

REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple – Un But – Une Foi

MINISTERE DE L'ECONOMIE
ET DES FINANCES

DIRECTION GENERALE DU PLAN

DIRECTION DE LA PLANIFICATION NATIONALE

LAD

Atelier d'élaboration du Scénario de Gleneagles

(12 au 16 octobre 2009, Saint-Louis).

TERMES DE REFERENCE

Dakar, Septembre 2009

Termes de Référence
Atelier d'élaboration du Scénario de Gleneagles pour le Sénégal
(Saint-Louis, 12-16 oct 2009)

1- Contexte

En 2005, les dirigeants du G8 réunis au sommet de Gleneagles (Ecosse) s'étaient engagés à augmenter l'aide publique au développement accordée à l'Afrique d'un montant de 25 milliards de dollars US sur la période allant jusqu'à 2010, dans le but d'aider ces pays à réaliser les Objectifs du Millénaire pour le Développement à l'horizon 2015. Cette aide additionnelle qui équivaldrait à une hausse du revenu annuel par habitant de 85 dollars US dans les pays bénéficiaires, tarde cependant à être déboursée et les OMD ne sont pas, pour la plupart, en voie d'être atteints.

Dans ce cadre, un groupe consultatif composé du PNUD (chef de file), de la Banque Mondiale, du FMI, de la BAD, de la Commission Européenne et de la Banque Islamique de Développement, a lancé l'Initiative « OMDs Afrique » afin de mobiliser et d'encourager les bailleurs à honorer leurs engagements.

Un ensemble de dix pays, dont le Sénégal, a été sélectionné sur la base de multiples critères afin de faire partie de l'initiative.

Le principe de cette initiative est de construire, pour chaque pays sélectionné, un scénario Gleneagles dont le but sera de montrer comment le respect des engagements financiers pris par les leaders du G8 pourrait permettre de financer les plans d'investissement mis en place dans le cadre des stratégies de développement. Le but ultime est de démontrer que le respect des engagements de Gleneagles pourrait aider à réaliser les investissements permettant d'atteindre les OMD d'ici 2015, dans les pays sélectionnés.

Le scénario Gleneagles se construit à l'aide de trois éléments:

- ☐ Une *matrice Gleneagles* – un outil Excel qui aide les pays à
 - ☐ analyser leurs dépenses (courantes et projetées) ;
 - ☐ définir l'enveloppe de l'APD additionnelle qui leur reviendrait si les engagements Gleneagles étaient honorés ;
 - ☐ planifier comment cette enveloppe additionnelle devrait être dépensée pour atteindre des résultats tangibles au niveau national ;
- ☐ Une *note explicative Gleneagles* – un document pour la mobilisation de ressources
 - ☐ décrit les résultats trouvés en renseignant la matrice Gleneagles ;
 - ☐ rend compte des informations sur les sources de données et des hypothèses utilisées pour construire le scénario.
- ☐ Un *cadre macro-économique du FMI* –
 - ☐ une analyse macro-économique approuvée par le FMI pour le scénario à l'échelle. L'objectif est de s'assurer que le financement additionnel pourra être absorbé dans un cadre compatible avec la stabilité macro-économique, la croissance et la réduction de la pauvreté.

Ainsi, sous la direction des Autorités nationales, et avec le soutien des partenaires au développement (PNUD point focal), chacun des dix pays sélectionnés doit élaborer un scénario Gleneagles qui identifiera les programmes de haute portée pour la réalisation des OMD, et qui manquent de financement. Dans un deuxième temps, des études prospectives seront conduites, en collaboration avec le FMI, pour mesurer les impacts qu'une hausse de l'APD pourrait avoir sur le cadre macroéconomique.

La réalisation de cet outil jouera clairement en faveur d'une mobilisation de la communauté des bailleurs de fonds présents au Sénégal et viendra renforcer le plaidoyer qui se fait actuellement en faveur de l'initiative.

L'approche du SG consiste à montrer que des voies alternatives peuvent être identifiées. Il s'agit d'un outil développé par le Groupe de Pilotage pour la réalisation des OMD en Afrique, qui permet aux africains de montrer comment les engagements de Gleneagles pourraient se traduire au niveau des pays.

Dans le cadre de l'appropriation nationale du processus, une rencontre réunissant toutes les parties prenantes a eu lieu le 8 septembre 2009 sous l'impulsion du Ministère de l'Economie et des Finances et du Programme des Nations Unies pour le Développement, afin d'examiner les modalités de réalisation du scénario. A cette occasion un comité technique a été constitué. Par suite, chaque département ministériel concerné devait commencer à réunir les informations nécessaires à l'élaboration du scénario.

C'est dans cette dynamique que la Direction Générale du Plan qui assure le secrétariat du Comité organise un atelier pour faire la synthèse des travaux sectoriels, faire les arbitrages nécessaires et finaliser l'élaboration du scénario pour le Sénégal.

Cette activité est financée dans le cadre de la mise en œuvre du Programme d'appui à la stratégie de Réduction de la Pauvreté (PRP). Elle contribue en effet à la réalisation de son axe 1 « **Appui au Pilotage Stratégique** », notamment en son volet n°1 : « **Appui à la formulation des politiques et stratégies et au processus national de plaidoyer pour l'atteinte des OMD** ».

