultat** : le choc ainsi que les réponses au risque mènent résultat. Le résultat est le changement en matière de bien-être qui résulte de la réalisation du risque – le choc – et de la réussite ou de l'échec des instruments de gestion du risque utilisés.

15



Exemples de risques par catégories

Encadré 2 : Exemples de risques par catégories

Catégories de risques	Exemples de risques
Risques naturels	par ex., fortes pluies, glissements de terrain, éruptions volcaniques, tremblements de terre, inondations, ouragans, sécheresses, vents forts, etc.
Risques de santé	par ex., maladie, blessure, accidents, invalidité, épidémies (par ex., malaria), famines, etc.
Risques du cycle de vie	par ex., naissance, autisme, vieillesse, rupture familiale, décès, etc.
Risques sociaux	par ex., crime, risques domestiques, violence, terrorisme, gangs, guerre, bouleversement social, etc.
Risques économiques	par ex., chômage, mauvaise récolte, faillite, reclassement, effondrement de la production, balance des paiements, crise financière, crise monétaire, chocs technologiques ou marche induits aux termes de l'échange, etc.
Risques politiques	par ex., discrimination, émeutes, troubles politiques, état d'urgence, etc.
Risques environnementaux	par ex., pollution, déforestation, dégradation de la terre, catastrophe nucléaire, etc.

- Caractéristiques des risques**
- Fréquence
 - Prévalence
 - Impacte
 - Degré de corrélation:
 - Dans l'espace (risque covariant)
 - Dans le temps (risque répétés)
 - Avec autres risques

Encadré 10 : Exemples d'événements à risque par catégories, classés selon leur degré de corrélation

	Événements particuliers	Événements covariants régionaux	Événements covariants nationaux et internationaux
Risques naturels		Précipitations Glissements de terrain Éruptions volcaniques	Tremblements de terre Inondations Sécheresses Vents violents
Risques sanitaires	Maladie Blessure Accident Invalidité		Épidémies Famines
Risques du cycle de vie	Naissance Maturité Rupture familiale Vieillesse Décès		
Risques sociaux	Crimine Violence domestique	Terrorisme Génocide	Luttes civiles Guerre Apathie sociale
Risques économiques		Changement Mauvaise récolte Faillite Reclassement	Crise de la production Chocs de la balance des paiements Crise financière Crise monétaire Chocs dus aux termes d'échanges commerciaux ou technologiques

Stratégies de gestion du risque: objectifs et points clés

Gestion du risque à priori, c'est-à-dire actions entreprises avant que le risque se matérialise

- Réduction du risque: Préviend ou réduit le risque
- Réduction de l'exposition au risque
- Atténuation du risque: Offre une compensation pour la perte attendue

Gestion du risque à posteriori, c'est-à-dire actions entreprises après que le risque se matérialise

- Réaction au risque: Réagit aux pertes réalisées causées par les chocs

Les acteurs de la gestion du risque par niveaux de formalités et d'intervention

Niveaux d'intervention	Privé informel	Niveaux de formalité Privé formel	Public
micro	Individus, ménages	Compagnies basées sur le marché	
méso	Communautés, ONG	Compagnies basées sur le marché, bailleurs de fonds, organisations internationales, ONG	Gouvernements locaux ou régionaux
macro	ONG	Compagnies basées sur le marché, bailleurs de fonds, organisations internationales, ONG	Gouvernement national
global	ONG	Compagnies basées sur le marché, bailleurs de fonds, organisations internationales, ONG	Gouvernement international (par ex., UE, OIT, ONU)

macro
méso
micro
global

Projet / programmes ?

Éléments centraux du cadre d'analyse de la gestion sociale des risques

- Prend en compte les multiples sources de risque ainsi que leurs caractéristiques (tels que les risques idiosyncrasiques et covariants) afin de faire face à la vulnérabilité
- Utilise de multiples stratégies (prévention, atténuation, réaction) et dispositifs (informels, basés sur le marché, secteur public) afin de traiter le risque
- Tente d'assortir la multitude de pourvoyeurs d'instruments de gestion du risque existants (tels que les ménages, communautés, ONGs, et gouvernements) avec leurs principaux groupes demandeurs (personnes travaillant dans les secteurs de l'économie formelle, informelle-urbaine et informelle-rurale)

22

Stratégies et dispositifs de gestion des risques sociaux

Stratégies	Informel	Basé sur le marché	Public
Prévention des risques	- Production moins risquée - Migrations - Revenus passagers d'ailleurs et de secours des voisins - Ménages et autres activités de perception des risques	- Formation en contre d'urgence - Assurance de marché - Formes de travail - Apprentissage par l'expérience et autres par le marché	- Revenus publics - Assurance publique - Formation précoce - Prévention de l'emploi - Revenus de travail - Ménages de réduction du travail des enfants - Police d'assurance - Indemnités - Lutte contre le vol et d'autres malheurs
Atténuation des risques	- Emplois multiples - Investissement dans les revenus-loyaux, matériels et autres - Investissement dans le capital ou les revenus-loyaux de secours	- Investissement dans plusieurs types financiers - Microfinancement	- Revenus de secours - Transferts d'urgence - Prévention des droits des personnes (notamment pour les femmes) - Appui à l'activation des marchés financiers aux personnes
Assurance	- Ménages familiaux - Assurance communautaire - Education - Emploi à des conditions précaires - Famille chère - Capital de travail	- Assurance de travail - Assurance-épargne, contre les accidents et autres (tels que les récoltes)	Assurance obligatoire (chômage, vieillissement, invalidité, veuve, malade, etc.)
Opérations de couverture			
Réaction aux risques	- Création d'emplois - Emplois aux vagues - Transferts d'urgence intercommunautaires - Travail des enfants - Disparages de capital - Bonnes - Migrations vers zones temporaires	- Création des emplois financiers - Emplois nouveaux	- Secours aux personnes - Transferts d'urgence sociale - Subventions - Trois public

23

3. Indicateurs et Méthodologie

24

Slide à enregistrer et mettre
à notre disposition

This image shows a single sheet of white paper with horizontal blue or grey ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are approximately 20 lines visible. The paper appears to be from a notebook or a standard sheet of stationery.

