

2363

09 OCTOBRE 2004

CSO-MFDSSN

**NOTE DE RÉFLEXION SUR LE
SUIVI/EVALUATION PAR LE
CSO/MFDSSN DES PROGRAMMES DE
LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ**

DRAFT ZÉRO

(Théodimir MULIGO)

I. Les PLCP et le CSO/MFDSSN

Une des missions de la CSO/MFDSSN est le suivi des programmes et des projets du Ministère de la Famille, du Développement Social et de la Solidarité Nationale.

Au Sénégal, les principaux programmes de lutte contre la pauvreté sont :

- Le Programme d'Appui de Réduction de la Pauvreté (PAREP) financé par le Programme des Nations Unies pour le Développement
- Le Programme de Lutte Contre la Pauvreté (PLCP) financé sur Fond de la Banque Africaine de Développement
- Le Fond du Développement Social (FDS) financé sur fond de la Banque Mondiale.

Organisation des Programmes LCP

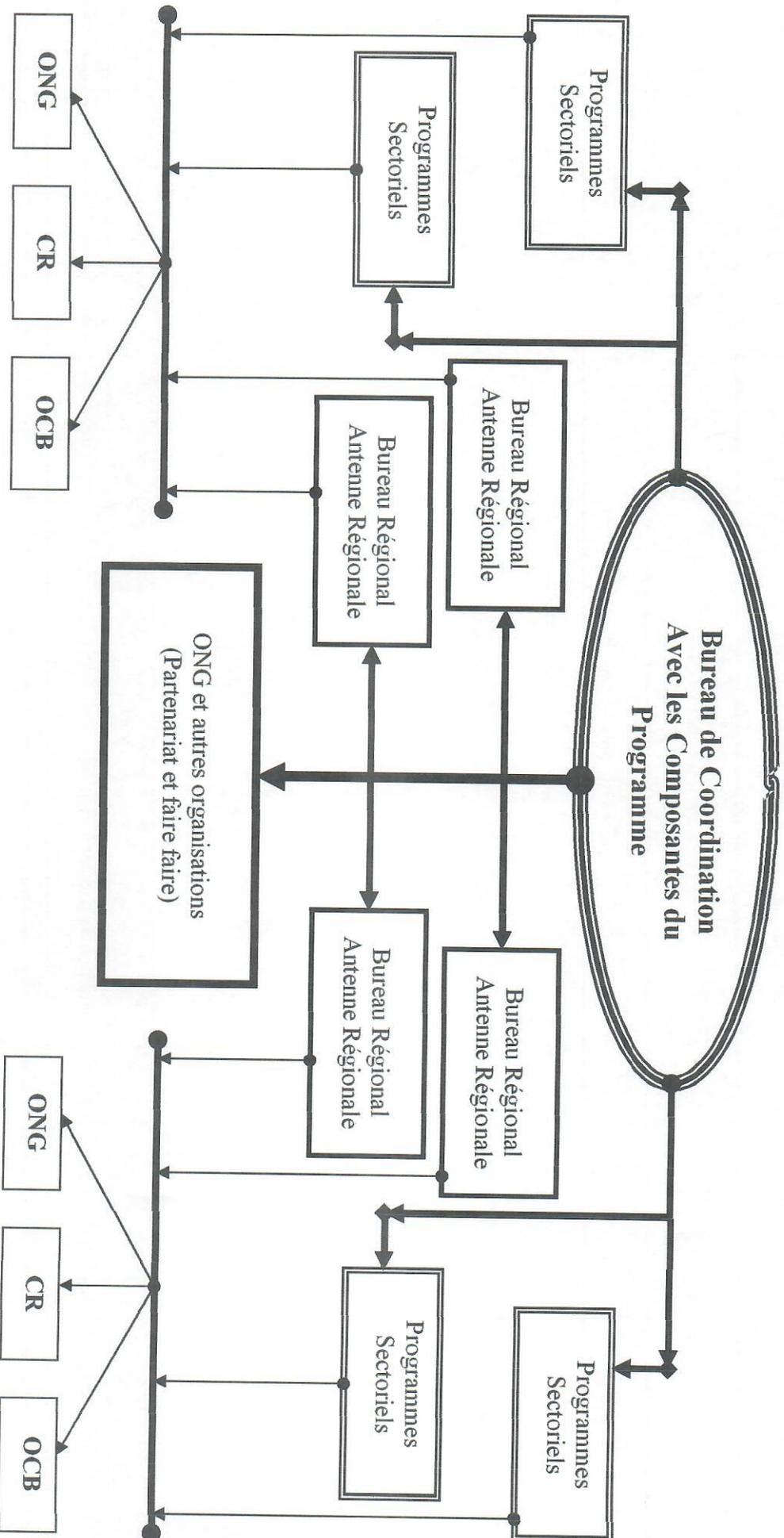
Tous les trois programmes ne sont pas totalement organisés de la même façon, mais, ils suivent un schéma de la page suivante :

