

2009

1709

REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple - Un But - Une Foi



Ministère de la Famille, des Organisations Féminines
et de la Protection de l'Enfance

**PROGRAMME D'ALPHABETISATION
ET D'APPRENTISSAGE DE METIERS
POUR LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
(PALAM/BID/SEN)**

(Réf : SE 110 du 07/04/2009, PALAM/BID/SEN)



**ATELIER DE LANCEMENT DU
PALAM MAURITANIE**

RAPPORT DE MISSIONN

INTRODUCTION

Le Gouvernement de la République Islamique de Mauritanie a contracté à l'instar du Sénégal, un prêt auprès de la Banque Islamique de Développement (BID) pour financer un Programme d'Alphabétisation et d'Apprentissage de Métiers pour la Lutte contre la Pauvreté. Le PALAM s'inscrit dans le cadre du deuxième programme national de développement du secteur éducatif préparé par la RIM pour couvrir la décennie 2011-2020. Il est en parfaite harmonie avec le Cadre Stratégique de lutte contre la pauvreté. La durée du programme est de cinq ans (2011-2015). L'accord de prêt a été signé le 5 Septembre 2010 à Djeddah et la mise en vigueur le 27 Février 2011.

Le PALAM Mauritanie qui a pour objectif de promouvoir des programmes d'éducation non formelle adaptés et efficaces mettant l'accent sur le développement des savoirs, savoir-faire et des savoirs- être chez les groupes cibles, prenant en compte leurs besoins d'apprentissage, et les spécificités de leurs milieux, et favorisant l'insertion harmonieuse de l'apprenant dans son environnement socio économique ; compte cinq composante comme le PALAM Sénégal.

C'est pour démarrer cet important programme qu'un atelier de lancement a été organisé les 10 et 11 Mai 2011 à Nouakchott.

Le PALAM Sénégal, sur proposition de la BID Djeddah, a participé aux travaux pour partager son expérience avec le PALAM Mauritanie, dans le but de leur permettre de capitaliser cette dernière et user de raccourci dans la mise en œuvre.

Etaient présents, les autorités de la République Islamique de Mauritanie, les experts de la BID Djeddah et du bureau régional de Dakar et les experts du PALAM Sénégal.

Ce présent rapport présente le déroulement des travaux.

I- Les travaux de l'atelier de lancement

Les travaux se sont déroulés suivant le planning ci-joint en annexe et ont comporté une partie officielle et une partie technique.

I-1- L'ouverture officielle

Elle a été présidée par Monsieur le Ministre d'Etat, Ministre de l'éducation conduisant une forte délégation composée de ministres délégués et de directeurs nationaux. Dans son discours, Monsieur le Ministre d'Etat, a rappelé l'importance que le gouvernement mauritanien accorde à ce PALAM avant de remercier les autorités de la BID pour avoir accepté de financer cet important programme.

La BID Djeddah était représentée par Monsieur Abderrahmane BEDDI accompagné de Monsieur Cheik Diallo et de Madame Aminata Maïga du bureau régional de Dakar.

Tandis que le PALAM Sénégal était représenté par Madame Mbacké Khady Fall Ndiaye la Directrice accompagnée de l'Expert en Education Monsieur Dame DIOP.

Il y a eu deux discours, d'abord celui de Monsieur BEDDI au nom de la BID et celui du Ministre d'Etat, Ministre de l'Education au nom du Gouvernement mauritanien qui a déclaré l'ouverture officielle de l'atelier.

I-2- les travaux techniques

Ils ont débuté par une présentation générale de la BID, de ses procédures de décaissement et de passation de marché.

A la suite des experts de la BID Djeddah, le coordonnateur du PALAM Mauritanie, Monsieur Ahmedou Ould Dahah, a présenté le programme qui a les mêmes objectifs et indicateurs que le PALAM Sénégal.

Madame la Directrice du PALAM Sénégal a présenté le programme en insistant surtout sur les leçons tirées. Sa présentation était articulée autour des points suivants :

1. Introduction
2. Résultats attendus
3. Principes stratégiques de mise en œuvre
4. Organigramme du PALAM
5. Diagramme de VENN
6. Etat d'avancement
7. Originalité du PALAM
8. Contraintes
9. Conclusion (Défis 2011 du PALAM Sénégal)

L'exposé a été particulièrement instructif pour les collègues mauritaniens, comme l'attestent les riches débats qui l'ont suivi.

