



République du Sénégal
Présidence de la République
Délégation Générale à la Protection Sociale et
à la Solidarité Nationale (DGPSN)

ATELIER D'ECHANGES

THEME : « De la protection sociale à la croissance économique inclusive:
Initiative conjointe pour la convergence locale et le changement d'échelle “
(Dakar, 13-14 Avril 2017) »

Termes de référence

A. Contexte et justification

1. Un atelier de capitalisation s'est tenue à Dakar les 15 et 16 Juin 2015 par le Gouvernement du Senegal avec l'appui du Programme Alimentaire Mondial (PAM) sur les bonnes pratiques en matière de protection sociale, de promotion économique et sociale des groupes vulnérables et les perspectives de changement d'échelle. A l'issue de cette rencontre, une feuille de route avait été adoptée, portant notamment sur la nécessité d'affiner la documentation des bonnes pratiques, de poursuivre le dialogue sur les processus de changement d'échelle, et de mettre en place un système de suivi mettant a contribution les mécanismes de concertation et de prise de decision deja mis en place dans le cadre du PSE.
2. Nombreux sont les modèles d'intervention fort prometteurs en matière de protection sociale au Sénégal. Les bonnes pratiques identifiées dans le cadre de ces interventions ouvrent des perspectives très encourageantes pour la mise en œuvre de l'axe 2 du Plan Sénégal Emergent (PSE) et les programmes phares y afférents. Ces bonnes pratiques comprennent, entre autres:
 - La distribution conditionnelle de bourses de sécurité familiale comme appui aux ménages les plus vulnérables, lié à la promotion de l'éducation, de la santé et de la citoyenneté;
 - La mise en place de cantines scolaires pour faciliter le développement du capital humain, contribuant aussi à la promotion de la production locale et des chaines de valeurs agroalimentaires sensibles à la nutrition, grâce à l'utilisation de bons d'achats fournis aux écoles.
 - L'appui à la sécurité alimentaire ainsi que le renforcement de la résilience aux changements climatiques, par le biais d'une approche intégrée à la gestion des risques climatiques et les stratégies de réduction de risques de l'Initiative en faveur de la résilience des communautés rurales au Sénégal - 4R) (y compris la construction d'actifs communautaires, l'assurance agricole indicielle, l'épargne et le crédit).
 - La distribution inconditionnelle de vivres ou coupons alimentaires surtout ciblant les ménages les plus vulnérables à l'insécurité alimentaire affectés par les chocs pour le secours d'urgence.

- Les transferts monétaires comme mécanismes d'intervention un véritable outil permettant de répondre au besoin réels des populations bénéficiaires, favorisant le développement économique et la consommation locale.

3. Toutefois, au regard des aspirations légitimes des populations concernées et des ambitions déclarées au titre des objectifs de développement durable (ODD), force est de reconnaître que:

(a) Au Sénégal comme dans d'autres pays en voie d'émergence et plus ou moins dépendants de l'aide publique au développement, les bonnes pratiques identifiées ont souvent fait l'objet de publications alors que les impacts sur le terrain sont restés plutôt limités dans le temps et dans l'espace, à quelques brillantes exceptions près.

(b) L'échelle territoriale apparaît comme un levier d'action publique censée corriger les impairs des modèles antérieurs de développement local avec des actions éparpillées et de garantir une répartition équitable des ressources, l'accès équitable aux services sociaux de base (socle de protection sociale pour la chaque partie du territoire) et, qui plus est, la construction d'une démocratie locale facilitant l'harmonisation des interventions en matière de protection sociale dans le cadre de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Protection Sociale (SNPS).

4. Pour toutes ces raisons, et dans la dynamique de la collaboration entre la Délégation à la Protection Sociale (DGPSN) et les autres départements et services nationaux concernés, le PAM (PTF) et les autres partenaires techniques et financiers, CICODEV Afrique et d'autres acteurs de la Société Civile il a été décidé d'organiser une deuxième rencontre d'échanges. Celle-ci a pour objet de faire le point sur l'état d'avancement de la feuille de route de Juin 2015, et sur les options et modalités pour en accélérer la mise en œuvre par une mise en synergie des interventions, pour un impact à plus grande échelle.