C'est-à-dire :

- un bureau de coordination (souvent) avec les différentes composantes,
- des bureaux régionaux dépendant de la coordination,
- des partenaires que sont les programmes sectoriels, les ONG, les autres organisations,
- pour appuyer les populations des zones les plus pauvres.

La méthodologie du suivi évaluation doit se référer à ce schéma.

Schéma 1 : Organisation stratégique d'un programme LCP



II – Objectifs du suivi-évaluation par le CSO-MFDSSN des Programmes de lutte contre la pauvreté :

II.1. Objectif global

Assurer une programmation efficace et fournir un système de veille à l'administration responsable des programmes et projets de lutte contre la pauvreté

II.2. Objectifs spécifiques :

- Créer la synergie des programmes de lutte contre la pauvreté et renforcer le partenariat solidaire et mutuellement profitable entre les différentes PLCP
- Susciter les réflexions sur l'optimisation des ressources et des moyens dans le cadre de la lutte contre la pauvreté
- Mesurer les impacts globaux populations /ménages des programmes de lutte contre la pauvreté
- Mesurer les impacts globaux sectoriels et communautaires des programmes de lutte contre la pauvreté
- Mesurer les impacts globaux au niveau national des programmes de lutte contre la pauvreté
- Aider à effectuer des prévisions des programmes et projets de lutte contre la pauvreté

III - Hypothèse de départ :

L'hypothèse essentielle, est que les différents programmes de Lutte Contre la Pauvreté au Sénégal sont disposés et prêts à travailler en ayant pour objectif

commun de renforcer un partenariat mutuellement profitable entre les différents programmes et d'instaurer un système capable de créer une synergie et une optimisations des moyens et des ressources dans le cadre de la lutte contre la pauvreté des communautés et des ménages

IV - Schéma de mise en place d'un suivi évaluation des PLCP

- Identification de la Structure de chaque PLCP (Bureau de Coordination ou de Gestion, Composantes, Bureaux Régionaux ou antennes, Interventions sectorielles, ONG, Communautés de base, OCB, Zones d'intervention, ménages, populations)
- Identification des objectifs et des sous objectifs des différents programmes de lutte contre la pauvreté
- Identification des produits, des résultats et surtout les indicateurs qui illustrent le mieux l'atteinte de chaque objectif ou sous objectif de chaque PLCP
- Élaboration d'une méthodologie (Démarche méthodologique, structures à visiter c'est-à-dire pour chaque programme, Niveau de collecte et instrument de collecte et questions à poser, unité d'enquête, données à collecte enquêtes participatives, données qualitatives, Enquête auprès des communautés, Enquêtes auprès des ménages et des populations dans les zones cibles, périodicité des enquêtes , calendrier, budget et moyen à mettre en œuvre, financement par le PAREP, etc.)
- Collecte, traitement, analyse des résultats
- Diffusion et partage des résultats programme et globaux

V - Démarche pour la collecte des données

Les données sont à collecter à tous les niveaux : Bureau de coordination (y compris les composantes), les programmes sectoriels, les Bureaux régionaux, les communautés, ONG, OCB, Mutuelles de crédits, autres organisations etc. les ménages et les populations.