Le dernier jour de l'atelier a été réservé à la présentation des différents plans d'actions des cinq composantes suivie de débats.

Toutes les présentations ont été suivies de débats et les recommandations ci-dessous ont été faites par la PALAM Sénégal, en plus de celle de la présentation ci-jointe en annexe:

- 1- Organiser des ateliers internes de partage des documents et de la stratégie de mise en œuvre avec l'ensemble des acteurs, ceci permettrait de comprendre que le PALAM est un seul et même programme avec un objectif global, même si l'exécution des activités est confiée à des directions nationales,

- 2- Faire la planification stratégique quinquennale et revoir la planification opérationnelle de chaque composante en tenant compte des délais incompressibles, le reste de l'année pourrait être consacré à la phase préparatoire, notamment pour la réalisation de l'étude du milieu, du manuel de procédures et de l'élaboration du plan de passation des marchés ; et les activités de terrain pourraient démarrer l'année prochaine
- 3- Désigner des points focaux pour les Directeurs nationaux chefs de composante qui n'ont toujours pas le temps de suivre le programme,
- 4- Démarrer le processus d'acquisition des biens et services.

Conclusion

L'atelier de lancement du PALAM Mauritanie a été des moments intenses d'échanges et il permettra sans nul doute à l'équipe chargée de la mise en œuvre de profiter de l'expérience de Sénégal pour gagner du temps.

Le PALAM Sénégal s'est engagé à accompagner le PALAM Mauritanie dans le partage de la documentation, dans l'accompagnement de la planification et de la mise en œuvre des activités.

Cette coopération Sud Sud mérite d'être renforcée pour capitaliser les bonnes pratiques mais surtout créer une synergie et une complémentarité entre les différents programmes en vue d'une mise en œuvre efficiente de toutes les bonnes initiatives.

Il faudra peut être, à l'avenir planifié un moment d'échanges techniques entre les experts du PALAM Sénégal, ceux de la BID et les collègues locaux pour profiter à fonds des documents techniques déjà réalisés.

ANNEXES

- 1- Chronogramme de l'atelier
- 2- Présentation du PALAM Sénégal



REPUBLIQUE DU SENEGAL
UN PEUPLE – UN BUT – UNE FOI

MINISTERE DE LA FAMILLE, DES ORGANISATIONS FEMININES ET DE LA PROTECTION DE L'ENFANCE

-*-*-



PROGRAMME D'ALPHABETISATION ET D'APPRENTISSAGE DE METIERS POUR LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE (PALAM/BID/SEN)

Cérémonie de lancement de PALAM / MAURITANIE

NOUAKCHOTT les 10 et 11 MAI 2011

INTRODUCTION

□ Le « PALAM » est en harmonie avec le Document Stratégique de Réduction de la Pauvreté (**DSRP**) et le Programme Décennal de l'Education et de la Formation (**PDEF**) et contribue à l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (**OMD**).

Son **objectif global** est Contribuer à la réduction de la pauvreté au sein des **populations rurales et féminines** en priorité, par l'accès à une alphabétisation fonctionnelle, centrée sur les compétences et par l'accès aux services de micro finance favorisant l'auto développement

RESULTATS ATTENDUS

- ❖ **8000 enfants de 9-15 ans** déscolarisés précoces, des daaras, ou non scolarisés dont **65%** de filles fréquentent une école communautaire de base (ECB) d'ici 2013 ;
- ❖ **3000 jeunes adultes de 16-24 ans** ont une qualification professionnelle leur permettant d'exercer un métier;
- ❖ **10000 femmes travailleuses** analphabètes âgées de 24 - 49 ans ont amélioré leurs compétences techniques et leurs revenus ;
- ❖ **Au moins 60%** des jeunes, adultes et **50%** femmes en activité formés ont accès à la micro finance.

