

TERMES DE REFERENCE

**« Emploi et Migrations des jeunes en Afrique :
le cas du Sénégal »
ATELIER DE LANCEMENT
DAKAR, SENEGAL
Jeudi 5 février 2009.**

Contexte:

L'objectif visé par l'étude est de combler les lacunes actuelles de la recherche en ce qui concerne les conséquences sociales de la migration due aux changements climatiques en Afrique. La question de la migration est devenue un sujet d'importance capitale en raison des incidences actuelles des changements climatiques et de la tradition historique de mobilité propre à ces trois pays (Burkina Faso, Mali, et Sénégal). Mal interpréter ou passer outre ces phénomènes migratoires pourrait entraîner des interventions sur le marché du travail ou sur la formation agricole qui pourraient s'avérer inefficaces. Utilisant l'ensemble des données de l'enquête auprès des ménages et d'autres sources d'information provenant de trois pays de l'Afrique au Sub-saharienne (ASS) l'étude analysera, en particulier, l'impact de la migration sur les conditions sociales des enfants et des adolescents affectés. Les résultats de la recherche seront utilisés pour donner des directives de politique concrètes aux homologues de ces trois pays concernant la satisfaction des besoins d'un nombre croissant de jeunes migrants vers les centres urbains. Si les données le permettent, le projet abordera la question de la migration interne et externe des jeunes dans la région et vers l'étranger.

Cette étude s'inscrit dans le cadre du suivi du mémorandum économique du Sénégal et complète un travail en cours sur les moyens de subsistance en milieu rural. En ce qui concerne le Mali et le Burkina Faso, la mission consistera à fournir un soutien analytique aux politiques de jeunesse pour le document de stratégie de réduction de la pauvreté (DRSP). Les objectifs de cette étude sont également conformes aux stratégies nationales de lutte contre la pauvreté au Burkina Faso, au Mali et au Sénégal, qui exigent une meilleure protection des enfants et des adolescents vulnérables, ainsi qu'aux recommandations du WDR 2007 de la Banque mondiale: *Le Développement et la Nouvelle Génération*.

Objectifs de cet Atelier:

Cet Atelier vise à présenter l'étude à la communauté des bailleurs de fonds et des partenaires financiers, ainsi qu'aux ONGs agissant dans le secteur des migrations, du changement climatiques, et de l'emploi. Il devrait regrouper entre 15 et 20 personnes, au sein du siège de la banque Mondiale à M

Ordre du Jour et Déroulement de l'Atelier.

- | | |
|--------------|--|
| 8:30 - 9:00 | Introduction |
| 9:15 - 10:30 | Présentation du projet de la Banque mondiale sur l'étude des migrations des jeunes au Sénégal (Moukim) |

10:30 - 11:00 Pause Café

11:00 - 12:30 Présentation du rapport préliminaire de la Banque Mondiale sur les migrations des jeunes au Sénégal (Nihan)

12:30 - 12:45 Remerciements et Clôture.

12:45 - 13:30 Déjeuner

Annexe: Note conceptuelle de l'Etude.

Objectifs et Indicateurs d'incidences

Objectifs de Développement : Evaluer l'impact de la migration due aux changements climatiques sur les enfants et les adolescents d'Afrique de l'Ouest et orienter les homologues nationaux sur la réponse aux défis sociaux de la migration des jeunes.

Résultats attendus : Aider le gouvernement à mieux comprendre les causes et conséquences de la migration des jeunes et préparer et apporter des réponses politiques aux défis socioéconomiques lancés par la migration des jeunes.

Indicateurs de résultat proposés : (i) le cadre stratégique national dans lequel s'inscrivent les politiques gouvernementales tel que le Document de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) ainsi que les stratégies nationales sur la protection sociale, l'emploi, la santé et l'éducation reflètent l'intérêt porté à la migration des adolescents et des enfants; (ii) les gouvernements concernés disposent de données précises sur la migration des enfants et des adolescents, (iii) les stratégies nationales sur le changement climatique font clairement référence aux migrations induites par le changement climatique, notamment les migrations des enfants et des adolescents.

