

10.067  
1703



PROGRAMME D'ALPHABETISATION ET D'APPRENTISSAGE DE METIERS  
POUR LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE  
(PALAM/BID/SEN)



# RAPPORT ANNUEL 2012

**PAYS : SENEGAL**

**MINISTERE de TUTELLE : MINISTERE DE LA FEMME, DE L'ENFANCE  
ET DE L'ENTREPRENARIAT FEMININ**

**AGENCE D'EXECUTION : UNITE DE GESTION DU PROGRAMME (UGP)**

**NOM DU PROJET : PROGRAMME D'ALPHABETISATION ET  
D'APPRENTISSAGE DE METIERS POUR LA LUTTE  
CONTRE LA PAUVRETE**

**NUMERO DU PROJET : PALAM/BID/SEN 110**

**TABLE DES MATIERES**

|   |                                    |
|---|------------------------------------|
| <b>I. CONTACTS</b>  | <b>3</b>                           |
| <b>II - OBJECTIFS ET LOCALISATION DU PROJET</b>                           | <b>3</b>                           |
| <b>III -DESCRIPTION DES DIFFERENTES COMPOSANTES</b>                       | <b>4</b>                           |
| <b>IV -PLAN DE FINANCEMENT (SUIVANT ACCORD DE FINANCEMENT)</b>            | <b>4</b>                           |
| <b>V ETAT D'EXECUTION PHYSIQUE</b>  | <b>5</b>                           |
| <b>VII. ORGANISATION ET COMPOSITION DE L'UNITE DE GESTION DU PROJET</b>   |                                    |
| <b>VIII. ETAT DES DECAISSEMENTS</b>                                       | <b>ERREUR ! SIGNET NON DEFINI.</b> |
| <b>IX- RISQUES ET OPPORTUNITES</b>  | <b>10</b>                          |
| <b>X- ACTIVITES ET DECAISSEMENT PROGRAMMES POUR LE PROCHAIN TRIMESTRE</b> | <b>18</b>                          |
| <b>XI. CONCLUSION</b>   | <b>17</b>                          |

## I- Contacts

|                                       | Nom                              | Adresse Tel, Fax, Email   |
|---------------------------------------|----------------------------------|---|
| Directeur/coordonnateur du Projet     | Mme Mbacké Khady Fall Ndiaye     | 00221 77 537 09 20<br>khadyrassoul@yahoo.fr                                 |
| Agence d'exécution                    | Unité de Gestion du Projet (UGP) | 57, Avenue Georges Pompidou<br>Dakar, Sénégal<br>Tél/Fax : 00221 33 8212164 |
| Siège de l'Unité de Gestion du Projet | Unité de Gestion du Projet (UGP) | 57, Avenue Georges Pompidou<br>Dakar, Sénégal<br>Tél/Fax : 00221 33 8212164 |

## II- Objectifs et localisation du projet

### 1. Objectif global

L'objectif principal du PALAM est de contribuer à la réduction de la pauvreté au sein des populations rurales et féminines en priorité, par l'accès à une alphabétisation fonctionnelle centrée sur les compétences et par l'accès aux services de micro finance favorisant l'auto développement.

### 2. Objectifs Spécifiques

**OS1** : L'objectif de la composante 1 est d'assurer l'accès à une éducation de base sur une durée de 3 à 4 ans avec application du programme de l'élémentaire allégé pour la passerelle vers le formel et la formation pré qualifiante au profit des enfants non scolarisés, déscolarisés et ceux des daaras.

**OS2** : L'objectif de la composante 2 est de répondre aux besoins éducatifs des adolescents et jeunes adultes âgés de 16 à 24 ans en leur assurant un accès équitable à des programmes adéquats ayant pour objet l'acquisition de connaissances ainsi que de compétences nécessaires à l'exercice d'une activité économique.

**OS3** : L'objectif de la composante 3 est d'améliorer les compétences et qualifications des femmes travailleuses âgées de 24 à 49 ans pour les activités économiques qu'elles exercent.

### 3. Localisation

La présente phase du PALAM se déroule dans quinze (15) communautés rurales des régions de Diourbel et Kaffrine, dans 279 villages



### III- Description des différentes composantes

| Composante   | Description  |
|--|--|
| 1. Accès à l'éducation des déscolarisés et non scolarisés âgés de 9 à 15 ans | ▪ 8000 enfants de 9-15 ans déscolarisés précoces ou non scolarisés dont 65% de filles fréquentent une école communautaire de base (ECB) d'ici 2014 ; |
| 2. Formation qualifiante des adolescents et jeunes adultes analphabètes      | ▪ 3000 jeunes et adultes âgés de 16 à 24 ans ont renforcé leurs compétences techniques et professionnelles;  |
| 3. Alphabétisation fonctionnelle des femmes travailleuses                    | ▪ 10000 femmes travailleuses analphabètes âgées de 24 à 49 ans ont améliorées leurs compétences techniques et leurs revenus ;                        |
| 4. Dispositif de Micro finance pour l'appui à l'auto emploi                  | ▪ 60% des jeunes, adultes et 50 % des femmes en activité formés ont accès à la micro finance suivant les principes de la charia                      |
| 5. Gestion et suivi du programme   | ▪ La gestion et le monitoring du programme sont assurés par une équipe d'experts   |

### IV- Plan de financement (suivant accord de financement)

#### PLAN DE FINANCEMENT (en millions de dollars US)

| Composante   | IDB   | Gouv | Co financiers | TOTAL |
|--|-------|------|---------------|-------|
| 1. Accès à l'éducation des déscolarisés et non scolarisés âgés de 9 à 15 ans | 3,68  | 0,91 | -             | 4,59  |
| 2. Formation qualifiante des adolescents et jeunes adultes analphabètes      | 1,49  | 0,41 | -             | 1,90  |
| 3. Alphabétisation fonctionnelle des femmes travailleuses                    | 2,22  | 0,49 | -             | 2,71  |
| 4. Dispositif de Micro finance pour l'appui à l'auto emploi                  | 3,04  | 0,05 | -             | 3,09  |
| 5. Gestion et suivi du programme   | 0,92  | 0,84 | -             | 1,76  |
| Imprévus (5% des composantes sauf la composante 4)                           | 0,40  | 0,10 | -             | 0,5   |
| TOTAL  | 11,75 | 2,80 | -             | 14,55 |



**Commentaires:** Donner la situation actuelle du plan de financement (préciser si différent du plan initial), de la mobilisation du financement, de la mobilisation des fonds de contrepartie, des conditions et termes du co- financement, de la levée des conditions préalables au premier décaissement, à la mise en vigueur etc.