L'outil de plaidoyer qui en sortira, sera utilisé à partir de 2010, par l'entremise du Groupe consultatif et du FMI, pour convaincre les partenaires et les amener à honorer leurs engagements.

2- Objectifs

L'objectif global est d'élaborer le scénario de Gleneagles pour le Sénégal. De façon spécifique, il s'agira au cours de cet atelier de :

- analyser les dépenses du pays (courantes et projetées)
- définir l'enveloppe de l'APD additionnelle qui reviendrait au pays si les engagements Gleneagles étaient honorés ;
- planifier comment cette enveloppe additionnelle devrait être dépensée pour atteindre des résultats tangibles dans la réalisation des OMD ;
- indiquer les niveaux de résultats qui seront atteints ;
- élaborer une note explicative qui décrit les résultats trouvés sur la base des informations et des hypothèses utilisées pour construire le scénario.

3- Résultats attendus

Au terme de l'atelier les produits suivants sont attendus:

- ✓ La matrice Gleneagles est convenablement remplie ;
- ✓ La note explicative du scénario est élaborée.

4- Cibles

Les membres du comité technique du Scénario de Gleneagles sont ciblés (environ 20 participants). Il s'agit de techniciens des ministères techniques et ceux du ministère de

l'économie et des finances chargés de questions de planification, de programmation et de suivi ainsi que des partenaires au développement membres du « Groupe Consultatif » pour les OMD (PNUD, BM, BID...) (cf. liste des participants).

5- Modalités d'Organisation de l'Atelier

L'atelier est prévu pour se tenir du **12 au 16 septembre (05 jours) 2009 à Saint-louis**. Les participants sont invités à collecter les données nécessaires au remplissage de la matrice Gleneales. Une approche participative (mises à niveau, travaux de groupes, discussions en plénière) sera utilisée pour élaborer les différents produits. Un rapporteur général sera pour consigner les résultats.

6- Agenda

Jour 1 : Lundi 12 octobre 2009

HORAIRES	ACTIVITES	RESSOURCES	RESPONSABLE
MATIN	Mise à niveau des participants • Enjeux/Défis • Présentation de l'outil Gleneagles • Discussions/clarifications	Documentation Gleneagles	DGP, DPPE, PNUD
APRES-MIDI	Démarche méthodologique/Travaux de groupes • Situation du secteur/OMD • Opportunités du secteur pour le passage à l'échelle • Indicateurs clés de mesures des progrès	CDSMT, CDMT, DSRP, LPS, autres études/rapports sectoriels	Présidents de groupes

Jour 2 : Mardi 13 octobre 2009

HORAIRES	ACTIVITES	RESSOURCES	RESPONSABLE
MATIN	Travaux de groupes (suite)	CDSMT, CDMT, DSRP, LPS, autres études/rapports sectoriels	Présidents de groupes
APRES-MIDI	Restitution des travaux • Présentation • Discussions • Synthèse		Modérateur, rapporteurs

Jour 3 : Mercredi 14 octobre 2009

HORAIRES	ACTIVITES	RESSOURCES	RESPONSABLE
MATIN	Réalisation du scénario • Choix des secteurs prioritaires • Scénario de base • Détermination de enveloppe Gleneagles	Outils Gleneagles	Modérateur
APRES-MIDI	Passage à l'échelle • Répartition de l'enveloppe Gleneagles • Niveaux et choix des indicateurs		Modérateur

Jour 4 : Jeudi 15 octobre 2009

HORAIRES	ACTIVITES	RESSOURCES	RESPONSABLE
MATIN	Travaux de groupes élaboration de notes explicatives sectorielles	Outils Gleneagles, documents de planification sectoriels	Présidents de groupe
APRES-MIDI	Restitution des travaux - Présentation des travaux - Discussions		Modérateur, rapporteurs

Jour 5 : Vendredi 16 octobre 2009

HORAIRES	ACTIVITES	RESSOURCES	RESPONSABLE
MATIN	Présentation du rapport général - Examen du rapport - Discussions/synthèse - validation		Modérateur, Rapporteur général
APRES-MIDI	RETOUR		

7- Budget prévisionnel

Le coût global de l'atelier est estimé à **6 660 000 FCFA**, réparti selon les rubriques ci-dessous indiquées :

RUBRIQUES	CU	QANTITES	NB JRS	MONTANTS
Prise en charge des participants				6 180 000
Hébergement et restauration	47 200	20	5	4 720 000
Indemnités participants	10 000	20	5	1 000 000
Déplacements participants	20 000	20	1	400 000
Indemnité rapporteur général	Forfait			100 000
Chemises participants	3 000	20	1	60 000
Matériel didactique (padex, marqueurs...)	Forfait			30 000
Location vidéoprojecteur	40 000	1	5	200 000
Location photocopieuse + imprimante	30 000	1	5	150 000
TOTAL GLOBAL				6 660 000

Liste des participants l'atelier d'élaboration du scénario de Gleneagles

MINISTERES TECHNIQUES	6
Education	1
Santé	1
Environnement	1
Agriculture	1
Infrastructures	1
Famille et solidarité	1
MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES	10
DGP	1
DPN	2
CSPLP	1
DCEF	1
DDI	1
DB	1
DPEE	1
ANSD	1
DSD	1
PARTENAIRES	6
PNUD (1 Pays et 2 Pôle)	3
BAD	1
BID	1
BM	1
PRP (CSO)	1
TOTAL PARTICIPANTS	23