This image shows a single sheet of white paper with horizontal blue or grey ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no handwriting or other markings on the paper.

Mesurer la vulnérabilité (II)

- La vulnérabilité est la probabilité ACTUELLE de pénurie dans le FUTUR
- Prob(pauvre) : vulnérabilité considérée comme une forte probabilité de devenir pauvre ou plus pauvre dans l'avenir.

28

Potentiel des interventions à réduire la vulnérabilité: Kenya

changement moyen (%) après l'intervention	Écart moyen normalisé au carré (V_p)	
	Non-aride	Aride & semi-aride
Toutes les communautés <=10% incidence de la malaria/fièvre sur les 2 dernières semaines	-44.4	-30.8
Toutes communautés non-arides >=5% d'adultes travailleurs qualifiés dans le secteur privé et >=10% de travailleurs non-qualifiés; communautés arides & semi-arides >=25% des revenus provenant d'activités non-agricoles	-7.6	-9.0
Toutes communautés utilisation totale d'engrais par équivalent adulte >=100 Ksh	-3.0	-3.4
Toutes les communautés >=75% adultes alphabétisés	-18.9	-17.2
Toutes les communautés se trouvant à moins de 30 minutes du marché	-10.5	-19.8

→ Il est possible de réduire de façon importante la vulnérabilité dans les communautés rurales non-pastorales; programmes publics d'accès à l'emploi ?

29

Mesurer la vulnérabilité (III)

- **Cs Volatilité** : vulnérabilité considérée comme la capacité des ménages à lisser leur consommation lorsqu'ils sont confrontés à la volatilité de leur flux de revenus. Dans cette approche, la vulnérabilité est corrélée à la volatilité de la consommation.
- **Cycle de vie** : basé sur une large définition de la vulnérabilité basée sur les résultats de différents groupes socio-économiques. Par exemple, les niveaux de revenus, le statut nutritionnel, le sexe servent de références pour identifier les groupes à risque et les groupes vulnérables.

30



4. Exemples

31



Mesurer l'exposition au risque par groupes d'âge

Encadré 10 ? : Principaux risques (et résultats) par groupes d'âge en Argentine

Groupe d'âge	Principaux risques/Résultats
0-5 ans	• Retardissement du développement
6-14 ans	• Qualité médiocre de l'éducation (faible développement du capital humain)
15-24 ans	• Faible développement du capital humain (qualité réduite de l'éducation) • Chômage/ bas salaires • Inactivité (violence, abus de drogues, etc.)
25-64 ans	• Faible revenu
Plus de 65 ans	• Faible revenu
Risques prédominants dans la population globale	• Soins médicaux médiocres • Logement médiocre / manque d'infrastructure de base

32



Mexico: Vulnérabilité des enfants

Problème	Diagnostic	Recommandation
Faible couverture des programmes pour bébés	Les services publics ne sont pas disponibles dans certaines régions, les services privés sont trop cher pour les pauvres	Augmenter la couverture des programmes pour éducation des parents (PRODEI) et des services communautaires préscolaires (CONAFE)
Faible participation scolaire dans le cycle primaire au niveau de certaines zones rurales	Dans les zones rurales, 15% des enfants provenant de la décile la plus pauvre (largement des indigènes) ne vont pas à l'école	Services scolaires communautaires (CONAFE), bourses scolaires, éducation bilingue, unités scolaires mobiles
Faible participation scolaire dans le cycle secondaire	Coût d'opportunité élevé, faible accès pour les enfants du monde rural, ou faibles perspectives d'emploi pour certaines zones urbaines à taux élevé de chômage	Augmente les subventions pour stimuler la participation scolaire (PROGRESA), la qualité des écoles au milieu rural

33

Mexico: Vulnérabilité des enfants		
Problème	Taille du groupe vulnérable	Coût total (pesos)
Faible couverture des programmes pour bébés	4.6 millions d'enfants de 0 à 4 ans – augmente la couverture du programme PRONEI	2,500 millions
	0.4 million d'enfants de 5 ans – augmente CONAFE	1,300 millions
Faible participation scolaire dans le cycle primaire au niveau de certaines zones rurales	0.3 million d'enfants d'âge scolaire (6-12 ans) du monde rural	1,000 millions
Faible participation scolaire dans le cycle secondaire	4.1 millions d'enfants âgés entre 12 et 18 ans ne fréquente pas le cycle secondaire	13,800 millions

34

Intervention pour réduire la vulnérabilité des enfants	
■ Au Bénin: analyse sur la vulnérabilité des orphelins et des enfants en placement familial: – Examiner l'écart entre le niveau d'éducation, santé, consommation par tête et malnutrition entre ce groupe et le reste des enfants – Estimer la réduction de la pauvreté à atteindre si l'écart est couvert ■ Au Guatemala: interventions pour réduire la malnutrition: – Programmes nutritionnels pour des enfant d'âge scolaire remplacés par des interventions auprès des mères d'enfants de 0 à 3 années	

35