Il apparait que le plan de financement de démarrage du programme est toujours le même et n'a donc pas subi de modification au courant de l'année 2012.

La mobilisation des fonds BID ne pose pas de problème particulier, hormis le délai relativement long lié à la délivrance des Avis de non Objection (ANO).

En outre le délai de traitement du recrutement complémentaire des opérateurs en alphabétisation a été très long. Il est de même pour le paiement des prestations des opérateurs d'une manière générale Paiement des opérateurs

Pour palier à ces problèmes, Madame le Ministre de la Femme, de l'Enfant, de l'Entrepreneuriat féminin a initié, sur proposition de l'UGP, une lettre demandant l'autorisation de payer les prestations des opérateurs sur le compte spécial ouvert à Dakar.

R.A.S

### V-Etat d'exécution Physique

| Activités   | Date de début |                 | Date de fin  |          | Taux d'exécution physique | Analyse des écarts  |
|---|---------------|-----------------|--------------|----------|---------------------------|---|
|   | Pl            | Re <sup>2</sup> | Pl           | Re       |                           |   |
| <b>Composante 1 : Accès à l'éducation de 8 000 enfants déscolarisés, non scolarisés et ceux des Daaras, âgés de 9 à 15 ans dont 65% de filles» et alphabétisation de 3000 jeunes et de 10000 femmes travailleuses</b> |               |                 |              |          |                           |   |
| <b>Construction des ECB (infrastructures disponibles)</b>   | 1° / 01 / 12  | 15 / 03/ 12     | 30 / 06 / 12 | En cours | 80 %                      | contraintes liées au non respect des délais par les entrepreneurs |
| <b>Equipement des ECB</b>   | 04/10/11      |                 | 15/05/12     | En cours | 30%                       | <b>La livraison est en cours</b>                                  |

**RAPPORT ANNUEL PALAM 2012**

**JANVIER -DECEMBRE 2012**

|  |              |                        |                        |             |                |   |
|--|--------------|------------------------|------------------------|-------------|----------------|---|
| <b>Recrutement des opérateurs en alphabétisation ( Deuxième génération)</b>  | 16/01/12     | 1 <sup>e</sup> /04/ 12 | 1 <sup>e</sup> /04/ 12 | 28 /09 / 12 | 100 %          | Délivrance tardive de l'ANO par la BID  |
| <b>Formation des Volontaires</b>   | 23/01/12     | 20/06/12               | 20/06/12               |             | 57,5%          | <b>Attente formation volontaires des 17 opérateurs restants.</b>  |
| <b>Formation en Alpha des cibles</b>   | 09 / 05 / 12 | 28 /12 / 12            | 15 / 05/ 12            | 31 / 12/ 12 | 10%            | Démarrage timide du fait des lenteurs décaissements de la BID et retard accusé dans le recrutement des opérateurs |
| <b>TAUX EXECUTION COMPOSANTE 1</b>   |              |                        |                        |             | <b>61,875%</b> |   |
| <b>Composante 2 : Formation qualifiante de 3 000 adolescents et jeunes adultes analphabètes et déscolarisés, âgés de 16 à 24 ans</b> |              |                        |                        |             |                |   |
| <b>Appui en équipement des ateliers artisanaux</b>   | 01/06/11     | 31/08/11               | 01/01/12               | 30/03/12    | 40%            | <b>Le processus d'acquisition des équipements est en cours</b>  |
| <b>Formation technique des jeunes</b>  | 01/01/12     |                        | 31/12/12               |             | 50%            | <b>Les apprentissages par rapport aux curricula retenus suivent leur cours dans les ateliers</b>                  |



RAPPORT ANNUEL PALAM 2012

JANVIER -DECEMBRE 2012

|  |           |              |           |            |       |   |
|--|-----------|--------------|-----------|------------|-------|---|
| Formation des MA<br>(mission de confirmation<br>de la sélection définitive<br>des MA, des apprentis,<br>de la sélection des<br>centres ressources,<br>l'identification des<br>besoins en équipement<br>des ateliers et<br>identification des besoins<br>en formation des<br>Maîtres d'Apprentissage<br>sélectionnés) | 30/04 /12 | 03/05/12     | 07/05/12  | 12/05/12   | 100%  | Les M. A. sont<br>formés en<br>APC  |
| Formation des<br>opérateurs techniques en<br>Approche Par<br>Compétences   | Non prévu | 31 / 07 / 12 | Non prévu | 02 / 08 12 | 100%  | Activité non<br>prévue dans le<br>PTA et réalisée   |
| <b>TAUX EXECUTION<br/>COMPOSANTE 2</b>   |           |              |           |            | 60%   |   |
| <b>Composante 3 : Alphabétisation fonctionnelle de 10 000 femmes travailleuses âgées de 24 à 49 ans</b>  |           |              |           |            |       |   |
| Formation initiale des<br>facilitateurs et des<br>superviseurs des CAF   |           | 12/06/12     |           | 06/10/12   | 100 % | Décaissement<br>tardif des<br>fonds alloués<br>aux opérateurs                                     |
| Formation des<br>facilitatrices/teurs  | 1/09/12   | 24/09/12     | 10/09/12  | 29/09/12   | 100%  | Activité<br>réalisée  |
| Formation des femmes<br>travailleuses  | 1/10/12   |              | 31/12/12  |            | 27,4% | Au total 1644<br>ont été<br>effectivement<br>formées sur les<br>6000 femmes<br>prévues en<br>2012 |
| Appui en facilités   | 31/08/11  | 31/12/11     | 01/01/12  | 31/12/12   | 0%    | <b>Pas encore<br/>réalisée</b>  |
| <b>TAUX EXECUTION<br/>COMPOSANTE 3</b>   |           |              |           |            | 52,5% |   |
| <b>Composante 4 : Dispositif de Micro Finance pour l'appui à l'auto-emploi</b>   |           |              |           |            |       |   |

