

438  
**COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR**

---

**Gouvernement du Sénégal**

**Programme des Nations Unies  
pour le Développement (PNUD)**

**Ministère de l'Intérieur et des Collectivités locales  
Direction des Collectivités locales (DCL)**

**Fonds d'Equipement des Nations  
Unies (FENU)**

**COMITE NATIONAL DE PILOTAGE**

**COMPTE RENDU**

**ATELIER DE REVUE DU PADMIR**

**Tenu du 26 au 30 Décembre 2006**

**Janvier 2007**

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

Du 26 au 30 décembre 2006, le Comité National de Pilotage (CNP) du PADMIR s'est retrouvé en atelier au Centre de Capacitation du Développement Rural à Thiès pour faire le point sur les activités de l'année 2006 et dégager les perspectives pour le premier semestre de l'année 2007.

C'est ainsi que sous la présidence de Monsieur Amadou Moctar GAYE, représentant le Directeur des Collectivités Locales (DCL), Président du CNP, les travaux ont porté sur l'examen des points suivants :

1. Les axes d'intervention du PADMIR en 2007;
2. Le projet de TDR portant sur l'évaluation finale du PADMIR;
3. La formulation du nouveau programme 2007 à 2011 du FENU/PNUD au Sénégal ;
4. La programmation des activités de suivi et de capitalisation du CNP ;
5. L'examen des rapports de capitalisation de l'expérience du PADMIR

Dès l'ouverture de la réunion, le chargé de Programmes au niveau du Fonds des Nations Unies pour l'Équipement (FENU), M. Boubacar FALL, a fait part de la reconnaissance officielle, par son Institution, du travail effectué par le CNP du PADMIR dans le cadre du partenariat entre le FENU/PNUD et le Gouvernement du Sénégal. Il a, à cette occasion, transmis les félicitations et encouragements à l'endroit des membres du comité, notamment pour la prise en main des différentes thématiques développées par le PADMIR.

L'expérience du Sénégal en matière d'appui - budgétaire à travers le Fonds de Développement local (FDL) et celle de la procédure de Planification Participative locale de même que leur capitalisation et traduction dans le PTA 2007 ont retenu, selon M. FALL, l'attention des pays de la sous région. Ces derniers sont également partenaires du FENU/PNUD dans le cadre de l'amélioration de la Gouvernance en milieu rural comme clé du développement humain et durable.

Cet intérêt marqué pour les réalisations du CNP poursuit M. Boubacar FALL, lui vaudra, outre les correspondances du Représentant Résident du FENU qui seront adressées à chacune des structures membres, pour services rendus, la visite imminente de délégations en provenance du Bénin, et éventuellement du Mali et du Niger, pour des séances de travail conjointes sur le modèle national.

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

Compte tenu de ces perspectives importantes qui se profilent dans un proche avenir, M.FALL a exprimé son souhait, de voir le comité orienter davantage ses activités dans la communication axée sur les acquis du Programme et du CNP.

Les échanges sur ce point ont permis de s'accorder sur le sens concret, attaché à la prise en charge, par le CNP, du défi de la communication sur les acquis. C'est ainsi qu'il a été convenu de mettre en œuvre certaines mesures opératoires pour mieux les porter, dans le cadre des échanges, en vue de leur ancrage au PNDL et de leur présentation lors des séances de travail conjointes avec les pays hôtes intéressés d'une part, et d'autre part dans le cadre de l'évaluation finale du PADMIR ainsi que dans la formulation du prochain programme. Pour ce faire, il s'agira notamment :

- ✓ De procéder, d'ores et déjà, à la documentation du processus de montage institutionnel, du fonctionnement et des produits du CNP en guise de supports aux séances de travail prévues avec les délégations des pays hôtes et autres organismes.
- ✓ De s'attacher les services d'un consultant pour la publication de ces documents et des rapports issus de la capitalisation des expériences développées par le PADMIR et qui pourraient être intitulés « les Cahiers du Comité National de Pilotage du PADMIR ».
- ✓ D'organiser une cérémonie de vernissage de la publication des documents. A cet effet, le CNP devra veiller à faire éditer le premier numéro avant la fin du mois de mars 2007.
- ✓ D'élargir la composition du CNP en conférant le statut d'observateur au Secrétariat exécutif du PNDL pour faciliter l'ancrage du PADMIR et l'adoption des acquis du CNP.