V.1. Données à collecter au Niveau du Bureau de coordination :

- Les informations au niveau national
- Les informations relatives à chaque composante
- L'évaluation du système mis en place et les différences entre composantes, mais aussi comment les composantes s'articulent entre les bureaux régionaux, les activités, les ONG, les OCB
- Les relations entre la coordination et les autres programmes, pour permettre d'analyser la synergie du programme par rapport aux autres programmes de lutte contre la pauvreté,

Exemple des questions à poser (non exhaustives) au Bureau de Coordination :

- Date de démarrage du programme
- Date de clôture
- Programme d'activité (activités réalisées et à réaliser) , évaluer les indicateurs, les objectifs et les résultants, pourcentage de l'atteinte de chaque résultat.
- Programmation budgétaire, budget des activités
- État de réalisation des activités
- Pour les activités non complétées, raison de l'état de réalisation

- Existe-t-il des Ressources humaines suffisantes ?
- Quels sont les intervenants (les ONG, les OCB, les programmes sectoriels, les autres partenaires, etc.,)

V.2. Données à collecter au niveau régional (Bureau Régional, Antennes régionales)

- Au niveau régional, il est intéressant de comprendre comment le relais est effectué entre le Bureau National et le Bureau régional
- Si les objectifs sont fixés au niveau national, comment les Bureaux Régionaux influent ils sur les objectifs, tout en pensant que c'est eux qui maîtrisent mieux l'espace régional
- Les questions à poser se rapportent surtout à l'évaluation des objectifs (Indicateurs, résultats, etc.), le pourcentage de l'atteinte de chaque résultat attendu.

V.3. Données à collecter au niveau des programmes sectoriels

- Les questions à poser se rapportent surtout à l'évaluation des objectifs (Indicateurs, résultats, etc.), le pourcentage de l'atteinte de chaque résultat attendu.

V.4. Données à collecter au niveau des Communautés, Associations, mutuelles, ONG, OCB

Ces organisations sont liées à la coordination du programme par un partenariat et une capacité de faire faire. Elles sont plus proches des populations ciblées et travaillent avec elles. Elles fournissent les biens de consommations finales à des communautés et des populations. Elles participent à la mise en place des biens

de consommation finale. Les cases de santé, les pharmacies, les moulins à mil, les centres mutuels de crédit, les écoles, les maternités, les centres de santé, achevés dans le cadre du programme sont des biens de consommations finales appartenant à des populations et des communautés.

Ces biens deviennent disponibles par le partenariat et le faire faire existant entre le programme et les associations.

C'est au niveau de ces organisations que l'on peut prévoir un questionnaire sur les activités et choisir les activités à enquêter

Il est donc nécessaire de choisir les questions adaptées au niveau de chaque composante (ou association), en partant des objectifs. Tout dépend de comment les objectifs sont déclinés.

Suggestion des questions à poser

- Types de partenariat, faire faire, types d'appui reçus du programme, montant,
- Réalisations et indicateurs de réalisation, activités appuyées ciblées
- Quels sont les bénéficiaires ?
- Quelle est la couverture ?
- Quelle est la durée ?
- Niveau d'atteinte des résultats, pour ce qui n'a pas été atteint et pourquoi ?
- Comment les organisations à la base interagissent par programme, au niveau régional, communautaire, même village, etc.

- Questions sur la notoriété des programmes, utiliser d'abord la notoriété spontanée et ensuite la notoriété assistée : (connaissez vous le PAREP, le PLCP, l'AFDS ?)
- Si vous avez à commenter sur l'efficacité des programmes, lequel jugeriez vous le meilleur, c'est-à-dire le plus efficace ? (classer les programmes en terme d'efficacité)
- Quels sont les programmes intervenants, et quelles sont les activités que vous avez bénéficiées, Pensez vous que ces programmes ont amélioré votre situation et comment ?
- Si vous devriez formuler les programmes quels types de programmes auriez vous proposés (l'objectif de la question est d'impliquer les communautés de base dans la lutte contre la pauvreté)
- On peut aussi poser les questions sur le degré de satisfaction par rapport à l'administration locale
- Question sur la connaissance de la fin du programme intervenant dans leur zone. Poser ensuite la question : Comment pensez vous pérenniser les activités après la fin de l'appui de ce programme ?

V.5. Populations et ménages des zones cibles

Les populations et les ménages sont des bénéficiaires (consommations finales des biens). Ils retrouvent au niveau micro. Pour avoir des informations sur l'impact du programme il est nécessaire de conduire une enquête au niveau de cette population (niveau micro).