**RAPPORT ANNUEL PALAM 2012**

**JANVIER -DECEMBRE 2012**

|  |          |          |          |          |                |   |
|--|----------|----------|----------|----------|----------------|---|
| Finalisation de la convention avec l'AP/SFD              | 02/01/12 | 30/03/12 | 27/07/12 | 24/06/12 | 70%            |   |
| Finalisation de la sélection des SFD                     | 04/01/12 | 30/03/12 | 25/05/12 | 21/06/12 | 100%           |   |
| Appui en équipements aux partenaires et SFD sélectionnés | 16/01/12 | 16/01/12 | 29/06/12 | En cours | 100%           | Réalisée  |
| Renforcement des capacités des SFD et des ONG en FI      | 02/01/12 | 25/01/12 | 31/12/12 | 31/12/12 | 50%            | Poursuite du plan de formation  |
| <b>TAUX EXECUTION COMPOSANTE 4</b>                       |          |          |          |          | <b>67,25</b>   |   |
| <b>Composante 5 : Gestion et suivi du programme</b>      |          |          |          |          |                |   |
| Organisation et Sensibilisation des communautés          | 01/01/11 | 02/05/11 | 01/01/12 | En cours | 100%           | Retard dû au fait que les opérateurs ne sont pas encore recrutés                |
| Suivi des activités                                      | 01/01/11 | 01/01/11 | 31/12/12 | En cours | 60%            | Contrainte sur le mécanisme de décaissement et Insuffisance des moyens de suivi |
| <b>TAUX EXECUTION COMPOSANTE 5</b>                       |          |          |          |          | <b>60%</b>     |   |
| <b>TAUX GLOBAL MOYEN</b>                                 |          |          |          |          | <b>64,925%</b> |   |

**Donner un commentaire sur le taux d'exécution du projet, les activités réalisées durant le trimestre, les problèmes survenus qui ont impacté les délais, lister les risques potentiels.**



Au cours de cette année 2012, les principales activités ont tourné autour de :

**La réception et l'équipement d'ECB :** une mission regroupant des membres de l'UGP, du centre de responsabilité et de la Plateforme régionale a été organisée à cet effet. Au total 26 ECB ont été réceptionnées dans les régions de Kaffrine et Diourbel.

**La tenue d'un atelier de partage des outils de suivi avec l'ensemble des acteurs concernés :** à cette occasion, les stratégies d'intervention de chaque composante ont été présentées suivies de la stratégie globale du programme. Par la suite, le niveau de suivi, le système d'enrôlement des cohortes et le projet de planning par composante des activités prioritaires pour un bon démarrage ont été visités. En outre, il a été évoqué, l'impérieuse nécessité d'une synergie réelle entre les opérateurs d'une même communauté rurale. Enfin, partant du rapport de suivi-évaluation de MSA et des outils proposés par l'UGP en rapport avec les centres de responsabilité, cette atelier a été l'occasion de partager avec l'ensemble des acteurs le dispositif de suivi et les fiches leurs permettant de recueillir les informations sur le terrain

**Recrutement des opérateurs en alphabétisation de la Deuxième génération :** au total, 17 opérateurs ont été recrutés complétant les 23 de la première génération soit un total de 40 opérateurs

**Au titre d'autres activités réalisées nous pouvons également citer :**

- La formation des Volontaires et facilitateurs des opérateurs de la première génération
- La formation des opérateurs techniques en Approche Par Compétences
- L'appui en équipements aux partenaires et SFD sélectionnés
- Le démarrage des activités de formation des cibles (enfants, jeunes et femmes)

Le taux d'exécution du programme en 2012 s'explique par les points ci-après :

- le retard dans la délivrance de l'ANO de la BID en ce qui concerne la sélection complémentaire des opérateurs en alphabétisation affectant ainsi le processus de mise en œuvre combinée des programmes alpha et formation technique des jeunes et des femmes.
- les contraintes liées au déroulement des constructions et des missions de supervision,
- le non respect des engagements par certains entrepreneurs.
- l'enrôlement tardif des apprenants.
- les retards constatés dans la délivrance des ANO concernant les opérateurs alpha.
- lenteur dans le paiement des opérateurs.

En conséquence les risques potentiels qui pourraient en découler sont les suivants :



- la déperdition des enfants qui étaient déjà ciblés et consolidés,
- la déperdition des volontaires du fait d'autres opportunités d'emplois,
- le projet risque de ne pas atteindre ses objectifs quantitatifs.

Il convient de souligner qu'au titre des activités non prévues dans le PTA 2012 et réalisées, nous avons l'atelier de formation des opérateurs techniques en APC qui s'est tenu du 31 juillet au 02 août 2012 au CNRE. Cette nouvelle modalité pédagogique est à utiliser dans les enseignements des cibles du programme.

Au titre des activités non réalisées, nous pouvons retenir :

- ☞ la formation des volontaires
- ☞ la formation technique des femmes travailleuses (Composante 3).
- ☞ L'appui en facilités

**Comparer le taux d'exécution Physique (64,925%) au taux de décaissement global (47,71%).**

Les taux reflètent la réalité de l'exécution du programme sur 2012.

**Donner les leçons qui pourraient être tirées de cette situation.**

Le retard dans la délivrance des ANO pour la signature des contrats avec les opérateurs en alphabétisation est un handicap majeur pour le déroulement du programme d'éducation des enfants des ECB dont la durée est de quatre (4) ans.

## VI- Etat d'exécution financière

| Composante                                   | Budget      | Engagé      | Réalisé     | Pourcentage(R/B) |
|--|-------------|-------------|-------------|------------------|
| <b>Composante 1</b>                          |             |             |             |                  |
| - Construction des ECB (BID)                 | 504 000 000 | 287 947 258 | 287 947 258 | 57,13%           |
| - Construction des ECB (BCI)                 | 182 000 000 | 177 651 166 | 177 651 166 | 97,61%           |
| - Equipement des ECB (BID)                   | 84 000 000  | 0           | 0           | 0%               |
| - Equipement des ECB (BCI)                   | 56 000 000  | 55 035 200  | 55 035 200  | 98,28%           |
| - Formation des volontaires<br>(Cf. PTA 2012 | 60 000 000  | 34 225 000  | 34 225 000  | 57,04%           |
| - Recrutement des opérateurs                 |             |             |             |                  |