- **De l'évaluation finale du PADMIR.**

Les travaux sur cette question ont porté sur l'examen des termes de références de l'évaluation finale du programme et du projet de canevas du rapport de base. Aussi, est – il apparu nécessaire d'enrichir ledit canevas par certaines questions en l'articulant au cadre logique du projet notamment dans sa composante B.

## **COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR**

---

A cet effet, il a été retenu que l'équipe du projet mette à la disposition du CNP les différentes versions du cadre logique et les annexes des TDR en vue d'une séance de travail d'harmonisation.

- **De la formulation des activités majeures du PTA 2007 et des modalités d'exécution du FDL 2006 par les ARD.**

L'exercice a consisté à discuter et valider le projet de PTA 2007 élaboré à partir des outputs du cadre logique du PADMIR à l'exception du processus de Planification Participative Locale (PPL) reversé à la rubrique capitalisation.

Les discussions sur cette question, ont permis de s'accorder sur un cadre opérationnel articulé autour :

- ✓ du financement du développement local
- ✓ du renforcement des capacités
- ✓ de l'appui à la décentralisation
- ✓ de l'appui institutionnel pour les processus de l'évaluation finale et de la formulation du prochain programme.

Chacun de ces produits ayant déjà été décliné en activités, il incombe aux Directions techniques membres du CNP de s'atteler à la définition des actions pertinentes à mener en 2007.

- **Du SAFIC à Kaffrine et de l'ECOLOC à Kébémér**

Cette étape de l'atelier a été consacrée aux exposés sur l'état d'exécution des études spécifiques menées dans le cadre du PADMIR :

- à Kaffrine, avec le **Système d'analyse financière et institutionnelle des collectivités locales (SAFIC)**, outil élaboré en 2004 pour améliorer l'analyse diagnostique des conditions de prise en charge des missions des collectivités locales sur les plans organisationnel, financier et économique ;
- à Kébémér, avec le sous projet de développement économique local (**ECOLOC**) pour améliorer la connaissance de l'économie du milieu, la promotion du dialogue entre acteurs de l'économie rurale, la recherche d'une meilleure canalisation de l'investissement public en vue de favoriser l'éclosion de dynamiques économiques locales.

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

La mise en œuvre de la 2<sup>ème</sup> phase de ECOLOC avec l'appui de la Fondation Paul Guérin La Joie a permis de constater que l'essentiel des programmes d'activités des collectivités locales est orienté vers la livraison d'infrastructures et que ces activités sont démunies de toute stratégie de promotion du développement économique local.

Les échanges qui ont suivi ont établi la nécessaire complémentarité entre les deux outils d'une part et d'autre part l'opportunité de leur articulation à la Planification participative locale pour en améliorer le processus.

Par ailleurs, un atelier contradictoire devra regrouper le CNP et les consultants autour des thématiques du SAFIC et de ECOLOC en vue de faciliter leur appropriation par les structures membres dudit CNP.

- **La Maison du développement local (MDL)**

Le concept et les éléments de sa mise en œuvre ont fait l'objet d'une présentation suivie de débats. Il est apparu que la MDL devra être à la fois :

- ✓ un espace de convergence et de représentation des acteurs locaux ;
- ✓ un cadre d'expression et de matérialisation de la solidarité intercommunautaire.
- ✓ un centre de services, d'appui conseil et d'information des acteurs locaux ;
- ✓ un instrument de matérialisation de la relève.

