

PROGRAMME FONDS DE DEVELOPPEMENT LOCAL
DE KEDOUGOU

1866

15.6.13.05
14.03.00.13

**COMPTE RENDU EVALUATION ET
PROGRAMMATION DES ACTIONS
DANS LES COMMUNAUTES RURALES DE
NETTEBOULOU, BANDAFASSI ET SARAYA**

Paiement subvention

Mars 2001

I - INTRODUCTION

II – EVALUATION DU PROGRAMME DE 2000 EN TERMES :

- Financier
- Technique
- De dynamique d'acteurs impliqués
- De participation des bénéficiaires

III – BILAN DE L'EXECUTION DU BUDGET DE LA COMMUNAUTE RURALE

IV – ANALYSE GLOBALE DES RESULTATS ET SITUATION DES RESPONSABILITES

V – PROGRAMMATION DES ACTIONS DE 2001

- 5.1 Problématique des secteurs ciblés
- 5.2 Objectifs
- 5.3 coût des investissements

VI - CONDITIONS DE MISE EN ŒUVRE DES ACTIONS

- 6.1 Structures d'accompagnement (CLAD, CMS)
- 6.2 Conditionnalités (manuel de gestion, manuel de procédures, contrats de services et de développement, participation des bénéficiaires)

VII – CONCLUSION/RECOMMANDATIONS

ANNEXES

I – INTRODUCTION

Conformément à l'article 6 de la convention d'assistance établie entre le Programme Fonds de Développement Local dans la région de Tambacounda et les collectivités locales de sa zone d'intervention (CR, commune de Kédougou), il convient de faire le bilan des actions programmées au terme de chaque année d'exercice. Il s'agit pour chaque collectivité locale d'évaluer le programme de l'année écoulée en terme financier, technique, de dynamique d'acteurs impliqués et de participation des bénéficiaires afin d'identifier les insuffisances et de les analyser d'une part, mais aussi de renforcer la transparence et la bonne gouvernance locale, d'autre part.

En effet, il est fait obligation aux conseils ruraux de rendre compte à la population de l'exécution de leurs programmes d'investissements annuels.

L'analyse des résultats et la situation des responsabilités permettent l'appréhension des problématiques de développement et la pertinence des investissements ainsi que les impacts attendus sur les conditions de vie des populations.

Cette analyse permet d'approfondir la démarche et de procéder à un meilleur ciblage des investissements ayant plus de chance de réussite.

L'exercice de planification de cette année marque une rupture quant à la mise en œuvre des actions programmées avec l'installation effective, le démarrage en vue des activités des organes de concertation décentralisés (CLAD), comités de marchés et de suivi des subventions (CMS) à l'échelle de chaque collectivité locale impliquant une forte participation de la société civile.

Cet exercice s'est déroulé sous la supervision de Mrs Aliou Kandji et Amadou Sidibé du FDL, de Abdourahmane Guèye et Mouhamadou Sylla et de Cissé et Gaye, représentants respectifs de SEFCO et SCIEPS, dans les communautés rurales de Netteboulou, Bandafassi et Saraya, les 23, 24, 26, 27, 28 février et 1^{er} mars 2001.

II – EVALUATION DES PROGRAMMES DE 2000

Dans le cadre du renforcement des capacités des acteurs locaux, les séances d'évaluation et de programmation des actions constituent des temps forts dans le processus de prise de décisions, de transparence et de bonne gouvernance locale. Dans ce sens, les réunions organisées dans les trois communautés rurales de Netteboulou, Bandafassi et Saraya ont regroupé au total 87 participants dont 53 conseillers ruraux avec respectivement 26 participants dont 19 conseillers sur 25 en activité pour Netteboulou, 24 participants dont 18 CR sur 32 pour Bandafassi et 37 participants dont 16 CR sur 24 pour Saraya.

Les actions réalisées au cours de l'année 2000 ont concerné 27 villages sur 59 prévus, soit 45,76% de réalisations.

16 villages sont touchés dans la communauté rurale de Netteboulou, 7 villages à Bandafassi et 4 à Saraya.

En terme financier, il a été débloqué un montant de 63.675.555 FCFA par le FDL sur les investissements annuels globaux qui se chiffrent à 67.236.653 FCFA, soit 94,7%.

Seul le conseil rural de Netteboulou a participé de manière active à la réalisation des actions pour un montant de 2.374.066 FCFA par rapport à la participation des villages qui se chiffre à 1.187.033 FCFA, un effort reste à faire.

Dans les deux autres communautés rurales, aucune participation n'est enregistrée sur les actions exécutées car cela n'a pas été prévu. En réalité, ce sont des actions de formation et d'équipement où les collectivités locales ne participent pas.

En dehors de cela, aucune autre action n'a été réalisée car ces 2 communautés rurales n'ont pas pu apporter leur contribution, faute de recettes budgétaires importantes.

De manière plus spécifique, la communauté rurale de Netteboulou a enregistré un taux de réalisation de 71,44%, ce qui dénote le dynamisme du conseil rural. La comparaison des composantes révèle la place prépondérante occupée par l'hydraulique villageoise avec un taux de réalisation de 36,9% par rapport aux investissements annuels de 2000 dans la même communauté rurale. Ceci représente un montant de 20.141.004 FCFA pour 8 puits foncés.

Cependant, la participation des villages reste à compléter car sur les 9 villages où il y a des réalisations, seuls deux ont commencé à mobiliser leur contribution.

Par rapport à la programmation des actions de 1999, il reste à payer un montant de 82.800 FCFA représentant le reliquat de la participation du conseil rural à la construction du foyer des femmes de Netteboulou.

