2336

**TERMES DE REFERENCE POUR L'ELABORATION OU L'ACTUALISATION DE 5
PLANS D'INVESTISSEMENT COMMUNAUX (PIC) DE 47 PLD 1 SRAT ET 1 PRDI**

Juillet 2010

1- CONTEXTE

1- CONTEXTE

La politique de décentralisation au Sénégal, qui s'est renforcée avec la Loi 96-07 du 22 mars 1996, a vu le transfert de neuf domaines de compétences aux collectivités locales parmi lesquels la planification locale. Cette décision de l'Etat a pour objet de conforter le pouvoir de décision des élus dans le pilotage du développement local.

La région de Louga, avec l'appui du Programme National de Développement Local (PNDL) a élaboré et validé, au cours de l'année 2009 un guide de planification locale pour harmoniser la démarche de planification locale. Au cours de cette même année le PNDL a appuyé par le biais d'opérateurs privés neuf Collectivités locales à l'élaboration de leur Plan Local de Développement (PLD) alors que les communautés rurales de Léona et de Keur Momar Sarr ont bénéficié de l'appui respectif du Projet des Villages du Millénaire (PVM) et du Projet de Gestion et de Restauration des Terres dégradées du bassin Arachidier (PROGERT) pour l'élaboration de leurs plans.

La rencontre de suivi et de capitalisation initiée par l'Agence Régionale de Développement (ARD) de Louga en date du 05 mai 2010 a permis de voir les points forts et les points faibles par rapport à la prestation des opérateurs, d'établir un état des lieux sur les besoins en planification locale et d'identifier les obstacles et opportunités en vue d'adopter une méthodologie de planification locale.

Il a été fait cas des nombreuses expériences pilotes menées par des partenaires de la région sur l'économie locale par le Projet d'Appui au Développement Economique Local en ancrage au Programme National de Développement Local (PADEL/PNDL), sur l'élaboration de lignes directrices pour la coopération décentralisée par le Réseaux Territoriaux pour la Gouvernance locale et Décentralisée (ART GOLD), la planification sensible au genre par le Projet Genre et Développement Local (GELD), l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) par le Projet de Réduction de la Pauvreté (PRP), le PVM, le projet ACOPROV (Appui à la Coordination et à la Promotion du Volontariat).

Au vu de l'analyse qui a été faite de l'expérience des opérateurs et des nombreux acquis identifiés l'atelier a recommandé d'adopter une nouvelle démarche qui permettra non seulement de prendre en compte toutes ces dimensions, mais également d'opérer les réglages, cadrages et harmonisations nécessaires tant au niveau local, départemental et régional.

Parallèlement à l'appui des partenaires extérieurs du Sénégal dans la stabilisation de procédures de planification participative locale, la double planification a été érigée dans le souci de promouvoir une politique économique et sociale plus équilibrée et d'harmoniser les interventions entre le niveau national et le niveau local notamment la région, les communes et les communautés rurales.

La double planification apparaît ainsi comme une approche novatrice consistant à combiner une planification stratégique au niveau national à une planification opérationnelle au niveau local et vise à compléter les décisions centrales par des décisions spécifiques au niveau régional tirant leurs réalités de la motivation des populations directement concernées.

L'élaboration de la présente note de cadrage intervient dans ce contexte pour définir les modalités et démarches à utiliser pour l'actualisation ou l'élaboration de 47 Plans Locaux de Développement (PLD), 5 Plans

d'investissements communaux (PIC), le Schéma Régional d'Aménagement du Territoire (SRAT) et le Plan Régional de Développement Intégré (PRDI) de la région de Louga.

2- CADRE INSTITUTIONNEL ET JURIDIQUE DE LA PLANIFICATION LOCALE

2-1 Le schéma régional d'aménagement du territoire (SRAT)

La région élabore son schéma régional d'aménagement du territoire qui doit être cohérent avec le Plan général d'Aménagement du Territoire (Cf. art. 2 du décret n° 96-1132 du 27 décembre 1996 portant application de la loi de transfert de compétences aux régions, aux communes et aux communautés rurales en matière d'aménagement du territoire.)