Entre autres objectifs, la MDL va s'approprier, pour les perpétuer, les bonnes pratiques engrangées par le PADMIR et renforcer le processus de départementalisation de l'Agence Régionale de Développement.

Son intervention sera articulée autour de la promotion :

- du service public local (appui – conseil) ;
- de l'intercommunalité pour transcender les limites de la micro planification en s'appuyant sur les investissements intercommunautaires ;
- de l'économie locale ;
- de l'utilisation des NTIC dans la gouvernance locale.

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

Ses moyens d'actions pourraient être mobilisés à partir de plusieurs sources parmi lesquelles les contributions des collectivités locales et organisations faîtières contractantes et bénéficiaires des prestations directes de services, les subventions de partenaires au développement, les ressources financières tirées de la délégation de service public local ou des revenus divers tirés des prestations et destinés au grand public.

Les échanges relatifs au concept de la MDL ont fait ressortir la nécessité de tenir compte dans le montage institutionnel de la représentativité équilibrée des élus locaux et des différentes catégories d'acteurs économiques (OCB, artisans et autres entrepreneurs...etc.).

Enfin, à l'instar des dispositions prises pour mettre à niveau le CNP par rapport au SAFIC et à ECOLOC, l'équipe du projet devra s'assurer que toute la documentation relative à la MDL est disponible auprès des Directions techniques membres.

D'ailleurs, vu l'importance des tâches du CNP et de la documentation à mobiliser au profit des structures membres, le représentant du FENU recommandera fortement que la coordination du projet appuie conséquemment ces dernières.

Ainsi, les secrétariats du siège du CNP et des Directions membres, en plus d'une motivation périodique, devront être dotés de mobilier approprié pour accueillir le fonds documentaire du PADMIR dans leurs rayonnages respectifs.

### • De l'étude des rapports définitifs de capitalisation

L'atelier a planché sur les rapports définitifs du processus de la capitalisation des thématiques de l'intercommunalité, de la PPL et des AGR/Micro finance.

Cette étape, rendue nécessaire par le constat de déperditions dans la prise en compte des observations formulées lors du premier examen de ces mêmes rapports, a permis au CNP de procéder à une ultime exploitation à l'issue de laquelle il a été recommandé ce qui suit :

- Insérer une page de préambule dans chaque rapport pour délimiter le champ de l'étude et en préciser les aspects spécifiques ;

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

- Corriger l'intitulé de chaque étude en tenant compte de son libellé relativement aux termes de références.
- Revoir la page de garde de chaque document afin de faire ressortir l'appropriation par le CNP.

En ce qui concerne spécifiquement le rapport sur :

### Les AGR/Micro finance :

- Rajouter une colonne au tableau de la page 30 pour faire ressortir les bénéficiaires hommes et femmes au niveau des OCB.
- Indiquer la composition du Comité Local d'Octroie (CLO) à la page 20.

### La PPL et l'Intercommunalité :

Il a été retenu d'en faire une relecture en vue de corriger les coquilles, le déséquilibre entre les chapitres et le style de l'écriture.

A cet effet, le délai du 10 janvier a été fixé pour la formulation des suggestions écrites et leur transmission aux points focaux (DCEF, DP et DCL) en relation avec l'équipe du projet.

Sous réserve de la prise en compte des observations ci-dessus mentionnées, le CNP a adopté et validé les trois rapports définitifs du processus de capitalisation.

De plus, il a été retenu que :

- l'équipe du projet mette à la disposition du CNP le « Livre bleu » (définissant les orientations internationales en matière de micro finance) en vue d'un atelier avec le FENU pour étudier la conformité des propositions issues de l'étude de l'expérience du PADMIR dans ce domaine ;
- le CNP saisisse le Représentant Résident du FENU à l'effet de la tenue de cet atelier.

Enfin, le CNP a convenu de relancer la quatrième étude de capitalisation portant sur l'appui budgétaire.