Parmi les actions programmées et non réalisées, seule la moitié est reconduite cette année, car d'autres priorités ont été identifiées dans la communauté rurale de Netteboulou et concernent plus la composante hydraulique.

Quant aux deux autres communautés rurales, les montants d'investissements des actions publiques non réalisées se chiffrent respectivement pour Bandafassi à 46.049.995 FCFA dont 40.754.995 FCFA du FDL, 3.530.000 FCFA du CR et 1.765.000 FCFA des villages et pour Saraya à 45.641.337 FCFA dont 36.627.962 FCFA du FDL 2.842.250 FCFA du CR et 1.421.125 FCFA des villages.

Taux de réalisation des actions publiques par CR pour l'année 2000

Communautés rurales	Montant des actions publiques prévues	Montant des actions publiques réalisées	Montant des actions publiques non réalisées	Taux de réalisation
Netteboulou	74.728.439	54.522.524	20.205.915	72,96%
Bandafassi	56.087.205	10.037.210	46.049.995	17,89%
Saraya	48.318.256	2.676.919	45.641.337	5,54%
Total	179.133.900	67.236.653	111.897.247	37,53%

En dehors de Netteboulou, les communautés rurales de Bandafassi et Saraya ont des taux de réalisation très faibles (cf. tableau).

**EVALUATION DU PROGRAMME DES ACTIONS
DE 2000**

COMMUNAUTE RURALE DE NETTEBOULOU

Actions/ localisation	Nbre	Coût unitaire	Coût total	Participation prévue			Participation réalisée			Observations
				FDL	C.R.	Villages	FDL	C.R.	Villages	
ACTIONS PROGRAMMEES ET REALISEES										
HYDRAULIQUE										
Fonçage de puits à Touréma	01	1.714..278	1.714..278	1.457.136	171.428	85.714	0	171.428	0	ND*
Fonçage de puits à Saré Tounké	01	3.586.758	3.586.758	3.048.744	358.676	179.338	0	358.676	0	Deux villages ont commencé à payer leur participation ; il s'agit de Oumar Koubia et Woundoudou Diakha. Le montant versé n'est pas connu à cette date
Fonçage de puits à Saré Bouré	01	2.142.918	2.142.918	1.821.480	214.292	107.146	0	214.292	0	
Fonçage de puits à Oumar Koubia	01	3.053.778	3.053.778	2.595.711	305.378	152.689	0	305.378	ND*	
Fonçage de puits à Panthian Diobo	01	2.946.618	2.946.918	2.504.625	2.94.662	147.331	0	294.662	0	
Fonçage de puits à Woundoundou Diakha	01	2.625.138	2.625.138	2.231.367	262.514	131.257	0	262.514	ND*	
Fonçage de puits à Barkégel Coumba	01	1.660.698	1.660.698	1.411.593	166.070	83.035	0	166.070	0	
Fonçage de puits à Madiancounda	01	2.410.818	2.410.818	2.049.195	241.082	120.541	0	241.082	0	
Sous total	08	-	20.141.004	17.119.851	2.014.102	1.007.051	0	2.014.102	0	

Actions/ localisation	Nbre	Coût unitaire	Coût total	Participation prévue		Participation réalisée		Observations		
				FDL	C.R.	FDL	C.R.		Villages	Villages
ACTIONS PROGRAMMEES ET REALISEES										
SANTE										
Construction case de santé à Djinkoré Peulh	01	3.599.635	3.599.635	3.059.690	359.964	179.982	0	359.964	0	Le village de Djinkoré Peulh n'a pas encore mobilisé sa participation
Formation d'ASC	01	143.940	143.940	143.940	0	0	143.940	0	0	
Equipement en matériels médicaux	04	173.525	694.100	694.100	0	0	694.100	0	0	
Sous total 2	-	-	4.437.675	3.897.730	359.964	179.982	838.040	359.964	0	
VALORISATION ESPACE PRODUCTIF ET RESSOURCES NATURELLES										
Aménagement périmètre irrigué	01 (10 ha)	2.993.950	29.939.500	29.939.500	0	0	0	0	0*	Le village bénéficiaire mobilise les intrants (semences, engrais, produits phytosanitaires, carburant, etc....)
Sous total 3	10 ha	-	29.939.500	29.939.500	0	0	0	0	0	-
APPUI AUX ORGANISATIONS DE BASE										
Construction d'un magasin céréalier à Saré Niana I (GPF)	01	-	1.034.350	1.034.350	0	0	0	0	0	L'OB se charge d'acheter les céréales, les produits de traitement et les sacs
Sous total 4	01	-	1.034.500	1.034.500	0	0	0	0	0	
APPUI INSTITUTIONNEL										
Confection d'un tableau d'affich. à la MC	01	4.345	4.345	4.345	0	0	4.345	0	0	Cette action n'était pas programmée
Total actions publiques	-	-	54.522.524	50.961.426	2.374.066	1.187.033	842.385	2.374.066	0*	

Total OB	-	-	1.034.350	1.304.350	0	0	0	0	0	0	0	0
Total actions publiques + OB	-	-	55.556.874	51.995.776	2.374.066	1.187.033	842.385	2.374.066	0*			
ACTIONS PROGRAMMEES ET NON REALISEES												
Adduction d'eau à Netteboulou	200 0 m	2.500	5.000.000	4.250.000	500.000	250.000	0	0	0	0	0	Action éliminée car conditionnée par la construction d'un château d'eau
Equipement maternité de Netteboulou	01	877.300	877.300	877.300	0	0	0	0	0	0	0	Actions reconduites pour 2001
Equipement poste de santé de Netteboulou	01	1.291.615	1.219.615	1.219.615	0	0	0	0	0	0	0	
Equipement case de santé à Djinkoré Peulh, Sourouyel, Batantinti	03	1.219.615	3.658.845	3.658.845	0	0	0	0	0	0	0	A reprogrammer pour 2001
Approvisionnement en médicaments pour les 3 cases de santé	03	100.000	300.000	300.000	0	0	0	0	0	0	0	
Equipement en tables bancs	100	31.628	3.162.800	3.162.800	0	0	0	0	0	0	0	Actions éliminées
Mise en pace de bibliothèque	01	1.504.992	1.504.992	1.504.992	0	0	0	0	0	0	0	
Equipement foyer de la femme de Netteboulou	01	1.500.000	1.500.000	1.500.000	0	0	0	0	0	0	0	
Aménagement terrains de sports à	03	238.121	714.363	714.363	0	0	0	0	0	0	0	A programmer pour 2001