Il faut également noter la création par arrêté du président du conseil régional de la Commission Régionale d'Aménagement du Territoire (art. 3) présidée par le président du Conseil Régional et comprenant outre les représentants des autres collectivités locales, toutes les compétences de la région que le président du conseil régional jugera utile d'associer

La Commission Régionale d'Aménagement du Territoire s'appuie sur l'agence régionale de développement, pour élaborer le schéma régional d'aménagement du territoire. Dans ce cadre le président du conseil régional peut solliciter le concours des services déconcentrés de l'Etat. (art.4)

2-2 Le plan de développement régional intégré (PRDI)

Les modalités d'élaboration du PRDI sont régies par le décret n° 96-1133 du 27 décembre 1996 portant application de la loi de transfert de compétences aux régions, aux communes et aux communautés rurales en matière de planification.

En vue de concevoir, élaborer, assurer le suivi et l'évaluation de son PRDI, la région s'appuie sur l'agence régionale de développement (Article 11).

A cet effet, la région crée une commission chargée de préparer le PRDI. Les membres de cette commission sont nommés par le président du conseil régional (Article 12)

Ainsi, une Commission Régionale de Planification avait été instituée par arrêté n°0013 du Président du Conseil Régional de Louga du 21 avril 2004. Elle comprenait alors :

- ✓ un Comité Technique de pilotage
- ✓ une Sous-commission du Secteur productif
- ✓ une Sous-commission Appui au secteur productif
- ✓ une Sous-commission Population, Cadre de vie et Ressources Humaines
- ✓ une Sous-commission Environnement et Gestion des Ressources Naturelles

2-3 Les plans d'investissements communaux (PIC)

Pour concevoir, élaborer, assurer le suivi et l'évaluation son PIC, la commune met en place à cet effet, une commission en rapport avec l'agence régionale de développement.

Les membres de cette commission sont nommés par le maire (Article 12)

2-4 Les plans locaux de développement (PLD)

En vue de concevoir, élaborer, assurer le suivi et l'évaluation de son PLD, la communauté rurale crée une commission chargée de sa préparation en rapport avec l'agence régionale de développement.

Les membres de cette commission sont nommés par le président du conseil rural (Article 12)

Pour la mise en œuvre du processus de la planification, il conviendra de mettre en place au niveau régional, départemental et local :

- ✓ Des instances d'orientation, de suivi et de validation
- ✓ Des équipes de planification délégataires de la maîtrise d'œuvre en charge de l'exécution des opérations de terrain

L'ARD, en rapport avec ses Partenaires Techniques et Financiers (PTF), mettra en place un dispositif technique, matériel et humain pour la mise en œuvre des outils de collecte, de traitement et de mise en forme des données nécessaires à l'élaboration des différents instruments de planification des CL

Dans une perspective de conception, de préparation et d'élaboration des lignes directrices, l'ARD appuiera la mise en place de Groupes Techniques Régionaux et Départementaux (GTR et GTD).

2- OBJET DE L'OPERATION

L'opération porte dans le cadre de l'élaboration et la réactualisation de quarante (47) PLD, cinq (5) PIC, un (1) PIC, un (1) SRAT et un (1) PRDI. sur l'appui à :

- la mise en place et/ou la redynamisation des conseils de quartiers pour les communes et des cadres de concertation pour les communautés rurales
- l'élaboration et ou l'actualisation de 47 plans de développement local,
- L'élaboration et ou l'actualisation de 5 PIC
- L'élaboration de (52) Plans Annuels d'Investissement (PAI) 2010 sensibles au genre
- L'élaboration de cinquante deux (52) plans de renforcement de capacités
- L'élaboration d'un PIR et lignes directrices de la région
- L'élaboration de lignes directrices tirées du PRDI
- L'élaboration de projets structurants et d'impact
- L'élaboration de dix huit (18) plans de communication

3-3- LA DEMARCHE METHODOLOGIQUE

3.1. Les principaux documents à actualiser

La démarche méthodologique s'inspirera des principes directeurs de la double planification, à savoir, la subsidiarité, le respect de la libre administration, la participation des acteurs, la complémentarité et la synergie, l'utilisation optimale des ressources humaines et financières de l'Etat, des collectivités locales et des acteurs de la société civile.

L'objectif étant de combiner une approche descendante pour ce qui concerne les enjeux, orientations, objectifs et stratégies de développement et une approche ascendante pour ce qui concerne l'identification, l'élaboration, la sélection et l'exécution des projets à la base, il s'agit de procéder, dans le cadre de l'exercice à venir, à la mise en cohérence entre le PRDI, le SRAT et le PODES d'une part et le PRDI, les PIC et les PLD d'autre part.