Etendue et Méthodologie

Volets du Projet :

(1) Migration et marginalisation sociale. Sur la base des données de l'enquête auprès des ménages et d'autres sources disponibles, provenant des trois pays, ce volet aura pour but de (i) développer un profil statistique de la population des jeunes migrants (groupe d'âge de 5 à 24 ans) et (ii) évaluer la migration en tant que déterminant de la marginalisation sociale chez les jeunes urbains. Des données descriptives sur la taille et les caractéristiques de la population des jeunes migrants seront d'abord présentées en tenant compte, en particulier, de la fréquentation de l'école et de l'activité économique (5-14 ans), du niveau d'instruction et de la participation à la vie active (15-24 ans). Un modèle économétrique sera alors évalué en vue de déterminer les relations entre la migration et la marginalisation sociale des jeunes. Parmi les indicateurs de marginalisation on comptera la pauvreté, le travail des enfants, la non scolarisation et l'abandon scolaire précoce, l'accès aux services de base, le chômage des jeunes et les différences de salaires.

(2) Réaction face à la migration due aux changements climatiques. Ce volet sera axé sur l'orientation et le conseil des homologues nationaux en vue de relever les défis sociaux et politiques posés par la migration des jeunes. Les résultats de la recherche du premier volet seront utilisés pour aider à identifier des approches politiques pour atteindre efficacement les jeunes migrants et réduire leur marginalisation sociale. Une cartographie des efforts de politique actuels visant à intégrer les jeunes migrants dans le contexte de l'Afrique Sub-saharienne (ASS) sera également établie, pour essayer d'identifier les « pratiques modèles » (« best practices ») en vue d'une possible application régionale élargie.

Innovations du Projet: L'impact sur la protection sociale des migrations nationales et internationales liées aux changements climatiques n'a jamais été analysé de façon systématique dans les pays visés par le projet. Ce projet est la première tentative d'analyse systématique de ce phénomène. Il permettra également d'identifier la vulnérabilité relative des adolescents et des enfants migrants ainsi que les groupes de migrants les plus vulnérables pour servir de base à la définition des politiques nationales. L'identification des principaux facteurs de la vulnérabilité

des migrants permettra également au projet d'évaluer si les migrants ont besoin d'interventions ciblées et de définir dans les grandes lignes les politiques requises. Une attention particulière sera accordée à l'intégration de politiques ciblées pour les migrants aux stratégies en place dans les domaines de l'éducation, de la protection sociale et sur le marché du travail.

Ouvrir la voie à des opérations futures: Le projet sensibilisera les gouvernements et les bailleurs de fonds à la nécessité de définir une approche intersectorielle à la question de la protection sociale et à la situation du marché du travail des migrants. Les lacunes en matière d'information seront identifiées et traitées en priorité afin que des stratégies réalisables les concernant puissent être élaborées. Des méthodologies de suivi de la protection sociale des migrants, basées sur des indicateurs-clés préalablement identifiés seront développées et diffusées dans la Banque et les structures gouvernementales concernées. Pour réaliser cet objectif, la mission devrait également inclure des activités visant à aider les bureaux nationaux de la statistique à définir de moyens efficaces de contrôle des migrations et à dessiner un tableau plus précis de la mobilité régionale. L'on s'attend à ce que le projet sensibilise les gouvernements et des bailleurs de fonds sur les stratégies d'intervention les plus pertinentes qui pourraient alors être intégrées dans leurs plans d'actions, notamment en ce qui concerne les investissements futurs de la Banque mondiale dans la région.

Méthodologie : Les changements climatiques provoquent une vulnérabilité accrue, la déperdition de potentiel et du revenu réel, etc., ce qui, à son tour, affecte la décision des ménages de migrer. Faire la distinction entre les raisons économiques et non-économiques qui sous-tendent la décision de migrer et n'utiliser que les premières dans le projet (dans la mesure où les données le permettent) permettra à l'équipe de se focaliser sur l'impact de la migration climatique. L'équipe essaiera également d'identifier les flux migratoires dans les zones connues pour avoir été touchées par les changements climatiques et de se focaliser sur ces migrants (toujours dans la mesure où les données le permettent). Il est toutefois important de noter que, alors qu'il existe de bonnes raisons d'essayer d'identifier la migration due aux changements climatiques, la migration est un phénomène complexe et le fait de n'en identifier qu'une seule cause serait éminemment réducteur.