COMMUNAUTE RURALE DE BANDAFASSI

Actions/ localisation	Nbre	Coût unitaire	Coût total	Participation prévue		Participation réalisée		Observations	
				FDL	Villages	C.R.	FDL		C.R.
ACTIONS PROGRAMMEES ET REALISEES									
ENVIRONNEMENT									
Installation pépinière communautaire de reboisement à Bandafassi	01	506.500	506.500	506.500	0	0	506.500	0	Pépinière en cours d'installation
Formation de pépiniéristes	02	61.990	123.980	123.980	0	0	123.980	0	Les pépiniéristes sont de Boundoucondi et Ibel
Sous total 1	-	-	630.480	630.480	0	0	630.480	0	
SANTE									
Formation ASC	01	170.205	170.205	170.205	0	0	170.205	0	Bandafassi
Formation de matrones	02	143.940	287.880	287.880	0	0	287.880	0	
Equipement en mobilier et matériels médicaux de la maternité de Dindéfello	01	877.300	877.300	877.300	0	0	877.300	0	Dindéfello
Sous total 2	-	-	1.335.385	1.335.385	0	0	1.335.385	0	
VALORISATION DES ESPACES PRODUCTIFS ET DES RESSOURCES NATURELLES									
Aménagement bas fonds	5 ha	1.613.400	8.067.000	8.067.000	0	0*	0	0	Le village de Hafia II bénéficiaire mobilisera sa participation en intrants
Sous total 3	-	-	8.067.000	8.067.000	0	0*	0	0	

APPUI INSTITUTIONNEL										
Confection d'un tableau d'affich. à la MC	01	4.345	4.345	4.345	0	4.345	0	4.345	0	Pour affichage à la maison communautaire
Sous Total 4	-	-	4.345	4.345	0	4.345	0	4.345	0	
APPUI AUX ORGANISATIONS DE BASE										
Mise en place projet maraîcher à Samecouata pour GPF	01	2.541.000	2.541.000	2.541.000	0	2.541.000	0	2.541.000	0*	Le GPF mobilise une participation de pour achat intrants et pose clôture
Construction parc embouche pour ASC jeunes de Dindéfello	01	2.787.821	2.787.821	2.787.821	0	2.787.821	0	2.787.821	0*	L'ASC mobilise sa participation pour acheter intrants et sujets
Sous total 5	02	-	5.328.821	5.328.821	0	5.328.821	0	2.541.000	0	
Total (AP + OB)	-	-	15.366.031	15.366.031	0	15.366.031	0	4.511.210	0	
Total actions publiques	-	-	10.037.201	10.037.210	0	10.037.210	0	1.970.210	0	
ACTIONS PROGRAMMEES ET NON REALISEES										
HYDRAULIQUE										
Fonçage puits à landjéry, Nianghé, Matacoussy	03	3.000.000	9.000.000	7.650.000	900.000	450.000	0	0	0	Actions éliminées car pas de moyens financiers
Réfection puits à Nathia Thiarmalèle	02	900.000	1.800.000	1.530.000	180.000	90.000	0	0	0	
Installation adduction eau à Banda (600m) et Ibel (200 m)	800 m	2.500	2.000.000	1.700.000	200.000	100.000	0	0	0	
Sous total 1	-	-	12.800.000	10.880.000	1.280.000	640.000	0	0	0	

SANTE										
Réfection dispensaire de Bandafassi	01	1.000.000	1.000.000	850.000	100.000	50.000	0	0	0	Action éliminée faute de moyens financiers
Construction case de santé à Laminia et Thiokoye	02	3.000.000	6.000.000	5.100.000	600.000	300.000	0	0	0	Actions à reconduire pour 2001
Equipement cases de santé à Laminia et Thiokoye	02	2.000.000	4.000.000	4.000.000	0	0	0	0	0	
Formation ASC	02	150.000	300.000	300.000	0	0	0	0	0	
Sous total 2	-	-	11.300.000	10.250.000	700.000	350.000	0	0	0	
EDUCATION										
Construction salles de casse à Boundoucondi, Péllèle Kindessa, mamadou Boundou	03	4.000.000	12.000.000	10.200.000	1.200.000	600.000	0	0	0	Actions à reprogrammer
Equipement en tables bancs de salles	75	30.000	2.250.000	2.250.000	0	0	0	0	0	
Sous total 3	-	-	14.250.000	12.450.000	1.200.000	600.000	0	0	0	
ACTIVITES SOCIO CULTURELLES ET SPORTIVES										
Construction foyer femmes à Bandafassi	01	3.500.000	3.500.000	2.975.000	350.000	175.000	0	0	0	Actions éliminées faute de moyens
Equipement foyer femmes	01	1.500.000	1.500.000	1.500.000	0	0	0	0	0	
Aménagement terrain de sports à Dindéfello,	04	300.000	1.200.000	1.200.000	0	0	0	0	0	Le nombre est réduit, faute de moyens