PRINCIPES STRATEGIQUES DE MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME

- Approche par la demande
- Stratégie du « faire faire »
- Approche intersectorielle intégrée de l'alpha et de la post alpha
- Capitalisation et mutualisation des expériences
- Approche de concentration dans des sites
- Entrée par la famille
- Approche participative et responsabilisation des bénéficiaires
- Appropriation du programme par les bénéficiaires
- Pérennisation

**ZONES D'INTERVENTION (Dans 2 régions et dans 15
Communautés Rurales)**

Le choix des régions s'est effectué sur la base du
croisement de la carte de **pauvreté** avec celle de
l'analphabétisme et de **la scolarisation**.

Les régions retenues sont **Kaffrine** et **Diourbel**.

ORGANIGRAMME DU PALAM

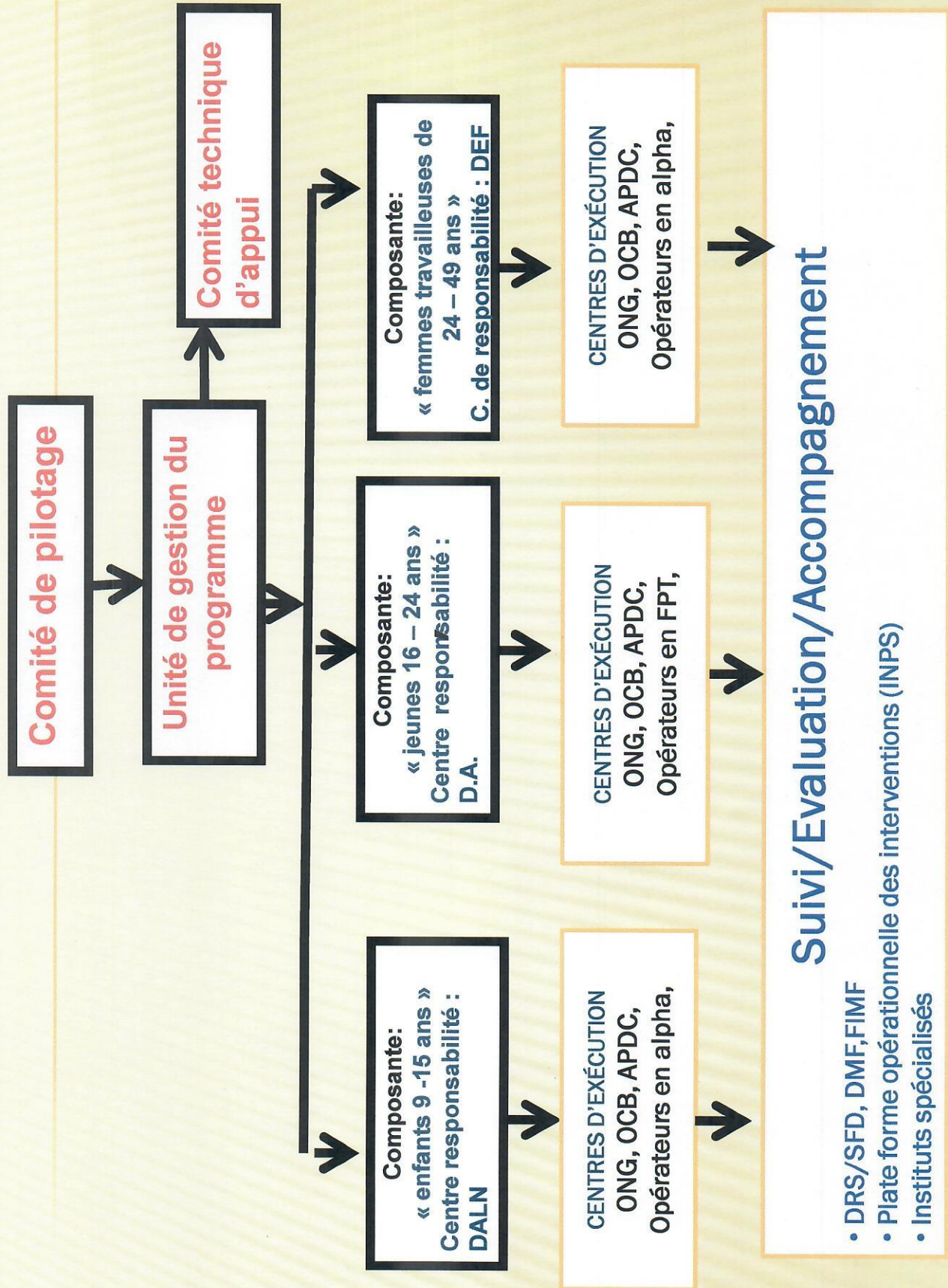
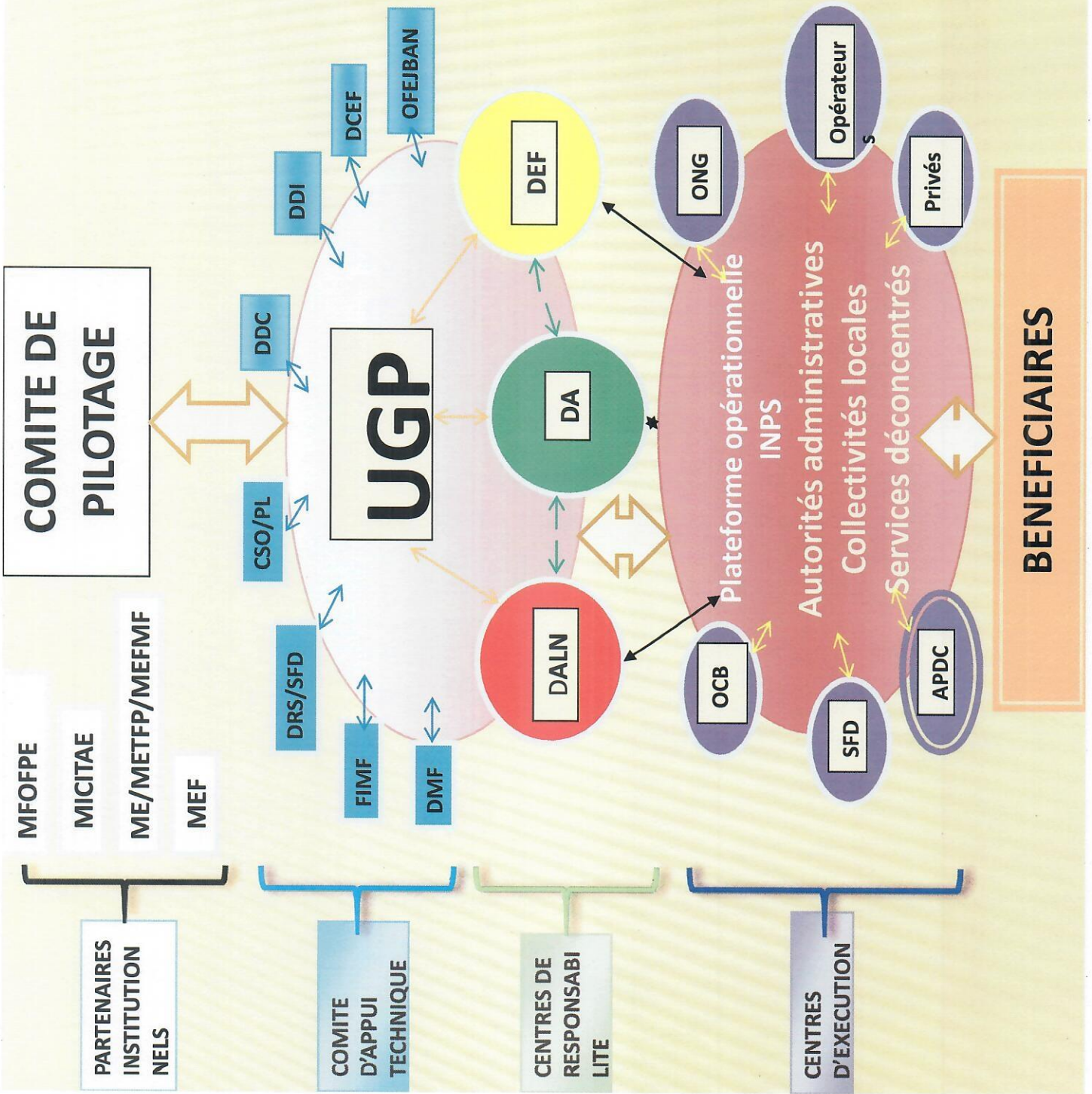