**RAPPORT ANNUEL PALAM 2012**

**JANVIER -DECEMBRE 2012**

|  |             |             |             |               |
|--|-------------|-------------|-------------|---------------|
| en alphabétisation (analyse et approbation des dossiers de soumission) | 10 100 000  | 17 030 000  | 17 030 000  | 168,61%       |
| <b>Composante 2</b>  |             |             |             |               |
| - Identification des bénéficiaires                                     | 12 000 000  | 17 641 620  | 17 641 620  | 147,01%       |
| - Elaboration des curricula  | 96 000 000  | 91 216 000  | 91 216 000  | 95,02%        |
| <b>Composante 3</b>  |             |             |             |               |
| - Lot1 : Identification des bénéficiaires                              | 13 000 000  | 16 901 120  | 16 901 120  | 130%          |
| <b>Composante 4</b>  |             |             |             |               |
| - Renforcement des capacités des acteurs en Finance Islamique          | 50 000 000  | 25 000 000  | 40 780 338  | 81,56%        |
| - Acquisition d'Expert en Suivi Evaluation                             | 10 000 000  | 5 710 000   | 5 710 000   | 57,10%        |
| - Sélection des SFD  | 5 000 000   | 2 750 000   | 2 750 000   | 55%           |
| <b>Composante 5</b>  |             |             |             |               |
| - Voyage d'études  | 14 000 000  | 15 447 700  | 15 447 700  | 110,34%       |
| - Séminaire sur les approches  | 45 000 000  | 47 444 029  | 47 444 029  | 105,43%       |
| - Salaires (BID)   | 294 000 000 | 192 231 160 | 192 231 160 | 65%           |
| - Salaires (BCI)   | 85 000 000  | 46 650 000  | 46 650 000  | 54,88%        |
| - Suivi des activités  | 10 000 000  | 6 000 000   | 6 000 000   | 60%           |
| <b>TOTAL</b>   |             |             |             | <b>81,24%</b> |

**Commentaires : Donner les explications sur les dépassements de couts, les économies effectuées, actions pour couvrir les surcouts. Identifier les risques de dépassement à ce stade et proposer des actions de mitigation**

Au 31 décembre 2012, l'UGP a connu quelques dépassements mais également obtenu des économies sur certaines activités réalisées :

- Sur le marché « Etude du milieu » : économie de 27 484 500 F CFA.
- Sur le marché « Constructions salles de classes ECB » : il faut noter deux rubriques à savoir : le contrat de marché pour un montant de 457 981 142 F CFA et le suivi et contrôle des chantiers par les partenaires locaux et la DCS (Direction des Constructions Scolaires) pour un montant de 30 000 000 ; le budget global prévu à cet effet étant de 504 000 000 FCFA, on constate une économie de 16 018 858 F CFA.
- Sur le marché « Equipement des salles de classes ECB » : économie de 10 457 627 F CFA qui sera utilisé pour l'acheminement du matériel des communautés rurales aux villages abritant les ECB.

Ce qui fait un total d'économie de **43 503 358 F CFA.**



## VII- Organisation et composition de l'unité de gestion du projet

(Voir l'organigramme en annexe)

Le PALAM, créé par arrêté ministériel N° 07839 du 14 Août 2009, est administré par une Unité de Gestion du Programme (UGP), basée à Dakar, au 57, Avenue Georges Pompidou, les locaux ont été mis à disposition par l'Etat du Sénégal. L'UGP s'appuie sur les trois centres de responsabilité que sont la Direction de l'Alphabétisation et des Langues Nationales, la Direction de l'Apprentissage et la Direction de l'Entreprenariat Féminin au niveau national et sur la plate forme de l'Initiative Nationale pour la Protection Sociale au niveau régional.

L'UGP est composée :

- d'une Directrice,
- d'un Expert Gestionnaire,
- d'un Expert en Education / Formation,
- d'une personne ressource (fonctionnaire détaché au programme) en charge du Développement Communautaire
- d'un Expert en Micro Finance,
- d'un personnel d'appui composé de secrétaires, d'une comptable matière et de chauffeurs. Par ailleurs, les services de gardiennage et d'entretien des locaux de l'UGP sont assurés respectivement par deux sociétés.

L'UGP est appuyé par :

✓ **un Comité de pilotage**, crée par arrêté ministériel N°10779 du 23 Novembre 2009, il est composé de plusieurs ministères, d'associations de femmes, de jeunes et de la société civile, ce comité est présidé par Madame le Ministre d'Etat, il se réunit une fois par semestre en vue de délibérer sur les plans de travail annuels, préparés par l'équipe du projet ;

✓ **un Comité d'appui technique** composé en plus des directions centres de responsabilité, d'autres directions et services nationaux impliqués de par leur mission régalienne dans la mise en œuvre du PALAM. Il se réunit trimestriellement et chaque fois que de besoin pour échanger sur l'état d'exécution technique du programme ;

✓ **la Plateforme Nationale pour la Protection Sociale (INPS)** : elle réunit l'ensemble des acteurs au niveau de chaque région, les collectivités locales, les services techniques déconcentrés et les autorités administratives. Elle assurera le suivi quotidien du programme dans toutes ces composantes, sous la direction du Service Régional du Développement Communautaire et l'appui des Acteurs Porteurs de Développement Communautaires ou APDC.



Comme susmentionné, en plus de ces organes, les centres de responsabilité assurent l'exécution de leur composante sous la supervision et la coordination de l'UGP.

**VIII- Etat des décaissements**

| Composante   | Montant du contrat | Cout estimé F CFA  | Montant total décaissé |             | Observations   |
|--|--------------------|--------------------|------------------------|-------------|--|
|  |                    |                    | BID                    | GOUV        |  |
| <b>Composante : Accès à l'éducation des déscolarisés et non scolarisés âgés de 9-15ans</b> |                    |                    |                        |             |  |
| Sélection des opérateurs en alphabétisation  | 0                  | 10 100 000         | 17 030 000             | 0           | Prévision sélection complémentaire (coût processus pris en compte) |
| Construction des ECB (fonds BID et BCI)  | 457 981 142        | 504 000 000<br>BID | 287 947 258            | 0           | Travaux en cours   |
|  | -                  | 182 000 000<br>BCI | 0                      | 177 651 166 |  |
| Equipements des ECB (fonds BID et BCI)   | -                  | 84 000 000<br>BID  | 0                      | 0           | Marché attribué et livraison en cours.                             |
|  | 55 035 200         | 56 000 000<br>BCI  | 0                      | 55 035 200  | Marché attribué et livraison en cours                              |
| <b>Composante : Formation qualifiante des adolescents et jeunes adultes analphabètes</b>   |                    |                    |                        |             |  |
| Identification des bénéficiaires   | -                  | 12 000 000         | 17 641 620             | 0           | Réalisé  |
| Elaboration des curricula  | 58 500 000         | 96 000 000         | 91 216 000             | 0           | Réalisé  |
| <b>Composante : Alphabétisation fonctionnelle des femmes travailleuses</b>                 |                    |                    |                        |             |  |