COMMUNAUTE RURALE DE SARAYA

Actions/ localisation	Nbre	Coût unitaire	Coût total	Participation prévue		Participation réalisée		Observations	
				FDL	C.R.	FDL	C.R.		Villages
ACTIONS PROGRAMMEES ET REALISEES									
SANTE									
Formation matrones	02	143.940	287.880	287.880	0	0	287.880	0	0
Sous total 1	-	-	287.880	287.880	0	0	287.880	0	0
ENVIRONNEMENT									
Installation pépinère de reboisement à Saraya	01	1.998.300	1.998.300	1.998.300	0	0	1.998.300	0	0
Formation de pépinéristes	02	61.990	123.980	123.980	0	0	123.980	0	0
Equipement comités de lutte contre les feux de brousse à Nafadji, Saraya, Sanéla, Diakhaba	04	22.222	88.889	88.889	0	0	88.889	0	0
Sous total 2	-	-	2.211.169	2.211.169	0	0	2.211.169	0	0
ACTIONS NON PROGRAMMEES ET REALISEES									
SANTE									
Equipement en matériels médicaux	-	173.525	173.525	173.525	0	0	173.525	0	0
Sous total 3	-	-	173.525	173.525	0	0	173.525	0	0

ACTIONS NON PROGRAMMEES ET REALISEES										
APPUI INSTITUTIONNEL										
	01	4.345	4.345	4.345	0	4.345	0	4.345	0	Tableau pour le siège du CR
Confection tableau d'affichage	01	4.345	4.345	4.345	0	4.345	0	4.345	0	
Sous total 4	-	-	4.345	4.345	0	4.345	0	4.345	0	
APPUI AUX ORGANISATIONS DE BASE										
Mise en place projet maraîcher à Saraya pour GPF	01	1.420.650	1.420.650	1.420.650	0	1.420.650	0	1.420.650	0*	Coût clôture et petit matériel agricole Le GPF participe pour l'achat d'intrants et main d'œuvre clôture
Sous total 5	-	-	1.420.650	1.420.650	0	1.420.650	0	1.420.650	0	
Total AP	-	-	2.676.919	2.676.919	0	2.676.919	0	2.676.919	0	
Total global (AP +OB)	-	-	4.097.569	4.097.569	0	4.097.569	0	4.097.569	0	
ACTIONS PROGRAMMEES ET NON REALISEES										
HYDRAULIQUE										
Fonçage puits à Satadougou, Fodé Binéa et Bambadji	03	2.735.000	8.205.000	6.974.250	820.500	410.250	0	0	0	Actions reconduites pour 2001
Adduction d'eau et installation de bornes fontaines à Saraya	410 m	1750	717.500	609.875	71.750	35.875	0	0	0	Action éliminée faute de moyens
Sous total 1	-	-	8.922.500	7.584.125	892.250	446.125	0	0	0	
SANTÉ										
Construction maternité rurale à Saraya	01	5.500.000	5.500.000	4.675.000	550.000	275.000	0	0	0	Actions reconduites
Equipement maternité	01	1.000.000	1.000.000	1.000.000	0	0	0	0	0	

ENVIRONNEMENT										
Installation pépinière relais	04	45.122	180.488	180.488	0	0	0	0	0	Action éliminée
Sous total 6	-	-	180.488	180.488	0	0	0	0	0	
ACTIVITES SOCIO CULTURELLES ET SPORTIVES										
Construction foyer femmes	01	6.000.000	5.100.000	600.000	300.000	0	0	0	0	Actions éliminées
Equipement foyer femmes	01	2.671.087	2.671.087	0	0	0	0	0	0	
Aménagement terrain de sports	04	300.000	1.200.000	0	0	0	0	0	0	Action reconduite
Sous total 7	-	-	9.871.087	600.000	300.000	0	0	0	0	
APPUI INSTITUTIONNEL										
Formation élus et notables	35	26.031	911.085	911.085	0	0	0	0	0	Action reprogrammée
Renforcement capacités	-	100.000	100.000	0	0	0	0	0	0	Action éliminée
APPUI AUX ORGANISATIONS DE BASE										
Mise en place projets rizières à Nafadji et Sanéla	02	875.000	1.750.000	1.750.000	0	0*	0	0	0*	Actions reprogrammées Participations OB en intrants et main d'œuvre
Sous total 9	-	-	1.750.000	1.750.000	0	0*	0	0	0*	
Total AP	-	-	45.641.337	36.627.962	2.842.250	1.421.125	0	0	0	
Total AP + OB	-	-	47.391.337	38.377.962	2.842.250	1.421.125	0	0	0	

III – BILAN DE L'EXECUTION DU BUDGET 2000 DE LA COMMUNAUTE RURALE

La présentation du bilan d'exécution du budget 2000 a été le point d'échauffement dans les communautés rurales de Bandafassi et Saraya.

En effet, à Bandafassi, le PCR n'a pas pu dire le montant du budget prévisionnel de 2000. Cependant, il affirme n'avoir effectué aucune dépense sur la récupération de la taxe rurale de l'année 2000 qui se chiffre à 336.000 FCFA à la date du 31 décembre 2000 sauf pour ses indemnités qui se chiffrent à 90.000 FCFA pour 6 mois.

Les recettes versées par le service des Eaux et Forêts au Trésor ne sont pas connues à cette date.

Au niveau du CR de Saraya, le 2^{ème} VPCR qui assure l'intérim du PCR dit avoir ignoré le montant du budget prévisionnel de 2000, les dépenses et recettes effectuées. Cependant, il signale avoir versé 81.000 FCFA au trésor au titre d'une vente d'un taureau et 34.150 FCFA de recettes obtenues du comité de surveillance de la divagation des animaux lesquelles recettes ont servi à acheter du ciment pour la confection de bornes pour les parcelles loties.