DIAGRAMME DE VENN DU PALAM

DIAGRAMME DE VENN DU PALAM



ETAT D'AVANCEMENT

II-1 Phase préparatoire

- ✘ Atelier de mise à niveau avec experts UGP, avec les Centres de responsabilité et avec le comité d'appui technique,
- ✘ Information sensibilisation et mise à niveau au niveau régional :
 - ❖ CRD et CDD au niveau région présidé par Mme le Ministre d'Etat,
 - ❖ Communauté rurales et villages animé par l'UGP et les Centres de responsabilité,
 - ❖ Rencontre avec les parlementaires des localités ciblées,
 - ❖ Atelier d'échange et d'appropriation du programme par la plateforme (autorités administratives, services déconcentrés, collectivités locales, APDC, ONG, OCB, chambres des métiers, OF, ...)

ETAT D'AVANCEMENT (suite)

- ✘ Lancement officiel présidé par Son Excellence Monsieur le Président de la République en présence de Son Excellence Dr Ahmed Mouhamed Ali Président de la BID suivi des travaux techniques entre les experts locaux et ceux de la BID
- ✘ Elaboration des stratégies sectorielles et de la stratégie globale,
- ✘ Elaboration du MP procédure général et sectoriel
- ✘ Elaboration du plan quinquennal, plan de passation et PTA 2010 et 2011
- ✘ Tenue session comité de pilotage
- ✘ Elaboration de l'étude du milieu
- ✘ Elaboration du plan de communication (supports, ...)

ETAT D'AVANCEMENT (suite)

Acquisition de biens et services

- ✓ avoir un bon plan de passation des marchés,
- ✓ maîtriser les procédures,
- ✓ favoriser la concertation avec le bureau local avant envoi des dossiers,
- ✓ assurer le suivi des dossiers,
- ✓ disposer d'un expert en passation de marchés,....

URGENT : étude du milieu et recrutement opérateurs.

Ces différentes acquisitions ont permis de réaliser des activités notamment l'étude du milieu ce qui nous amène dans la phase exécution.

ETAT D'AVANCEMENT (suite)

II-2 Phase exécution

- ✘ Réalisation des missions d'identification au niveau des villages proposés (confirmation ou infirmation des résultats de l'étude du milieu)
- ✘ Mission de présélection des cibles des composantes 1, 2 et 3, des centres ressources et des ateliers artisanaux.
- ✘ Recrutement des entreprises pour la construction des ECB
 - ❖ Amélioration du plan architectural existant des ECB en tenant compte de la spécificité du programme (DALN, UGP et DCS)
 - ❖ Partenariat avec la DCS et la Direction de l'Urbanisme au niveau régional pour le suivi des travaux
 - ❖ Suivi de l'effectivité des travaux par le comité villageois

ETAT D'AVANCEMENT (suite)

- ✘ Recrutement des opérateurs en alphabétisation et technique,**
- ✘ Manifestation d'intérêt sous la responsabilité des services techniques déconcentrés et par la validation des collectivités locales,**
- ✘ Processus d'appel d'offres lancé depuis le 30 Avril et prendra fin le 30 Juin 2011.**
- ✘ Les formations devront démarrer en juillet pour permettre la formation et le financement de micro entreprises de jeunes et de femmes formés.**

ETAT D'AVANCEMENT (fin)

II-3 Phase de pérennisation

- ✘ Programme d'information, de sensibilisation et de formation pertinent
- ✘ Implication d'autres directions nationales des ministères concernés,
- ✘ Implication de la plateforme, des APDC (relais) et des collectivités locales.

ORIGINALITÉ DU PALAM

Par rapport au document de projet

- ✘ La responsabilisation d'autres ministères à travers leur direction technique,
- ✘ L'approche intersectorielle (alphabétisation fonctionnelle, formation technique, organisation et financement)
- ✘ L'utilisation de la FI adaptée à la situation de vulnérabilité des groupes cibles.