## **COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR**

Pour se faire, il a été retenu d'en reformuler les termes de référence sur la base du document du projet et des études déjà effectuées dans ce domaine. L'étude devra inclure une analyse comparative des différentes approches développées par les partenaires au développement y compris le PNDL afin de proposer une méthodologie consensuelle.

Tableau récapitulatif des recommandations

Thèmes	Acteurs	Echéances
<b>1. Amélioration de la communication</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documenter le montage institutionnel, le fonctionnement et les produits du CNP</li> </ul>	CNP	Sans délai
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Commettre un consultant pour la publication des « cahiers de CNP ».</li> </ul>	CNP	Février /mars
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organiser le vernissage de la publication du premier numéro.</li> </ul>	CNP	Avant fin 1 <sup>er</sup> trimestre 07
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conférer le statut d'observateur au Secrétariat Exécutif du PNDL.</li> </ul>	CNP	Sans délai
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mise à niveau des membres du CNP par la remise de la documentation sur l'évaluation finale, le SAFIC et ECOLOC, la MDL, le « Livre bleu ».</li> </ul>	Equipe Projet	Sans délai
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tenue d'atelier d'harmonisation en vue de l'évaluation finale ;</li> </ul>	CNP	Janvier 07
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tenue d'atelier d'appropriation des thématiques du SAFIC et ECOLOC par DP, la DGCPTP, DADL.</li> </ul>	CNP	Février 07
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Appui en mobilier aux Secrétariats du siège du CNP et des Directions techniques membres.</li> </ul>	Equipe Projet	Janvier/fév.

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

<p><b>2. Poursuite processus de capitalisation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Saisine du Représentant Résident du FENU en vue organisation atelier de validation des propositions de l'étude sur le financement des AGR/Micro-finance</li> <li>• Reformulation des TDR de la capitalisation sur l'appui budgétaire.</li> <li>• Prise en compte des observations sur les rapports de capitalisation.</li> </ul>	<p>CNP</p> <p>Chef UAT Kaffrine</p> <p>Equipe du projet</p>	<p>Sans délai</p> <p>Avant fin janvier</p> <p>10 janvier 07</p>
<p><b>3. Elaboration des actions du PTA 2007 sur la base des produits et activités déjà identifiés.</b></p>	<p>Directions techniques du CNP</p>	<p>Avant fin janvier</p>

Le Président de séance



Amadou Moctar GAYE

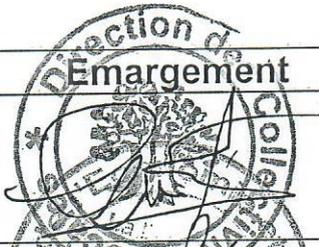
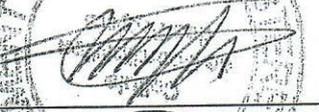
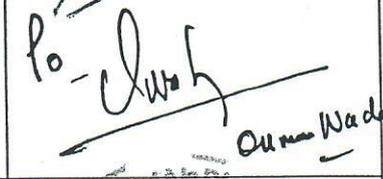
Le Rapporteur



Hadji Malick CISSE

## COMITE NATIONAL DE PILOTAGE DU PADMIR

Etaient présents à l'atelier :

Prénom et Nom	Structure	
Amadou Moctar GAYE	Direction des Collectivités Locales (DCL)	
Babacar MBAYE	Direction de la Planification (DP)	
Mamour Ousmane BA	Direction de la Coopération économique et financière (DCEF)	
Valdiodio NDIAYE	Cellule de Suivi Opérationnel des Programmes de Lutte contre la Pauvreté (CSO / PLCP)	
Couma NDONG	Association Nationale des Conseillers Ruraux (ANCR)	
Hadji Malick CISSE	Direction d'Appui au Développement Local (DADL)	
Boubacar FALL	Fonds d'Equipement des Nations Unies (FENU)/PNUD	
Atoumane Elféky AGNE	PADMIR	
Oumar WADE	PADMIR	