Par rapport à ces deux présentations de budgets exécutés, les conseillers ruraux et les représentants de la société civile ont vivement réagi par rapport aux insuffisances liées à la méconnaissance ou à l'ignorance des rôles et responsabilités des 2 présidents.

A Netteboulou, par contre, le PCR a d'abord situé l'insuffisance de recouvrement de la taxe de 2000 qui est de 1% (= 200.000) dû aux élections présidentielles et à la mauvaise volonté de récupération de cette taxe par les chefs de villages.

Abordant le budget de 2000, qui se chiffrait à 16.166.085 FCFA, l'élément fondamental qui est la taxe rurale n'a pas été recouvrée.

L'ensemble des recettes obtenues (amendes gendarmerie, taxes de fourrières, fonds de concours et de dotations) se chiffraient à 5.347.322 FCFA auxquels il faut soustraire l'excédent de clôture de 1999 qui s'élève à 2.741.085 FCFA.

Les engagements de dépenses effectuées s'élèvent à 2.284.456 FCFA et concernent :

- les fournitures scolaires,
- les indemnités du PCR et de ses adjoints
- les activités de jeunesse
- l'équipement de la maison communautaire
- la contribution à la réalisation des actions programmées avec le FDL.

Aujourd'hui, le CR démarre le programme de 2001, avec un excédent de 3.062.866 FCFA. Globalement, cette présentation claire constitue une satisfaction que les conseillers ont eu à souligner.

Cependant, des suggestions ou contributions ont alimenté les débats et s'articulent autour de :

- la participation du village, laquelle doit être ancrée et généralisée pour la réalisation des infrastructures,
- la priorisation des villages réputés bons payeurs de la taxe rurale pour bénéficier des investissements
- la transparence dans l'application des critères d'éligibilité pour l'accès au financement FDL,
- la mise en place de commissions itinérantes chargées d'appuyer les chefs de villages dans la récupération de la taxe rurale.

IV – ANALYSE DES RESULTATS ET SITUATION DES RESPONSABILITES

Au cours de l'année 2000, la plupart des actions programmées n'ont pas été réalisées dans deux des trois communautés rurales visitées, il s'agit de celles de Bandafassi et Saraya. Les raisons avancées sont généralement de deux ordres fondamentaux :

- non paiement de la taxe rurale
- non mobilisation de la participation des populations villageoises.

Les causes qui justifient cela sont nombreuses. Ce sont :

- les élections présidentielles avec l'action néfaste des politiciens qui découragent la population à payer la taxe rurale,
- la période de recouvrement de la taxe coïncide avec celle de la soudure,
- le manque de temps de sensibilisation pour la mobilisation de la population.

Des spécificités ont été notées dans ce sens à Saraya et mises en exergue par les participants lors de la réunion d'évaluation. Il s'agit :

- du comité itinérant de recouvrement de la taxe mis en place mais non fonctionnel,
- de la mévente des stocks d'arachide,
- de l'inexistence d'autres recettes fiscales,
- de la méconnaissance de la destination de la taxe rurale par les populations,
- de l'impunité du 1^{er} PCR qui bloque toute information sur les recettes obtenues des lotissements et de leur utilisation.

Par rapport à tous ces facteurs bloquants, des propositions de solutions ont été préconisées par les participants (CR, GPF, ASC, chefs de villages, CERP, etc.) afin de résoudre les problèmes soulignés ci-dessus. Ces propositions de solutions concernent les actions ci-après :

- implication des élus locaux, notables, imams, GPF, etc. dans la sensibilisation au niveau de leurs localités,
- faire le porte à porte
- renforcer l'autorité du chef de village dans la récupération de la taxe rurale en demandant aux conseillers ruraux de s'associer à eux,
- définir le rôle des chefs de village dans la récupération de la taxe rurale,
- former les chefs de villages dans leur domaine de compétence,
- faire payer les leaders d'opinion d'abord (chefs de villages, conseillers ruraux, imams, présidents GPF, etc....).

Au regard de l'examen des causes énumérées ci-dessus, la non exécution des actions programmées incombe :

- aux conseils ruraux qui n'ont pas respecté les clauses mentionnées dans la convention pour ce qui concerne le recouvrement de la taxe rurale,
- à la population qui refuse de payer la taxe
- aux villages bénéficiaires qui retardent de mobiliser leur participation
- à l'action néfaste des politiciens et au manque d'appui de la part de l'administration qui découragent la volonté des leaders d'opinion.

S'agissant de l'exécution des budgets des CR, à part celui de Netteboulou, il n'y a aucune réalisation faite sur la base des recettes fiscales propres. Des faiblesses sont notées sur les aspects de diversification de l'assiette fiscale sur la maîtrise des mécanismes de suivi et de manière plus globale, sur la connaissance des rôles et responsabilités de ceux chargés d'exécuter ces budgets.

V – PROGRAMMATION DES ACTIONS DE 2001

L'examen des tableaux de programmation des actions de 2001 montre que les principaux secteurs ciblés sont la santé, l'éducation, l'hydraulique villageoise, l'aménagement des espaces productifs, l'appui institutionnel du conseil rural et les activités socio culturelles et sportives.

De manière plus spécifique, la communauté rurale de Netteboulou priorise l'hydraulique villageoise, la santé et l'éducation. De même, Saraya adopte la même démarche mais introduit la valorisation des espaces productifs à fort potentiel.

Quant à Bandafassi, la priorité c'est l'éducation, suivie de la santé et du renforcement des capacités des acteurs locaux.