Ainsi la mise en cohérence entre le SRAT le PRDI, les PIC et les PLD passera par une harmonisation de leur processus d'actualisation sur une période maximale de trois mois et une articulation de leur contenu à travers une démarche itérative et cumulative entre le niveau local (communes et communautés rurales) et le niveau régional (région).

Les lignes qui suivent font une synthèse des principaux documents à actualiser au niveau de la région de Louga et présentée respectivement par les chefs de service régionaux de l'aménagement du territoire, de la planification et de l'appui au développement local.

3.1.1. Actualisation du SRAT

L'actualisation du SRAT comprendra essentiellement 4 phases : la phase préparatoire, la phase Diagnostique, la phase Elaboration d'un plan d'actions à long terme et l'élaboration d'un Plan d'opérations à court terme et la phase validation, approbation, promotion mise en œuvre..

a) la phase Diagnostic

Forme d'évaluation du SRAT élaboré en 2004, cette phase dressera le profil général de la région à travers un bilan socioéconomique et démographique, dégagera les tendances lourdes de la gouvernance locale et de l'environnement régional, décrira les stratégies utilisées par les différents groupes pour accéder aux services et évaluera les politiques et projets mis en œuvre et le capital social ;le bilan diagnostic est complété par un recueil des principaux indicateurs de développement régional et local et une projection de la population et de sa demande sociale à l'horizon du SRAT.

b) la phase Elaboration d'un plan d'action à long terme

Elle comprend deux étapes, la consultation publique et l'atelier régional de planification

- la consultation publique consiste à réunir l'ensemble des acteurs régionaux et les emmener à identifier eux-mêmes les principaux problèmes relatifs au développement de la région et à les classer par ordre de priorité à travers un processus qui passera par les étapes suivantes : la formation des équipes de travail, la collecte des problèmes, la classification par secteur et l'identification des problèmes prioritaires.
- L'atelier régional de planification se déroule en huit étapes : la revue des résultats de la consultation publique, l'harmonisation des problèmes identifiés par les groupes et le profil régional, l'analyse des problèmes et le choix des secteurs d'intervention, l'analyse des acteurs concernés, l'analyse des potentialités et des solutions locales, la

définition des actions importantes et le choix des actions prioritaires.

c) la phase élaboration du plan d'opérations

L'établissement d'un plan d'opérations comporte cinq étapes : l'établissement d'un tableau récapitulatif des actions du programme triennal, la sélection des actions du programme triennal à transférer aux acteurs locaux pour exécution immédiate, l'établissement de la liste des sous objectifs et actions prioritaires du programme triennal et la planification des microprojets.

3.1.2. Actualisation du PRDI

L'élaboration du PRDI comportera essentiellement 2 phases : une phase Diagnostic et une phase Elaboration de stratégies.

a) La phase Diagnostic

Les principales activités de la phase Diagnostic sont les suivantes

- La collecte des données sectorielles (les données collectées lors de l'élaboration du STRAT peuvent être utilisées).
- Le traitement et l'analyse des données sur les secteurs
- La rédaction du rapport sur le bilan diagnostic

b) La Phase Elaboration de stratégies

Sur la base des résultats du diagnostic de la région, l'élaboration des stratégies de la région se fera à travers :

- La prise en compte de la vision à long terme définie par le Sénégal dans les documents de prospective (Etude prospective, SRAT)
- La formulation d'objectifs de développement à moyen terme
- L'élaboration d'un programme d'investissement régional (PIR) qui intègre les programmes d'intérêt régional, y compris les programmes sectoriels dans les domaines de l'éducation, de la santé, de l'hydraulique, de l'environnement, etc.
- La prise en compte des questions transversales telles que le genre, l'énergie, le développement économique local et des principes de durabilité.

3.1.3. L'actualisation des PLD et des PIC

L'actualisation des PLD et des PIC suivra les mêmes étapes précédemment décrites et sera articulée autour d'une phase Diagnostic et d'une phase Elaboration de Stratégies.

a) La phase Diagnostic

Les principales activités de la phase Diagnostic sont les suivantes :

- La collecte de données sectorielles sur la commune ou la communauté rurale ;
- Le traitement et l'analyse des données sectorielles de la commune ou de la communauté rurale ;
- La rédaction du rapport sur le diagnostic socioéconomique de la commune ou de la communauté rurale ;

b) La phase Elaboration de stratégies

Sur la base du bilan diagnostic de la commune ou de la communauté rurale, la phase Elaboration de stratégies se déroulera suivant le processus ci-dessous :