Méthodologiquement, on peut mener cette enquête de deux façons :

- Comparaison de deux situations avant et après le projet au niveau d'une même population en fonction des objectifs.

- Étude en fonction de la population témoin. Si il est difficile de disposer de la situation avant le projet par rapport aux objectifs, on peut étudier l'impact en ayant deux populations : une population témoins (où on a pas appliqué le programme) et une population test (où le programme a été appliqué)

Les données à collecter concernent les populations des zones cibles. Dans le cadre du programme, il s'agit de saisir ce qui a été fait au niveau des communautés, comment la populations a ressenti les réalisations du programme. Par exemple, l'école construite appartient à la communauté, mais au niveau individuel, la présence d'une nouvelle école est ressenti d'une manière ou d'une autre. C'est-à-dire que la construction d'une école a un impact communautaire mais aussi individuel.

Dans certains cas, des activités peuvent avoir plus des impacts individuels que communautaires. On peut citer comme exemple, le financement des activités maraîchères, le financement des activités d'élevage, l'aide aux personnes vivant avec le VIH, etc. Ce sont surtout les individus directement concernés, même si les impacts peuvent aussi concerner le niveau communautaire.

Suggestion des questions aux ménages et aux populations :

- Au niveau de chaque objectif, il faudra formuler des questions spécifiques correspondantes
- Questions sur la connaissance des PLCP, demander aux individus de citer les programmes
- Questions sur la notoriété des programmes, utiliser d'abord la notoriété spontanée et ensuite la notoriété assistée : (connaissez vous le PAREP, le PLCP, l'AFDS ?)

- Si vous avez à commenter sur l'efficacité des programmes, lequel jugeriez vous le meilleur, c'est-à-dire le plus efficace ? (classer les programmes en terme d'efficacité)
- Quels sont les programmes intervenants, et quelles sont les activités que vous avez bénéficiées
- Pensez vous que ces programmes ont amélioré votre situation et comment ?
- Si vous devriez formuler les programmes quels types de programmes auriez vous proposés (l'objectif de la question est d'impliquer les pauvres dans la lutte contre la pauvreté)
- On peut aussi poser les questions sur le degré de satisfaction par rapport à l'administration locale, les ONG, les organisations et les communautés de base
- L'appui bénéficié a-t-il aidé à améliorer la situation OUI ou NON ? et Comment ?
- Question sur la connaissance de la fin du programme intervenant dans leur zone. Poser ensuite la question : Comment pensez vous pérenniser les activités après la fin de l'appui de ce programme ?

VI - Analyse des résultats

Au niveau régional et zones cibles :

Il s'agira par exemple d'établir la synergie des indicateurs au niveau régional (par addition simple ou complémentarité) par ex : $TBS_{PLCP} + TBS_{PAREP} + TBS_{AFDS}$. On pourra aussi faire une analyse cartographique des indicateurs en projetant les données sur les cartes.

On va dire par exemple, telle région a eu de meilleur impact tandis que telle autre région n'a pas d'impacts. Cela va nous amener à nous poser des questions pour en savoir pourquoi.

Au niveau national :

On va effectuer une analyse sur les impacts globaux en remontant les informations reçues au niveau des ménages et des organisations.

Par exemple si les programmes ont permis de construire 100 salles de classe et de 60 élèves chacune. On a un total de 6000 élèves dont les classes sont financées par les programmes. Dans l'analyse d'impact globale cela nous permettra de dire que les trois programmes de pauvreté ont permis d'augmenter le TBS de tant de pourcentage (à partir du total des élèves du pays).

A partir des indicateurs pertinents on va évaluer l'impact des programmes dans le domaine de la santé, de la mortalité maternelle, dans l'eau potable, le transport, octroi de crédit, l'habitat, la lutte contre le VIH/SIDA, la lutte contre la malnutrition etc...

Schéma 2 : Tableau impacts

	National	Régional	Sectoriel	Communautaire	Ménage/pop.
Résultat attendu 1 Indicateurs.11 Indicateurs.12					
Résultat attendu 2 Indicateurs.21 Indicateurs.22					
Résultat attendu 3 Indicateurs.31 Indicateurs.32					
Résultat attendu 4 Indicateurs.41 Indicateurs.42					