5.1 Problématique des secteurs ciblés

Santé : Le problème de la santé dans la zone du projet se résume plus en terme de facteurs exogènes liés à :

- la vaste étendue et l'enclavement interne des villages
- le déficit en eau potable
- l'insuffisance d'infrastructures sanitaires entraînant l'inaccessibilité des populations aux soins de santé primaire
- la présence de zones endémiques comme le PNNK et le long de la Falémé (vers de Guinée, onchocercose, le paludisme, etc...)
- l'insuffisance de personnel qualifié

L'hydraulique villageoise

Malgré l'importance d'une bonne pluviométrie et l'existence d'un réseau hydrographique intense (Fleuve Gambie, Falémé et les affluents) la zone du projet est en majorité déficitaire en eau potable. C'est l'une des causes principales est la présence du socle entraînant la rareté des nappes phréatiques souterraines ainsi que la profondeur de la nappe maestrichienne.

L'éducation

La zone du projet est caractérisée par un fort enclavement des localités, une faible taille de population et leur dispersion (en moyenne 1 village pour 100 km²).

L'insuffisance de salles de classe en dur par rapport à la population scolarisation (59%) ajoutée au faible taux de réussite aux examens de fin de cycle élémentaire sont les facteurs explicatifs de la faible motivation des parents à inscrire leurs enfants.

La valorisation des espaces productifs

Le potentiel agricole de la zone est très important du fait de l'existence de conditions climatiques très favorables (pluviométrie abondante) et de vastes terres fertiles qui n'ont pas jamais été mises en valeur. Malgré l'existence de ce potentiel considérable, très peu d'efforts ont été faits. La situation de déficit d'initiatives est plus marquée dans le département de Kédougou, qui, pourtant dispose plus de réserves de bas fonds (plus de 300 ha). Cette situation provoque un déficit vivrier latent (durant les périodes de soudure) à la veille des hivernages.

Les activités socio culturelles et sportives

De manière générale dans la zone, les préoccupations des femmes et des jeunes ne sont pas pleinement prises en compte. Malheureusement cette couche dite défavorisée représente l'essentiel de la population.

Le potentiel culturel est très fourni mais non valorisé car il n'existe presque pas d'infrastructures, ni d'équipement pour développer le secteur.

L'appui institutionnel

Les collectivités locales, avec l'entrée en vigueur de la régionalisation ont vu leurs rôles et responsabilités renforcés. Cependant, des difficultés de compréhension, de maîtrise et de connaissance de ces rôles et responsabilités demeurent d'une part, à leur niveau, et d'autre part, au niveau des populations. De même, les limites de leurs compétences par rapport à celles des chefs de villages posent des difficultés notamment, dans le cadre de la récupération de la taxe rurale.

5.2 Objectifs

Les objectifs visés par les volets les plus importants sont :

Santé

- améliorer la couverture sanitaire des populations
- réduire le taux de mortalité maternelle et infantile
- amener les femmes en état de grossesse à suivre les consultations pré natales

Hydraulique

- assurer une disponibilité en eau de qualité
- faciliter l'accès pérenne aux points d'eau

Education

- élargir l'accès à l'enseignement élémentaire à tous les enfants en âge de scolarisation
- améliorer le taux de réussite aux examens scolaires
- rendre plus attractive l'école.

5.3 Coût des investissements

En terme d'investissements annuels 2001, un montant global de 97.225.743 FCFA est prévu dont 88.060.102 FCFA apportés par le FDL, 6.110.428 FCFA par les communautés rurales et 3.055.214 FCFA par les villages bénéficiaires ciblés qui sont au nombre total de 29 dont 11 à Netteboulou, 11 à Saraya et 7 à Bandafassi.

L'analyse sectorielle met en exergue trois secteurs clés tels que la santé, l'hydraulique et l'éducation avec des montants d'investissements respectifs de 33.818.585 FCFA, 26.405.000 et 21.412.800 FCFA.

Parmi les communautés rurales couvertes, Netteboulou occupe la tête pour le volet hydraulique avec 18.200.000 FCFA d'investissements et 14.574.645 FCFA pour le secteur santé.

S'agissant de l'éducation, la communauté rurale de Bandafassi prévoit 14.250.000 FCFA suivie de la santé avec un investissement de 10.300.000 FCFA.

Quant à Saraya, la particularité est notée dans la valorisation des espaces productifs avec un investissement prévisionnel de 6.000.000 FCFA.

VI – CONDITIONS DE MISE EN ŒUVRE DES ACTIONS

La réussite et l'appropriation des projets programmés dépendent de l'implication entière des acteurs bénéficiaires et d'un environnement institutionnel fonctionnel.

6.1 Structures d'accompagnement

La mise en place d'un environnement institutionnel fonctionnel constitue une des conditions majeures pour l'appropriation des programmes d'investissements. Le cadre institutionnel créé répond à un triple objectif :

- servir de cadre de concertation, d'orientation et de décision des actions
- servir de lieu de choix des entreprises et d'octroi des subventions
- suivre l'exécution des marchés, des subventions et des contrats de développement

Deux grandes structures sont ainsi mises en place lors des séances de programmation à l'échelle de chaque communauté rurale :

- la cellule locale d'appui au développement (CLAD)
- le comité des marchés et de suivi des subventions (CMS)

La composition du bureau de chacune des structures est donnée en annexe.

6.2 Conditionnalités

Les différents documents (manuel de gestion, manuel de procédures, contrats de développement, contrats de service, etc..) mettent en évidence les conditions d'éligibilité et de sélection des acteurs et projets en milieu rural.

L'exposé du contenu de ces documents a permis aux participants d'être mieux informés et sensibilisés sur les conditions et procédures à remplir pour accéder aux fonds du FDL.