Initiée par l'UGP

- ✘ Institutionnalisation de rencontres périodiques entre l'UGP et les CR (points focaux tous les 15 jours et Directeurs tous les mois)
- ✘ Utilisation de la plateforme régionale et des APDC
- ✘ La mise en synergie des différents acteurs (directions nationales, opérateurs)

CONTRAINTE

- + Absence d'un expert en passation de marchés au sein de l'UGP,
- + Non opérationnalisation pour le moment de la plateforme Initiative Nationale de Protection Sociale (INPS),
- + Multiplicité des acteurs
- + Eloignement et dispersion des villages d'intervention,
- + Niveau de pauvreté élevé,
- + Eloignement et le faible niveau d'équipements des ateliers artisanaux et centres ressources.

CONCLUSION

DEFIS 2011

- Enrôlement des **8 000 enfants** dans les classes ECB,
- Formation technique et alphabétisation fonctionnelle de **2000 jeunes**,
- Formation technique et alphabétisation fonctionnelle de **6000 femmes travailleuses**,
- Financement d'au moins de **150 micros entreprises** de jeunes et de femmes formés.

MINISTRE DE LA FAMILLE DE LA SECURITE ALIMENTAIRE
DE L'ENTREPRENARIAT FEMMIN DE LA MICRO FINANCE ET DE LA PETITE ENFANCE
**PROGRAMME D'ALPHABETISATION ET D'APPRENTISSAGE DE METIERS
POUR LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE (PALAM)**
ALLIEN DE LANGENI GHEKHEH ENI PALAM
Sous la présidence de son Excellence M. Ibrahima Thiello, Président de la République du Sénégal
En présence de Dr. AHMED MOHAMED ALI, Président de la Banque Islamique de Développement
DAKAR DU 11 AU 13 JANVIER 2010 AU HOTEL MERIDIS PRESIDENT
PALAM & APPRENTISSAGE POUR LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE



**Bon vent au
PALAM**

EQUIPE PALAM: (UGP + CENTRES DE RESPONSABILITE)



**JE VOUS REMERCIE DE VOTRE
AIMABLE ATTENTION**

Programme d'Alphabétisation en Apprentissage de métiers (PALAM)

PROGRAMME DE L'ATELIER DE DEMARRAGE

Journée 1: Mardi 10 mai 2011 Travaux de l'atelier

Heure	Activités	Animateur
09h00-09h30	Accueil et Installation de participants	DPEF
09h30-09h40	Présentation du programme de l'atelier	DPEF
09h40-09h50	Allocation de la BID	Dr. Beddi
09h50-10h00	Ouverture Officielle par M.le Ministre	Mr. le ME/ENESRS
10h-10h15	Pause	
10h15-10h25	Objectif de l'atelier	
10h30-11h00	Présentation générale du Groupe de la BID	DPEF
11h00-11h30	Discussion	Dr. Beddi
11h30-12h00	Présentation du PALAM	
12H00-13h00	Discussion	DPEF
13h00-14h30	Pause déjeuner	
14h30-15h00	Présentation des procédures de décaissement et de passation des marchés	
15h00-15h30	Discussion	
15h30-16h15	Présentation/discussion sur l'expérience de mise en œuvre du PALAM au Sénégal	Dr. Aminata et M. Diallo
16h15-17h30	Elaboration en groupes des PA des composantes pour l'exécution du PALAM	

Journée 2: Mercredi 11 mai 2011 poursuite des travaux et clôture de l'atelier

09h00-11h00	Poursuite des travaux d'élaboration des PA par composante	
11h00-11h15	Pause	Chefs de composantes
11h15-11h30	Audit du projet	
11h30-12h00	Suivi de la mise en œuvre/rapports	Dr. Aminata et M. Diallo
12H00-13h00	Discussion et Clôture de l'atelier	Dr. Aminata et M. Diallo
15h00-18h30	travaux de consolidation du Plan d'action du PALAM	DPEF/BID/UNESCO

Journée 3: Jeudi 11 mai 2011 finalisation des travaux de la mission hors atelier

	Elaboration du plan de passation des marchés	
	Audiences avec les Ministres concernés	
	Réunion de synthèse	
	Signature de l'aide mémoire de la mission	

بسم الله الرحمن الرحيم

République Islamique de Mauritanie
Honneur - Fraternité - Justice

Ministère d'Etat à l'Education Nationale,
à l'Enseignement Supérieur et la Recherche
Scientifique