5. Une des originalités de l'initiative de convergence proposée consiste en l'adoption d'une démarche systématique et participative pour la mise en synergie des interventions et la mise à l'échelle des impacts de bonnes pratiques en matière de protection sociale. Ceci s'inscrit dans le cadre d'une transition vers la croissance économique inclusive, qui permette d'une part aux bénéficiaires de filets sociaux d'accéder aux chaînes de valeurs comme acteurs économiques; et d'autres part aux groupes vulnérables de renforcer leur résilience aux chocs internes et externes dans un contexte de globalisation économique et de changements climatiques.

Il s'agit entre autres, d'une approche participative avec la définition et le suivi des trajectoires de changement d'échelle, y compris les mesures d'accompagnement des processus de graduation, de gestion des risques, et de renforcement de la résilience des groupes vulnérables.

L'atelier aura du Jeudi 13 au Vendredi 14 Avril 2017 à hôtel NDiambour à Dakar.

B. Objectifs de l'atelier

6. L'atelier vise une meilleure coordination des interventions en protection sociale

Plus spécifiquement, les objectifs sont les suivants:

- Élaborer une cartographie des interventions en protection sociale (filets sociaux) des différents acteurs institutionnels et société civile dans chaque département du territoire national;
- Identifier les zones de convergence et de mise en synergie des interventions;

- (c) Définir les trajectoires de changement d'échelle ainsi que les conditions nécessaires à la reproduction, l'adaptation et l'expansion des modèles d'intervention réussis et si possible les indicateurs de processus et de résultats y afférents;
- (d) Elaborer à l'issue de l'atelier un guide sur les critères et trajectoires de changement d'échelle.

C. Activités préparatoires à l'atelier

En préparation de l'atelier, il a été jugé opportun de procéder à un état des lieux, y compris notamment: (a) une collecte d'informations, auprès des acteurs concernés, sur les interventions en cours; (b) une cartographie des interventions en considérant les dispositions prises par rapport à la nécessité de territorialiser les politiques publiques comme affirmée dans l'Acte 3 de la décentralisation au Sénégal; et (c) une synthèse des enseignements pertinents en matière de protection sociale au Sénégal et ailleurs.

Pour orienter les discussions sur les processus de changement d'échelle une série de questions de cadrage sera élaborée et mise à la disposition des participants, comme outil pour structurer les débats, avec l'appui des facilitateurs.

D. Résultats attendus de l'atelier

- (i). Une cartographie des interventions des différents acteurs dans le domaine de la protection sociale est élaborée, ainsi qu'une synthèse des enseignements devant guider les processus de mise en synergie et de changement d'échelle ;
- (ii). Les zones de convergence et de mise en synergie des interventions sont identifiées, ainsi qu'une liste indicative des activités prioritaires ;
- (iii) Les trajectoires de changement d'échelle ainsi que les conditions nécessaires à la reproduction, l'adaptation et l'expansion des modèles d'intervention réussis, les indicateurs de processus et de résultats y afférents, ont été définis ;
- (iv) Un guide sur les critères et trajectoires de changement d'échelle est élaboré à l'issue de l'atelier.

E. Agenda de l'atelier

HORAIRE	ACTIVITES	RESPONSABLE
Première journée (jeudi 13 avril)		
08:30 - 09:00	Enregistrement des participants	DGPSN
09:00 - 09:30	Séance d'Ouverture Allocutions de bienvenue et orientation stratégique (Gouvernement, Partenaires) Directeur Exécutif de CICODEV Représentant du PAM Délégué Général de la DGPSN	DGPSN
09:30 - 09:35	Objectifs et méthodologie	Sourang
	Première Partie: mise en synergie	
9:35 - 10:30	Plénière : Présentation de la synthèse de l'étude : Zones d'interventions, localités géographiques- groupes cibles – acteurs- appuis et services fournis sur la protection sociale, etc. Identification et illustration préliminaires des zones de convergences et pistes/modalités de mise en synergie. Questions –Réponses-Contributions	Equipe de consultants: (Dia - Sourang)
10:30 -10:45	Point de presse - Pause-café /the	
	Deuxième Partie: changement d'échelle	Equipe de consultants: (Sourang)
10:45- 11:15	Définition des trajectoires de changement d'échelle (conditions nécessaires à la reproduction, l'adaptation et l'expansion des modèles d'intervention réussis, indicateurs de processus et de résultats y afférents perspectives et modalités mise en échelle (voir questions de cadrage sur le changement d'échelle)	
11:15- 11-45	Questions -Réponses-Contributions	
11:45 - 13:00	Travaux de groupes (3 groupes) (Critères à définir) TdRs : la note de cadrage de Sourang.	Equipe de consultants Dia-Sourang & DGPSN