RAPPORT ANNUEL PALAM 2012

JANVIER -DECEMBRE 2012

|   |            |            |            |           |          |
|---|------------|------------|------------|-----------|----------|
| Identification des bénéficiaires  | -          | 13 000 000 | 16 901 120 | 0         | Réalisé  |
| <b>Composante : Dispositif de micro finance pour l'appui à l'auto emploi</b>                |            |            |            |           |          |
| Finalisation et validation de la stratégie de la composante                                 | -          | 3 000 000  | 0          | 0         | Réalisée |
| Sélection des SFD   | 2 750 000  | 5 000 000  | 2 750 000  | 0         | Réalisée |
| Appui en équipements aux partenaires et SFD sélectionnés                                    | 45 665 000 | 70 000 000 | 45 665 000 | 0         | Réalisée |
| Renforcement des capacités de l'UGP et des partenaires institutionnels en finance islamique | -          | 50 000 000 | 47 395 338 | 0         | En cours |
| <b>Composante : Gestion et suivi du projet</b>  |            |            |            |           |          |
| Voyages   | -          | 14 000 000 | 15 447 700 | 0         | Réalisé  |
| Séminaire sur les approches   | -          | 45 000 000 | 47 444 029 | 0         | Réalisé  |
| Suivi des activités   | -          | 10 000 000 | 0          | 6 000 000 | En cours |

**Commentaires: Donner les détails des décaissements en suspens, les dates des requêtes, les montants etc....**

- Aucun décaissement n'est en suspens à la fin de l'année 2012.

## IX- Risques et Opportunités

Lister dans cette section toutes les opportunités qui pourraient être saisies pour améliorer la

**mise en œuvre du projet, son impact et sa consistance.**

- Les rencontres de partage et de mise à niveau organisées par l'UGP sont à noter comme un atout favorisant l'appropriation et la capitalisation des acquis.
- Les réunions de concertation, de partage et d'harmonisation des opérateurs en alphabétisation, techniques, collectivités locales et autres acteurs par communauté rurale / département ou par région.
- L'existence au niveau régional d'une plateforme technique regroupant autour de l'autorité administrative, les différents services techniques, les collectivités locales, et autres partenaires est un atout très important qui favorise la responsabilité, l'appropriation, la capitalisation des acquis et la pérennisation des activités.
- L'utilisation des experts formateurs qui avaient en charge le renforcement des capacités des facilitateurs techniques pour évaluer la formation des femmes travailleuses et comme superviseurs pour la mise en place des micros entreprises.
- Le risque majeur est la non maîtrise du processus et des priorités de décaissement des ressources du BCI allouées au PALAM.

**Lister tous les risques potentiels qui pourraient affecter le délai, la qualité, le coût, les bénéfices attendus du projet.**

- La délivrance tardive des ANO pour le recrutement des opérateurs en alphabétisation.
- Le démarrage tardif et non harmonisé du programme des ECB et d'alphabétisation des CAF.
- La prise en charge inadéquate de certaines facilités (transport et restauration) peut entraîner la démotivation de certains acteurs comme les maîtres artisans, les jeunes lors des sessions de formation.
- Le retard dans la mobilisation des ressources du BCI destinées aux équipements des ateliers artisanaux, la problématique des lieux de formation en milieu rural liée à l'inexistence ou à la précarité des espaces de formation situés souvent à des distances assez éloignées de leurs zones d'habitation.
- L'inexistence et/ou la non concordance dès le début, entre le programme alpha et la formation technique des jeunes et des femmes due en grande partie aux délais assez longs des procédures d'acquisition et de décaissement.
- Le retard du démarrage effectif des formations des femmes travailleuses risque d'allonger le programme en termes de délai et de coût
- Le retard qu'accuse la mise à disposition des facilités pour les femmes pourrait affecter la qualité des formations en ce sens que ces derniers devraient leur alléger leurs travaux domestiques pour leur donner plus de temps à consacrer à leurs formations et activités génératrices de revenus.
- Le démarrage effectif des formations planifiées pour les jeunes et les femmes



- L'identification et la satisfaction tardive des Serigne Daaras constituent un frein à l'implication effective des talibés dans les ECB.

**Lister tous les problèmes auxquels fait face le programme et les solutions pour y remédier**

- Les lenteurs des procédures de la BID et de la DCMP affectent considérablement la mise en œuvre des activités du PTA 2012 : nous recommandons une concertation entre la BID et l'Etat du Sénégal pour trouver un consensus dans la gestion concertée des dossiers d'acquisition afin de raccourcir les délais de traitement des dossiers
- La quasi inexistence des centres ressources pour la prise en charge de formations dans les deux régions : recourir à des unités mobiles de formation
- La liste définitive des facilités non stabilisée : il faudrait faire une mission pour déterminer définitivement les besoins et par rapport aux moyens dont on dispose faire l'arbitrage pour au moins débiter le processus d'acquisition qui prend du temps.
- L'importance de la synergie d'actions entre différents centres de responsabilité de ministères techniques participe du renforcement des capacités des institutions publiques dans leurs missions régaliennes pour aider les populations les plus vulnérables à sortir de la pauvreté ; par conséquent leur disponibilité constante pendant la phase d'exécution est vivement recherchée.
- Le manque d'expérience des SFD, par rapport aux produits de la Finance Islamique proposés par PALAM, peut ralentir les effets attendus de leurs interventions en faveur des cibles.
- L'intégration des produits de la FI dans le Systèmes d'Information et de Gestion des SFD sélectionnés