Direction des Projets Education - Formation



الجمهورية الإسلامية الموريتانية
تقوى - إيمان - عدل

وزارة الدولة للتصنيف الوطني والتعليم العالي
والبحث العلمي
إدارة مشاريع التصنيف والتكوين

Nouakchott, le 18 Mai 2011

N° 221/DPEF/KT/2011

Le Directeur

A

Madame M'Backé Khady Fall N'DIAYE,
Directrice du PALAM au Ministère de la
Famille, des Organisations Féminines et
de la Protection de l'Enfance.
Dakar, Sénégal
Fax n° 00221338229490

Objet : Acceptation d'invitation

Référence : votre lettre N° 000565/MFOFPE/PALAMDG/ft du 13 mai 2011

Madame la Directrice,

Suite votre lettre sus référenciée et à votre participation au lancement de notre PALAM, qui a été pour nous une occasion inégalée de bénéficier de votre riche expérience, je voudrais d'abord vous remercier pour l'acceptation de notre invitation et vous féliciter ensuite pour l'excellente qualité de votre contribution unanimement et hautement appréciée par les participants à l'atelier.

L'éclairage donné sur les étapes parcourues par votre PALAM nous sera très utile pour aller de l'avant et gagner du temps dans la mise en œuvre de notre programme en s'inspirant des enseignements tirés de votre expérience que vous avez su bien partager avec nous de façon très édifiante.

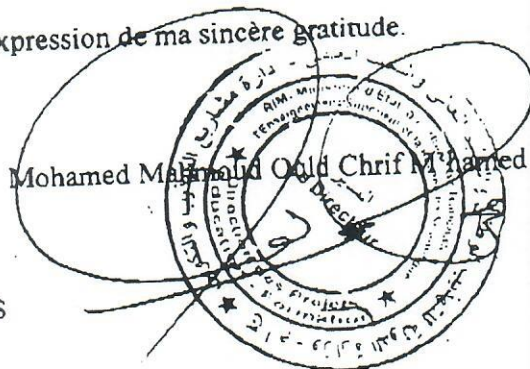
Je voudrais également vous remercier, pour l'invitation qui nous est adressée afin de voir de façon plus vivante les réalités telles qu'elles se présentent sur le terrain. C'est avec plaisir que je vous notifie notre acception de cette invitation dont on aura l'occasion de fixer les dates ultérieurement.

Veuillez recevoir Madame la Directrice, l'expression de ma sincère gratitude.

Mohamed Mahmoud Ould Chrif M'Hammed

Ampliations :

Dr. M. Abderrahman Beddi,
Chef de la Division Education, BID/Jedda/RAS





معاً نبني مستقبلاً أفضل
TOGETHER WE BUILD A BETTER FUTURE
ENSEMBLE, NOUS CONSTRUISONS UN AVENIR MEILLEUR

Date: 25/05/2011 التاريخ: 25/05/2011

No. 1107/1415 الرقم: 1107/1415

Enc.: الرفقات:

Madame MBACKE Khady Fall Ndiaye
Directrice du Programme d'Alphabétisation et
D'Apprentissage de Métiers (PALAM)
E-mail : khadyrassou@yahoo.fr

Objet : Lettre de remerciement pour votre participation a l'atelier de lancement du PALAM.

Chère Madame la Directrice,

Le Département du Développement Humain de la Banque Islamique de Développement se réjouit très sincèrement de l'appui inestimable que vous avez bien voulu apporter à la Mauritanie lors de l'atelier de lancement de son projet PALAM.

Votre présentation et partage d'expérience ont été hautement appréciés aussi bien par les participants que l'équipe de la BID.

Au nom du Département du Développement Humain, je voudrais vous adresser nos vives et chaleureuses félicitations pour votre contribution de qualité aux travaux du dit- atelier.

La Banque se réjouit également de cette coopération Sud-Sud qu'elle entend renforcer davantage pour promouvoir les échanges d'expériences entre ses pays membres.

En souhaitant plein succès aux deux programmes PALAM du Sénégal et de la Mauritanie, nous vous prions d'agréer Madame la Directrice, l'expression de nos sincères remerciements.

Dr. Daouda Malle

Directeur

Département du Développement Humain