Le contrat de développement définit en plus du montant des subventions, le rôle et les responsabilités des parties ainsi que la participation du bénéficiaire.

VII – CONCLUSION/RECOMMANDATIONS

La mission d'évaluation et de programmation des actions des communautés rurales marque une rupture fondamentale en ce sens que des structures d'accompagnement sont mises en place et sont chargées désormais de mettre en œuvre l'ensemble des actions programmées.

L'exercice d'évaluation a mis en évidence le rôle clé que doivent jouer les chefs de village, les notabilités coutumières et religieuses dans la récupération de la taxe rurale, qui est un des critères incontournables pour la réalisation des investissements prévus.

La nécessité pour les élus locaux d'être renforcés dans les aspects relatifs à la maîtrise des budgets pour une meilleure exécution est aussi identifiée. Ceci est un facteur clé pour asseoir la transparence et la bonne gouvernance locale.

L'urgence est notée dans la sensibilisation des leaders d'opinion capables de mobiliser la population pour le paiement de la taxe rurale et des participations villageoises.

En matière de programmation, les actions prioritaires concernent les secteurs de la santé, de l'hydraulique et de l'éducation. La mise en œuvre des actions dépend de l'opérationnalité des structures installées que sont les CLAD et les CMS. La réussite des missions de ces structures dépend fortement de l'exécution du programme de formation prévue par les maîtres d'œuvre (SEFCO et SCIEPS) mais aussi de l'implication de tous les autres acteurs (CR, entrepreneurs, etc...)

ANNEXE
LES STRUCTURES D'ACCOMPAGNEMENT

Communauté rurale de Netteboulou

BUREAU CLAD DE NETTEBOULOU

Président : Ndiamé Signaté (PCR)
Vice président : Toumany Sow (CR)
Secrétaire admin. : Seyba Camara (secrétaire CR)
Secrétaire admin. Adjoint : Mamady Sankaré
Responsable inform/com. : Adama Dembélé
Et organisation
Respon. Inf/com/org. Adj. : Kémé Keïta

Membres : sous préfet, CERP, FDL, SEFCO

BUREAU COMITE DE MARCHES ET DE SUIVI DES SUBVENTIONS (CMS)

Président : Papa Sadouba Fofana
Vice président : Mamaodou Ndao
Secrétaire adm. : Seyba Camara
Secrétaire adm. Ad j : Mamady Sankaré
Membres circonstanciels : Chefs de village concernés, OB, CERP, CR
Membres permanents : FDL, SEFCO

Communauté rurale de Bandafassi

BUREAU CLAD DE BANDAFASSI

Président	:	Yoro Ba (PCR)
Vice président	:	Moustapha Traoré (CR, DIndéfello)
Secrétaire admin.	:	Mamadou Sidibé (présid des jeunes de Bandafassi)
Secrétaire admin. Adjoint	:	Abdoulaye Diakité (CR Samecouta)
Responsable inform/com. Et organisation	:	Mamadian Diallo (Thiokoye)
Adjointes	:	Mata Diallo (Dindéfello) Aïssatou Kanté (Thiokoye)

Membres : sous préfet, CERP, FDL, SCIEPS

BUREAU COMITE DE MARCHES ET DE SUIVI DES SUBVENTIONS (CMS)

Président	:	Amadou Diallo (CR, Landiéry)
Vice président	:	Mamadou Oudy Sidibé (CR, Bandafassi)
Secrétaire adm.	:	Mamadou Sidibé (Pdt jeunes, Bandafassi)
Secrétaire adm. Ad j	:	Tama Bindia (VSCN)
Membres circonstanciels	:	Chefs de village concernés, OB, CERP, CR
Membres permanents	:	FDL, SCIEPS

Communauté rurale de Saraya

BUREAU CLAD DE SARAYA

Président	:	Tambadian Danfakha (1 ^{er} vice PCR, Nafadji)
Vice président	:	Seyni Danfakha (2 ^{ème} vice PCR, Saraya)
Secrétaire admin.	:	Boubacar Fadiga (CR, Saraya)
Secrétaire admin. Adjoint	:	Abdoulaye Mbengue (VSCN)
Responsable inform/com. Et organisation	:	Dieynaba Minthé
Respon. Inf/com/org. Adj.	:	Manding Diakité
		Kémé Keïta

Membres : sous préfet, CERP, FDL, SCIEPS

BUREAU COMITE DE MARCHES ET DE SUIVI DES SUBVENTIONS (CMS)

Président	:	Mory Moussa Tigana (CR Saraya)
Vice président	:	Seyni Danfakha (CR, Bembou)
Secrétaire adm.	:	Boubacar Fadiga (CR, Saraya)
Secrétaire adm. Ad j	:	Abdoulaye Mbengue (VSCN)
Membres circonstanciels	:	Chefs de village concernés, OB, CERP, CR
Membres permanents	:	FDL, SCIEPS

COMMUNAUTE RURALE DE BANDAFASSI

PROGRAMMATION DES INVESTISSEMENTS ANNUELS

ACTIONS	Nombre	Coût unitaire	Coût total	Participation		Localisation
				FDL	C.R.	
SANTE						
Construction cases de santé	02	3.000.000	6.000.000	5.100.000	600.000	300.000
Equipement case de santé	02	2.000.000	4.000.000	4.000.000	0	0
Formation ASC	02	150.000	300.000	300.000	0	0
Sous total 1	-	-	10.300.000	9.400.000	600.000	300.000
EDUCATION						
Construction salles de classe	03	4.000.000	12.000.000	10.200.000	1.200.000	600.000
Equipement salles de classe en tables bancs	75	30.000	2.250.000	2.250.000	0	0
Sous total 2	-	-	14.250.000	12.450.000	1.200.000	600.000
ACTIVITES SOCIO CULTURELLES ET SPORTIVES						
Aménagement de terrains de sports à Bandafassi, Dindéfello	02	325.000	650.000	650.000	0	0
Sous total 3	-	-	650.000	650.000	0	0
APPUI INSTITUTIONNEL						
Formation élus locaux et notables	35	42.857	1.499.995	1.499.995	0	0
Formation bénéficiaires plate forme	02	750.000	1.500.000	1.500.000	0	0
Sous total 4	-	-	2.999.995	2.999.995	0	0
Total AP	-	-	28.199.995	25.499.995	1.800.000	900.000