**Préciser les leçons qui pourraient être retenues pour d'autres projets.**

- Le caractère décentralisé du programme permet d'assurer une implication effective des structures locales, en particulier des services déconcentrés dans la mise en œuvre des activités et un suivi de proximité. La responsabilisation des autorités et des collectivités locales dans les zones d'intervention du programme facilite les concertations communautaires et assurent une bonne gestion du programme.
- La construction et l'équipement des infrastructures sociocommunautaires du non formel sont salutaires et méritent d'être pérennisés dans d'autres programmes.
- Le recours à un cadre local de concertation, de partage et d'harmonisation des interventions, particulièrement des opérateurs d'exécution.
- La responsabilisation dans la mise en œuvre du programme d'autres Directions techniques



**RAPPORT ANNUEL PALAM 2012**

**JANVIER -DECEMBRE 2012**

- dont les missions sont en phase avec les objectifs visés, est d'un grand apport pour l'impact recherché.
- L'implication des Acteurs Porteurs de Dynamique Communautaire (APDC) comme relais à la base devrait être systématisée et renforcée.
  - Pour un programme pilote assez novateur (utilisation de la finance islamique), il faudra :
    - tenir compte dans la formulation du projet de la budgétisation de l'intégration des produits de la finance islamique dans le SIG des SFD
    - revoir les objectifs quantitatifs des microentreprises à la baisse dans cette phase pilote qui constitue un test

**V. Activités programmées pour l'année 2013.**

(1<sup>er</sup> Janvier au 31 Mars 2013)

| Extrants  | Activités  | Tâches   | Date de début            | Date de fin  |
|---|--|--|--------------------------|--------------|
| <b>Composante 1</b>   |  |  |                          |              |
| Les constructions de 30 ECB / BCI sont réceptionnées  | Construction de 30 ECB / BCI 2012  |  | 30 / 09 / 12             | 30/12/12     |
| Les équipements des ECB sont livrés et réceptionnés   | Equipements des ECB  |  | 18 10 / 12               | 28/ 10 / 12  |
| Les 85 volontaires et les 17 superviseurs sont formés   | Formation initiale des 85 volontaires et 17 superviseurs                 |  | 22 / 10 / 12             | 04 / 12 / 12 |
| Les 8 000 enfants âgés de 9- 15 ans fréquentent les 200 ECB   | Les 8 000 enfants âgés de 9- 15 ans fréquentent les ECB                  | Former les 8000 enfants dans les 200 ECB                         | 1 <sup>er</sup> /10 /12  | 28 /12 / 12  |
| Les 360 facilitateurs et les 40 superviseurs sont formés et les 6000 Femmes travailleuses de la première cohorte et les 2000 Jeunes adultes sont alphabétisés | Alphabétisation fonctionnelle jeunes adultes et des femmes travailleuses | Formation initiale des facilitateurs et des superviseurs         | 1 <sup>er</sup> /10 / 12 | 30 /11/12    |
|   |  | former les jeunes adultes et les 6000 femmes travailleuses en LN | 2/01/2013                | 30 /11 /13   |
| Les activités de la composante sont suivies et évaluées et  | Suivi - évaluation des activités   | Suivi - supervision du niveau                                    | 2/01/2013                | 30 /11 /13   |



**RAPPORT ANNUEL PALAM 2012**

**JANVIER -DECEMBRE 2012**

|   |  |  |               |              |
|---|--|--|---------------|--------------|
| les points forts et les points à améliorer sont maîtrisés.    |  | local  |               |              |
|   |  | Contrôle du suivi déconcentré                      | 2/01/2013     | 30 /11 /13   |
| <b>Composante 2</b>   |  |  |               |              |
| Les apprenants et maitres d'apprentissage sont sélectionnés   | Sélection des apprenants (es) et des maitres d'apprentissage | Valider la sélection des MA et des apprenants (es) | 01/01/12      | 31/12/12     |
| Les maitres d'apprentissages sont formés                      | Formation des maitres d'apprentissage                        |  | Lun 05/12/12  | 28/12/12     |
| Appui aux ateliers des artisans sélectionnés                  | Renforcement en équipement des ateliers sélectionnés         |  | Mar 24/04/12  | Lun 26/11/12 |
| Les sessions de certification sont préparées                  | Certification des compétences des apprenants                 |  | 01/01/12      | 31/12/12     |
| Les facilités sont réceptionnées et livrées aux bénéficiaires | Acquisition des facilités (matériel et outillage technique)  |  | 1/12/2012     | 31/12/2012   |
| Les 2000 jeunes apprenants sont alphabétisés                  | Alphabétisation de 2000 jeunes apprenants                    |  | Mer17 /11 /12 | Lun 31/12/12 |
| <b>Composante 3</b>   |  |  |               |              |
| 180 facilitatrices sont formées                               | Formation des facilitateurs (trices)                         |  |               |              |
| 6 000 femmes sont formées                                     | Formation technique des femmes travailleuses                 |  | 01/11/2012    | 30/12/2012   |
| 10000 femmes sont alphabétisées                               | Alphabétisation fonctionnelle des femmes                     |  | 28/05/2012    | 31/12/2012   |
| Les activités de suivi évaluation en 2012 sont réalisées      | Suivi évaluation   |  | 28/05/2012    | 31/12/2012   |
|   | Supervision des formations                                   |  | 28/05/2012    | 31/12/2012   |
| <b>Composante 4</b>   |  |  |               |              |
| Les formations des  | Renforcement   | Finaliser le                                       | 01/10/12      | 31/10/12     |

<sup>1</sup>A prélever du cout apprenant

**RAPPORT ANNUEL PALAM 2012**

**JANVIER -DECEMBRE 2012**

|  |  |  |          |          |
|--|--|--|----------|----------|
| acteurs et des bénéficiaires sont réalisés                 | des capacités de l'UGP et des Partenaires institutionnels en finance islamique | plan de formation  |          |          |
|  |  | Renforcer les capacités des SFD et les assister dans les premiers financements | 01/10/12 | 31/12/12 |
|  |  | Superviser les formations  | 01/10/12 | 31/10/12 |
| <b>Composante 5</b>  |  |  |          |          |
| Organisation des communautés de base, réunions et ateliers | Organisation des communautés de bases, réunions et ateliers                    |  | 01/01/12 | 31/12/12 |
| Suivi des activités  | Inauguration, Communications et Honoraires                                     |  | 01/01/12 | 31/12/12 |
|  | Suivi des activités  |  | 01/01/12 | 31/12/12 |

## VI. Conclusion.

Aujourd'hui, il convient de souligner que le PALAM, qui s'inscrit dans une démarche novatrice, a gagné en expérience. Les outils pour sa mise en œuvre efficiente ont été stabilisés, les nouveaux acteurs identifiés, et un capital expériences accumulées. Ces atouts qui viennent d'être cités pourraient véritablement aider dans le cadre de la mise en œuvre d'autres programmes.