- La prise en compte de la vision à long terme définie par le Sénégal dans les documents de prospective (Etude prospective et/ou SRAT au niveau régional) et d'urbanisme (plan de développement urbain) au niveau de la commune, le Plan d'Aménagement et de Gestion des Terroirs (PAGT), le Schéma d'Aménagement et de Gestion des Terroirs Communautaires (SAGTC) ou le Plan d'Occupation et d'Affectation des Sols (POAS) au niveau de la

communauté rurale;

- L'élaboration d'un programme d'investissement prioritaire (PIP) ou d'un Programme d'Investissement Local (PIL) qui prend en compte les programmes d'intérêt communal ou rural y compris les programmes sectoriels locaux dans les domaines de l'éducation (PLDE), de la santé (POCLS), de l'hydraulique et de l'assainissement (PLHA),
- La prise en compte des dimensions économique, genre, environnement, énergie etc.

En définitive, compte tenu de la disponibilité d'informations récentes au niveau des collectivités locales d'une part (profil de l'élu local, finances locales, conférences d'harmonisation, indicateurs socioéconomiques de base) et de l'élaboration récente de la plupart des documents de planification, les études sur les instances de gouvernance locale (santé, hydraulique et enseignement technique et formation professionnelle) la méthodologie à mettre en œuvre sera adaptée au contexte local. Il s'agira de prendre des raccourcis pour un gain de temps et par rapport au coût.

3- ACTIVITES

Activités préparatoires

Mise en place organes de pilotage

-Les différents conseils de la région délibéreront pour décider d'élaborer ou d'actualiser leurs plans. Ils prendront ensuite des arrêtés portant création d'organe de pilotage ou commission de planification.

La Commission de Planification est chargée de préparer, de suivre et d'accompagner le processus de planification et de valider les documents produits par les équipes techniques. l

Mise en place comités techniques.

Comité technique régional.

Un comité technique régional est mis en place par arrêté du Gouverneur de Région

Il s'agira pour ce comité d'assurer la supervision des opérations de l'équipe de terrain et de lui apporter tout l'appui technique nécessaire dans la conception des outils, la mise à niveau des activités de l'équipe locale, le traitement et l'analyse des données et la rédaction des livrables attendus.

Ce comité technique régional aura une mission d'appui, d'impulsion, de supervision et de validation technique.

Il s'agit entre autres :

amélioration et finalisation du guide de planification

-Appui à l'élaboration d'arrêtés et à la mise en place des organes de planification dans les CL

-élaboration d'outils de collecte des données en rapport avec les sectoriels

- Participation à l'habilitation des équipes de planification
- Appui au lancement du processus de planification au niveau des CL.
- Validation technique des rapports de diagnostic des CL en rapport avec les sectoriels.
- Appui à la mise en cohérence et à l'articulation entre les différents plans
- Appui à la définition de lignes directrices
- Validation technique des plans de développement des CL.
- Validation technique des plans d'actions prioritaires
- Elaboration d'un modèle de canevas pour la réalisation des monographies des CL
- Appui à l'élaboration des plans de communication, de formation.
- Validation lignes directrices

Composition du comité technique régional

ARD

ANCR (Représentation régionale)

ASSOCIATION MAIRES

CONSEIL REGIONAL

SRADL

SRAT

SRP

SRS

DREEC

Ce comité technique régional travaillera en étroite collaboration avec les services sectoriels et peut s'adjoindre des personnes ressources en cas de besoin.

Comités techniques départementaux.

Les préfets prendront des arrêtés pour mettre en place des Comités Techniques Départementaux chargés d'élaborer en relation avec les facilitateurs et assistantes lignes directrices dans le cadre d'ART GOLD.(diagnostic départemental).

Composition : Maison Développement Local, Service Départemental d'Appui au Développement Local, Service Départemental du Développement Communautaire, Service Départemental de l'Elevage, Service Départemental de l'Agriculture, Service Départemental de l'Action Social, Service Départemental des Eaux et Forêts, IDEN,

District Sanitaire,..... Facilitateurs et assistants de recherche.

Equipe pour l'élaboration des monographies par CL

Une équipe sera mise en place autour des animateurs des MDL pour élaborer les monographies des différentes collectivités en rapport avec les sectoriels.

Cette équipe sera composée des 8 animateurs des MDL et de l'assistant en suivi évaluation de l'ARD.

Une cartographie de la situation de référence sera établie par la responsable du SIG. Elle sera appuyée par deux assistants géographes.

Equipe de terrain

Une équipe technique de 4 personnes par CL sera chargée d'organiser le diagnostic et la planification au niveau des CL.