COMMUNAUTE RURALE DE NETTEBOULOU

PROGRAMMATION DES INVESTISSEMENTS ANNUELS

ACTIONS	Nombre	Coût unitaire	Coût total	Participation		Localisation
				FDL	C.R.	
Villages						
SANTE						
Construction cases de santé	02	3.599.635	7.199.270	6.119.379	719.928	Missirah Sarakhollé, Sourouyel
Equipement case de santé	04	1.219.615	4.878.460	4.878.460	0	Sourouyel, Missirah
Formation ASC	02	150.000	300.000	300.000	0	Sarakhollé, Bantantinty, Djinkoré Peulh
Equipement maternité	01	877.300	877.300	877.300	0	Netteboulou
Equipement poste de santé	01	1.219.615	1.219.615	1.219.615	0	
Approvisionnement en médicaments	04	100.000	400.000	400.000	0	Djinkoré Peul, Sourouyel, Bantantinty, Missirah Sarakhollé
Sous total 1	-	-	14.574.645	13.494.754,5	719.928	359.963,5
EDUCATION						
Equipement en tables bancs	100	31.628	3.162.800	3.162.800	0	Ecoles de la communauté rurale
Sous total 2	-	-	3.162.800	3.162.800	0	0
HYDRAULIQUE						
Fonçage de puits	04	3.200.000	12.800.000	10.880.000	1.280.000	Saré Mady, Djinkoré Manfing, Djinkoré Peul, Sinthiou Diakha
Fonçage de puits	02	2.700.000	5.400.000	4.590.000	540.000	Faraba, Guénoto
Sous total 3	-	-	18.200.000	15.470.000	1.820.000	910.000

ACTIVITES SOCIO CULTURELLES ET SPORTIVES						
Equipement foyer femmes	01	1.500.000	1.500.000	1.500.000	0	Netteboulou
Aménagement de terrains de sports	03	238.121	714.363	714.363	0	Netteboulou, Fodéounda Ansou, Darsalam
Sous total 4	-	-	2.214.363	2.214.363	0	0
APPUI INSTITUTIONNEL						
Formation élus locaux et notables	35	30.000	1.050.000	1.050.000	0	Elus et notables de la communauté rurale
Sous total 5	-	-	1.050.000	1.050.000	0	0
Total AP	-	-	39.201.808	35.391.917,5	2.539.928	1.269.964

COMMUNAUTE RURALE DE SARAYA

PROGRAMMATION DES INVESTISSEMENTS ANNUELS

ACTIONS	Nombre	Coût unitaire	Coût total	Participation		Localisation
				FDL	C.R.	
Villages						
SANTE						
Construction de maternité	01	5.500.000	5.500.000	4.675.000	550.000	275.000 Saraya
Formation matrone	01	143.940	143.940	143.940	0	0 Kondokhou
Equipement maternité	01	1.000.000	1.000.000	1.000.000	0	0 Saraya
Approvisionnement en médicaments pour 3 infrastructures	03	766.667	2.300.000	2.300.000	0	0 Saraya (2), Nafadji (1)
Sous total 1	-	-	8.943.940	8.118.940	550.000	275.000
EDUCATION						
Construction salles de classe	01	4.000.000	4.000.000	3.400.000	400.000	200.000 Pondalla
Sous total 2	-	-	4.000.000	3.400.000	400.000	200.000
HYDRAULIQUE						
Fonçage de puits	03	2.735.000	8.205.000	6.974.250	820.500	410.250 Satadougou, Fodébinéa, (136.750/ Bambadji village)
Sous total 3	-	-	8.205.000	6.974.250	820.500	410.250
ACTIVITES SOCIO CULTURELLES ET SPORTIVES						
Aménagement terrains de sport	04	300.000	1.200.000	1.200.000	0	0 Saraya, Nafadji, Madina Diakha, Diakhaba
Sous total 4	-	300.000	1.200.000	1.200.000	0	0
APPUI INSTITUTIONNEL						
Formation élus locaux et notables	35	42.143	1.475.000	1.475.000	0	0 CR et notables de la communauté rurale
Sous total 5	-	-	1.475.000	1.475.000	0	0

VALORISATION DES ESPACES PRODUCTIFS ET RESSOURCES NATURELLES						
Aménagement bas fonds	10 ha	600.000	6.000.000	6.000.000	0	0*
						Le village de Badioula mobilise sa participation sous forme de MO et intrants
Sous total 6	-	-	6.000.000	6.000.000	0	0*
APPUI AUX ORGANISATIONS DE BASE						
Mise en place projets riziocoles	07	2.140.761	14.985.332	14.985.332	0	0*
						Participation en intrants/ main d'œuvre Les OB des villages de Nafadji, Moussala Mahinamine, Kondokhou, Dalafing, Sanéla, Diakha Madina, et Saraya
Sous total 7	-	-	14.985.332	14.985.332	0	0*
Total AP	-	-	29.823.940	27.168.190	1.770.500	885.250
Total AP + OB	-	-	44.809.272	42.153.522	1.770.500	885.250