Les différents outils stabilisés par le Programme devraient voir leur application renforcée au niveau opérationnel, accentuant de manière continue les capacités des opérateurs à pouvoir suivre et rendre compte quant aux résultats.

Au stade actuel, une bonne partie des enfants ont été déjà enrôlés ; le renforcement des capacités des facilitateurs techniques dans les différents corps de métiers (composante 3) a permis de stabiliser les différents modules pour chaque corps de métier, d'échanger et de mutualiser les expériences pour une harmonisation des stratégies d'intervention.

Au total, l'essentiel des activités prévues dans le PTA ont été réalisées au cours de ce troisième trimestre 2012. Toutefois, à l'effet d'une plus grande efficacité dans la mise en œuvre du programme, et une plus grande rigueur dans le respect des échéanciers, il faut une concertation entre l'Etat du Sénégal et la BID pour trouver un consensus dans la gestion concertée des dossiers d'acquisition afin de réduire leurs délais de traitement



# ANNEXES

---

**Annexe 1 : ETAT DE L'ENSEMBLE DES ACQUISITIONS DES BIENS ET SERVICES**

**Annexe 2 : LISTE DES CONTRATS**

**Annexe 3 : ETAT DE L'ENSEMBLE DES DECAISSEMENTS**

**Annexe 4 : PHOTOS**

RAPPORT ANNUEL PALAM 2012

JANVIER -DECEMBRE 2012

Annexe I : ETAT DE L'ENSEMBLE DES ACQUISITIONS DES BIENS ET SERVICES

| Description  | D. envoi DAO | Date d'envoi Liste restreinte | date non objection DAO                   | Date non objection Liste restreinte      | date lancement consultation ou Appel d'offres | date remise des offres | date ouverture des plis | date de transmission rapport d'évaluation technique | Date approbation rapport d'évaluation technique | Date transmission eval/ financ et Tech | date de transmission Projet de contrat | date approbation projet de contrat | date signature contrat | date d'approbation du contrat signé | Montant du Marché |
|--|--------------|-------------------------------|--|--|---|------------------------|-------------------------|---|---|--|--|------------------------------------|------------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Services   |              |                               |  |  |   |                        |                         |   |   |  |  |                                    |                        |                                     |                   |
| Etude du milieu                                      | 02/10/09     | 02/10/09                      | 21/10/09                                 | 21/10/09                                 | 02/11/09                                      | 02/12/09               | 05/01/10                | 05/02/10  | 24/04/10  | 29/04/10                               | 02/05/10                               | 05/05/10                           | 18/05/10               | 15/06/10                            | 44 515 500        |
| Recrutement d'un expert en finance Islamique         | 26/02/2011   | 26/02/2011                    | 05/02/2011                               | 05/02/2011                               | 26/03/11                                      | 26/04/11               | 26/04/11                | 20/05/2011  | 20/05/2011                                      | 20/05/2011                             | 08/06/11                               | 08/07/11                           | 08/06/11               | 15/07/11                            | 20 600 000        |
| Recrutement d'un expert en Suivi Evaluation          | 03/12/2010   | 03/12/2010                    | 05/02/2011                               | 05/02/2011                               | 05/03/11                                      | 05/04/11               | 05/04/11                | 06/05/2011  | 06/05/2011                                      | 06/05/2011                             | 12/07/11                               | 12/07/11                           | 12/07/11               | 12/08/11                            | 5 710 000         |
| Recrutement des opérateurs alpha                     | 2 Fév 2011   | 07/01/2011                    | 01/04/2011<br>DC-MP<br>15/04/2011<br>BID | 01/04/2011<br>DC-MP<br>15/04/2011<br>BID | 29/04/2011                                    | 03/06/2011             | 03/06/2011              | 10/07/2011  | 10/07/2011                                      | 10/07/2011                             | 17/12/2011                             | 20/12/2011                         | 27/12/2011             | 27/12/2011                          | 1 740 000<br>000  |
| Recrutement des opérateurs techniques (composante 2) | 2 Fév 2011   | 07/01/2011                    | 01/04/2011<br>DC-MP<br>15/04/2011<br>BID | 01/04/2011<br>DC-MP<br>15/04/2011<br>BID | 29/04/2011                                    | 03/06/2011             | 03/06/2011              | 10/07/2011  | 10/07/2011                                      | 10/07/2011                             | 17/12/2011                             | 20/12/2011                         | 27/12/2011             | 27/12/2011                          | 435 752<br>175    |
| Recrutement des opérateurs techniques (composante 3) | 2 Fév 2011   | 07/01/2011                    | 01/04/2011<br>DC-MP<br>15/04/2011<br>BID | 01/04/2011<br>DC-MP<br>15/04/2011<br>BID | 29/04/2011                                    | 03/06/2011             | 03/06/2011              | 10/07/2011  | 10/07/2011                                      | 10/07/2011                             | 17/12/2011                             | 20/12/2011                         | 27/12/2011             | 27/12/2011                          | 8 49 969<br>412   |