13:00 - 14:00	Pause déjeuner	
14:00-16:00	Travaux de groupe	
16:00-16:15	Pause-café/the	
16:15-17:00	Continuation des travaux de groupe et fin de la journée	
Deuxième Journée (vendredi 14 avril)		
09:00-10:30	Restitution des travaux de groupes avec propositions de mécanismes et de pistes de changement d'échelle identifiés par les groupes Questions -Réponses-Contributions	Equipe de consultants (Dia-Sourang) Rapporteurs de groupes
10:30-10:45	Pause-café/the	
10:45 - 12:30	Synthèse des travaux de groupe. Identification des trajectoires de changement d'échelle, de synergie et critères de trajectoire. (peut-être ce sera présenté sous forme de guide sur les critères et trajectoires de changement d'échelle ?) Questions -Réponses-Contributions	Equipe de Consultants & DGPSN
Pause-café/the		
12:00-13 :00	Annonce de la session sur la Plateforme de gestion et de suivi (exemple Well Card) Clôture de l'atelier	
13 :00 - 14:30	Déjeuner	

LISTE DES PARTICIPANTS :

STRUCTURE	PARTICIPANTS
Présidence	CAPE (1), DGPSN (4), BOS (1), BOM (1)
Primature	SE/CNSA (1), CLM (1), CNLS (1)
Ministères sectoriels	
Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan	UCSP (2) DCEF (1), DI (1), DP(1)
Ministère de la Santé et de l'Action sociale	DGAS (1), ACMU (1)
Ministère de la Femme, de la Famille et de l'Enfance	CSO (1), DPDEGV (1), DF (1),
Ministère de l'Education Nationale	DCaS (1), DCMS (1)
Ministère de l'Agriculture et de l'Equipement rural	Cabinet (1), DAPS (1) PAFA(1), PADAER (1) P2RS (1) CNAAS (1)
Ministère de l'Elevage et productions animales	Cabinet (1), DPSE (1)
Ministère de l'Intérieur	Direction protection civile (1)
Ministère de l'Environnement et du développement durable	Cabinet et projets (1) DEEC (1)
Ministère du Travail, des Organisations Professionnelles et des Relations avec les Institutions	DPS (1)
Ministère de la Jeunesse, de l'Emploi et de la Construction civile	Direction de l'Emploi (1)
Ministère de la Gouvernance locale et des collectivités territoriales	DEC (1)
Ministère Enseignement technique professionnel	Cabinet (1)
Collectivités locales	
Collectivités locales	UAEL(1) CAEL(1)
ARD	14
PNDL	(1)
ADM	(1)

CICODEV	(4)
<p>CONGAD(1) PADAER(1) Plan international(1), IPAR (1), Enda Ecopop (1), USAID Yaadjeende (1) ASI (1), PASALOUMAKAF(1), ACF (1), HKI (1), Save the Children (1), ENDA 3D (1), ENAC (1), Bantaare (1), Caritas (1), ALPHADEV (1), OSIWA (1), Plan International Sénégal (1) PFONGUE (1), World vision (1)</p>	
Partenaires techniques et financiers	
<p>UNICEF (1), PAM (6), FAO(1), OMS(1), PNUD(1), FNUAP (1), BIT(1), FIDA (1), Banque Mondiale ONUFEMME (1), OIM (1) USAID(1), Oxfam (1), Ambassade de France (1), Grand-Duché de Luxembourg, CTB(1), Coopération italienne(1), Coopération espagnole(1), Lux Développement (1), Ambassade de Thaïlande(1), Coopération chinoise(1), Coopération japonaise(1) ; BAD (1),</p>	
Personnes ressources	
<p>Cheikh SOURANG Dr Ibrahima DIA Dr Papa DIA Amadou Yandé TOURE Professeur NDioro Ndiaye</p>	