Cette équipe sera composée d'agents de terrain (CADL, ANCAR, ASCOM, SM, animateurs Plan International, autres personnes ressources). La répartition des équipes par CL sera jointe en annexe.

La supervision des équipes de terrain sera assurée par les animateurs des MDL.

Missions

- Collecte de données complémentaires
- Restitution des éléments de diagnostic dans chaque CL. (situation de référence, cartographie, etc)
- Présentation diagnostic et validation
- Confection d'un arbre à problèmes avec les populations
- Appui les CL à la définition de la vision et des orientations stratégiques.
- Appui à l'identification des actions prioritaires de la CL

Facilitateurs :

Trois (3) facilitateurs seront recrutés par département pour l'élaboration des PLD et des PIC.

Pour l'élaboration du SRAT et du PRDI deux (2) facilitateurs seront recrutés. Ces facilitateurs travailleront pour une durée de 4 mois

Ces facilitateurs auront pour mission :

- De confectionner les outils de collecte de données complémentaires en relation avec les sectoriels
- Elaborer les outils de restitution de diagnostic dans les CL.

- Animer les séances de restitution du diagnostic dans les CL avec la participation des services techniques.
- Rédiger le rapport diagnostic à présenter au comité technique régional.
- Animer les séances de planification dans les CL en s'assurant de la participation des services techniques de terrains.
- Elaborer les documents de planification des CL
- Restituer les documents de planification au niveau des CL.
- Présenter les documents de planification au CTR pour validation
- Accompagner la CL dans le processus d'adoption et d'approbation des documents de planification.

Assistants de recherches :

53 assistants seront recrutés à raison d'un par CL

Pour la prise en compte des thèmes transversaux ou innovants (économie locale, lignes directrices, genre, environnement,) des consultants seront recrutés pour assurer la formation des équipes, l'élaboration des outils de collecte, d'analyse et de planification sensibles aux thèmes ciblés.

Communication.

Le volet communication sera développé avec le recrutement d'un assistant qui sera appuyé par la presse locale.

Equipe technique nationale travaillant en étroite collaboration avec le PADEL PNDL va appuyer le processus pour la mise en cohérence, l'articulation entre les différents plans

Partenariat.

Tout ce processus sera appuyé par les partenaires suivants :

- PADEL PNDL :
- PRP
- ART GOLD
- PROJERT
- GELD,
- Plan Louga,
- Hungert Project,
- PRN

- Partenariat

Coordination.

L'ARD assurera la coordination de tout le processus. Elle sera l'interface entre les collectivités locales et les partenaires techniques et financiers. Elle assure le secrétariat du CTR.

Points Focaux.

Des points focaux seront désignés pour superviser l'élaboration des différents processus :

- Le Chef de Service Régional de l'Appui au Développement Local sera chargé de superviser l'élaboration des PLD et des PIC. Il sera appuyé par les Chefs de Services Départementaux d'Appui au Développement Local dans les Communes et les chefs des Centres d'Appui au Développement Local au niveau des différents arrondissements.
- Le Chef de Service Régional de la Planification sera le point focal dans le cadre de l'élaboration du PRDI
- Le Chef de Service Régional de l'Aménagement du Territoire sera le point focal pour l'élaboration du SRAT.
- Le Coordonnateur du PADEL PNDL assure le rôle de point focal pour la mise à contribution des directions nationales et la synergie d'intervention des Projets Programmes.

L'élaboration des 47 PD, des 5 PIC du SRAT et du PRDI se déroulera suivant le processus ci-après :

- Délibérations et Arrêtés portant création commissions de planification
- Mise en place CTR et CTD
- Recrutement des facilitateurs
- Recrutement d'assistants de recherche
- Choix des agents de terrains
- Atelier d'information des acteurs
- Ateliers départementaux d'habilitation et de préparation des équipes techniques et des élus,
- Mise en place de l'équipe technique locale par CL
- Ateliers de lancement par CL,
- Mise en place/redynamisation des conseils de quartier, CLC
- Elaborations monographies par collectivités locales
- Elaboration diagnostic par CL
- Elaboration diagnostics par département,
- Exploitation des données et analyse des tendances
- Cadrage des enjeux et perspectives
- Restitution des bilans diagnostics
- Ateliers de planification Restitution provisoire,
- Présentation des Plans aux conseils pour adoption.
- Approbation des plans par les autorités administratives

Produits pour chaque Collectivité locale :