RAPPORT ANNUEL PALAM 2012

JANVIER -DECEMBRE 2012

|  |            |          |   |            |            |            |                                     |            |            |            |            |             |                                  |                |
|--|------------|----------|---|------------|------------|------------|-------------------------------------|------------|------------|------------|------------|-------------|----------------------------------|----------------|
| Recrutement consultant pour les curricula                      | 2 Fév 2011 | 02/02/11 | 01/04/2011<br>DCMP<br>15/04/2011<br>BID | 06/04/2011 | 06/05/2011 | 06/05/2011 | 04/07/2011                          | 01/08/2011 | 04/07/2011 | 25/07/2011 | 27/06/2011 | 04/07/2011  | 01/08/2011                       | 58 500 000     |
| Audit  | 4 Déc 2009 | 04/12/09 | 15 Fév 2010                             | 05/04/10   | 05/05/10   | 05/05/10   | 18 MAI 2010                         | 18/05/10   | 8 Déc 2010 | 08/12/10   | 27/12/10   | 27/12/10    | 20/01/11                         | 32 000 000     |
| <b>Works</b>   |            |          |   |            |            |            |                                     |            |            |            |            |             |                                  |                |
| Construction salles de classes (sur Fonds BID pour 84 classes) | 08/06/10   | 08/06/10 | 01/07/10<br>DCMP<br>20/07/10<br>BID     | 29/07/2010 | 27/08/2010 | 27/08/2010 | 08/10/10<br>DCMP<br>01/10/10<br>BID | 13/10/10   | 13/10/10   | 22/10/10   | 27/12/10   | 31 déc 2010 | 18/03/11<br>DCMP<br>22/01/11 BID | 487 981<br>142 |
| Construction salles de classes (sur BCI 2011 pour 30 classes)  | 26/04/11   | 26/04/11 | 28/04/11                                | 09/05/11   | 09/06/11   | 09/06/11   | 08/08/11                            | 25/11/2011 | 25/11/2011 | 28/10/2011 | 03/11/2011 | 09/11/2011  | 09/11/2011                       | 177 651<br>166 |
| Acquisition véhicules  | 16/06/10   | 16/06/10 | 29/06/10                                | 04/07/10   | 04/08/10   | 04/08/10   | 26/08/10                            | 08/09/10   | 08/09/10   | 21/09/10   | 15/10/10   | 21/10/10    | 10/11/10                         | 70 000 000     |
| Appui équipements aux SFD                                      | 08/12/11   | 08/12/11 | 15/12/11                                | 18/01/12   | 17/02/12   | 17/02/12   | 23/03/12                            | 06/04/12   | 23/03/12   | 31/05/12   | 31/08/12   | 31/05/12    | 31 AOÛT 2012                     | 45 665 000     |
| Equipements salles de classes (pour 200 classes)               | 28/07/10   | 28/07/10 | 27/09/10                                | 12/10/10   | 12/11/10   | 12/11/10   | 08/04/11                            | 16/05/11   | 08/04/11   | 28/10/2011 | 03/11/2011 | 09/11/2011  | 09/11/2011                       | 28 577 573     |
| Manuel de procédures   | DRP        | -        | -                                       | -          | -          | -          | -                                   | -          | -          | -          | -          | -           | -                                | 6 000 000      |
| Acquisition mobiliers et équipements                           | DRP        | -        | -                                       | -          | -          | -          | -                                   | -          | -          | -          | -          | -           | -                                | 25 000 000     |



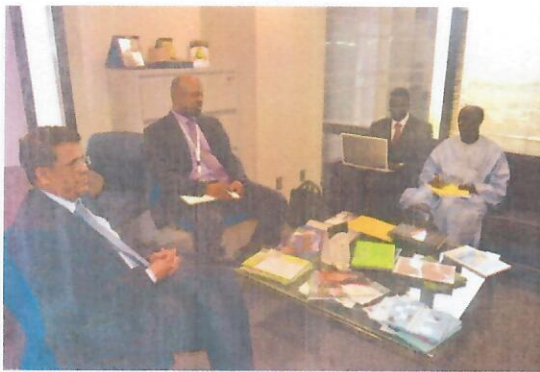


**Annexe 2 : LISTE DES CONTRATS**

| Contrat                    | Bénéficiaire   | Montant en F<br>CFA TTC  | Durée  | OS démarrage                    |
|----------------------------|--|--|--|---------------------------------|
| REDACTION CURRICULA        | MAMADOU MOUSTAPHA FALL   | 58 500 000   | 60 JOURS   | Mission terminée                |
| CONSTRUCTIONS              | - GMB<br>- GMB<br>- IMPACT ENTREPRISE<br>- GIE EPA<br>- SET 2000               | 229 499 674<br>177 651 166<br>137 046 463<br>91 435 005<br>169 919 940 | 180 JOURS<br>120 JOURS<br>180 JOURS<br>180 JOURS | Exécution en cours              |
| DIAGNOSTIC SFD             | DJIBRIL DIOP   | 2 750 000  | 15 JOURS   | MISSION EXECUTEE                |
| FINANCE ISLAMIQUE          | AHMED OULD HOUEBIB   | 20 600 000   | 60 JOURS   | Mission exécutée                |
| SUIVI EVALUATION           | CABINET MSA  | 5 710 000  | 60 JOURS   | MISSION EN COURS                |
| AUDIT                      | CABINET MAX CONSULTING GROUP   | 32 000 000   | DUREE DU PROJET                                  | MISSIONS 2010 et 2011 EXECUTEES |
| VEHICULES                  | SERA   | 55 200 000<br>14 800 000   |  | LIVRES                          |
| MANUEL DE PROCEDURES       | CABINET MAX CONSULTING   | 6 000 000  | 60 JOURS   | MANUEL DISPONIBLE               |
| ETUDE DU MILIEU            | CABINET MSA  | 44 515 500   | 180 JOURS  | MISSION EXECUTEE                |
| EQUIPEMENT                 | - GMB<br>- ENTRASE   | 73 542 373<br>55 035 200   | 60 JOURS   | EXECUTION EN COURS              |
| EQUIPEMENT DES SFD         | - DABAKH OFFICE<br>- COSEF<br>- ENTRASE  | 17 716 520<br>24 549 900<br>11 618 280                                 | 30 JOURS   | REALISEE                        |
| RECRUTEMENT DES OPERATEURS | - OPERATEURS ALPHA<br>- OPERATEURS TECHNIQUES C2<br>- OPERATEURS TECHNIQUES C3 | 1 722 045 338<br>435 752 175<br>849 969 412                            | Durée du programme                               | EN COURS                        |



**Comité de pilotage du programme sous la présidence de M. le Directeur de Cabinet du Ministre, du représentant de la BID du représentant du MEF et de la Directrice du PALAM**



**La délégation sénégalaise lors de la mission de familiarisation à la BID Djeddah**





Formation des facilitateurs techniques du lundi 22 au samedi 29 septembre 2012 à Diourbel



**Atelier de partage des outils de suivi du PALAM avec tous les acteurs locaux concernés : Vue de la Salle**



**Modèle d'ECB réceptionnée**





**Des enfants en formation en alphabétisation dans une ECB**



**Produits de femmes travailleuses formées en teinture à Mbobèhne**



**Produits de femmes travailleuses formées en savonnerie**



**Des femmes travailleuses en formation en teinture**