Données: L'analyse sera faite en utilisant les données d'études faites auprès des ménages et d'autres sources d'information sur la migration (statistiques nationales et internationales sur les flux et transferts de fonds). L'analyse sera effectuée en étroite collaboration avec les bureaux nationaux de la statistique. Une analyse économétrique approfondie sera faite pour compléter la partie descriptive. Si les données le permettent, une simulation ex ante pourrait être faite pour évaluer l'impact des différentes politiques. L'ensemble des données ci-après sera utilisé: Sénégal: SIMPOC 2005, ESP 2005, DHS 2005; Mali: SIMPOC 2005; DHS 2001, et Burkina Faso: CWIQ 2003/04; DHS 2003. Ces données seront combinées à celles du recensement au Sénégal, aux données sur l'impact du changement climatique, aux projections de population et à d'autres sources qui seront identifiées en collaboration avec le bureau national de la statistique.

Consultation, Renforcement des capacités, Plans de diffusion, et clientèle cible

Dans le cadre du renforcement des capacités et du transfert des connaissances et compétences, les deux volets de l'étude seront menés en étroite collaboration avec les équipes nationales du Burkina Faso, du Mali et du Sénégal de manière à inclure des représentants des ministères de l'économie et du développement, des affaires sociales, et de la jeunesse et de l'emploi ainsi que les agences nationales de la statistique. Le projet assurera le renforcement des capacités spécifiques pour les bureaux nationaux de la statistique afin de mieux contrôler et analyser des modèles de migration internes et régionaux. Les résultats de l'étude seront diffusés dans le cadre

d'ateliers nationaux organisés dans les pays concernés et d'un atelier régional qui se déroulera à Dakar, Sénégal.

Résultats et Tableau chronologique

Les résultats de ce travail incluraient trois études de cas (une par pays) et une synthèse régionale concernant la bonne pratique dans l'évaluation de l'impact de la migration due au climat sur les jeunes. Les indicateurs de performance sont: (i) la rédaction de trois études et d'un document régional (achevée en décembre 2009); (ii) l'élaboration de recommandations concrètes de politiques et programmes, préparées et discutées avec des homologues nationaux (mai 2010); et (iii) la réalisation d'ateliers nationaux et régionaux (décembre 2010).

Sénégal

Depuis quelques années, la migration à travers l'Afrique au Sub-saharienne et vers les pays européens est devenue plus variée et spontanée. Mais la migration interne des zones rurales vers les zones urbaines reste encore prédominante. Comme le montre le tableau 1, au Sénégal, le niveau d'urbanisation augmente brusquement en partie en raison de la migration des zones rurales vers les cités et les villes¹.

Selon l'ENTE (2005) du Sénégal, seul 1,3 pour cent de la population des adolescents (environ 29000 personnes) vivent dans des ménages ayant changé de lieu de résidence au cours des cinq dernières années et plus de quatre pour cent (94 000 personnes) vivent dans des ménages ayant changé de lieu de résidence il y a plus de cinq ans. Le pourcentage d'enfants appartenant à des ménages migrants ne change pas considérablement par rapport à la population des adolescents.

Tableau 2 : Pourcentage d'enfants et d'adolescents vivant dans des ménages migrants

	Population totale		7-14 ans		15-24 ans	
	n.	%	n.	%	n.	%
Ont migré au cours des cinq dernières années	174 480	1,6	38 923	1,6	29 243 20	1,3
Ont migré il y a plus de cinq ans	452 717	4,2	108 003	4,5	94 202 17	4,1
N'ont pas migré	10 237 307	94,2	2 249 476	93,9	2 184 297	94,7

Source: Sénégal, Enquête nationale sur le Travail des Enfants (ENTES), SIMPOC 2005

¹ Goldsmith P.D., Gunjal K., Ndarishikanye B. Migration rurale-urbaine et productivité agricole : le cas du Sénégal, *Economie agricole* 31 (2004) 33-45