

*Reçu de  
Cp de Tron  
Nouvel  
12/08/98  
EWH*

**MINISTRE DE L'ECONOMIE, DES FINANCES ET DU PLAN**

**DIRECTION DE LA PLANIFICATION**

**PROJET DE DEVELOPPEMENT SOCIAL  
POUR LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE**

**Programme d'activités pour la réalisation du Plan d'actions**

**Juillet 1998**

*gr et to gub*

## I. CONTEXTE

Dans le cadre de la réalisation des objectifs du IX<sup>o</sup> Plan d'Orientation pour le Développement Economique et Social 1996/2001 en matière de lutte contre la pauvreté, le Gouvernement du Sénégal a mis en place un Programme de Lutte contre la Pauvreté (PLP) dont l'objectif principal est de répondre aux besoins et préoccupations de ceux qui, pour diverses raisons, ne bénéficient pas des résultats de la croissance en raison de leur exclusion du processus de développement.

Ce programme va s'appuyer sur une stratégie de développement axée sur la promotion d'une croissance économique forte et durable et le renforcement des capacités des populations pauvres. Il va intervenir en priorité dans la zone rurale qui abrite près de 75% des populations démunies et va s'adresser particulièrement aux acteurs économiques du secteur informel qui est le secteur d'activités qui emploie le plus de populations pauvres ainsi qu'aux cibles femmes et jeunes qui sont les plus vulnérables.

Pour concrétiser la stratégie ainsi définie, le Gouvernement va mettre en place, en rapport avec la Banque mondiale et éventuellement d'autres partenaires au développement, le Projet de Développement Social pour la lutte contre la pauvreté en mettant un accent particulier sur la promotion des groupes cibles et l'amélioration du suivi des conditions de vie des ménages.

Pour les besoins de la formulation de ce projet, le Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan a mis en place un groupe de travail interministériel afin de coordonner le processus de préparation et d'animer la réflexion.

Le groupe de travail a produit un « **projet de rapport diagnostic** » qui a été soumis à l'appréciation des acteurs et partenaires dans le cadre d'un séminaire de validation qui a eu lieu les 9 et 10 juillet 1998 à Saly Portugal. Ce document est accompagné d'une proposition de « **programme de travail** » comprenant les différentes activités à mener ainsi que les étapes correspondantes pour la finalisation de la formulation du projet. La réalisation de ces activités devrait permettre de mieux appréhender la situation de référence en termes de profil de pauvreté (mise à jour), de situation des groupes cibles (définition d'indicateurs pertinents) dans le cadre d'un processus participatif en s'inspirant surtout des expériences en cours dans ce domaine. De ce point de vue, ces activités se révèlent comme des besoins en informations complémentaires pour mieux approfondir le diagnostic et permettre un meilleur ciblage des actions.

Elles tournent autour des axes suivants

- études complémentaires
- séminaires et ateliers thématiques
- voyages d'études

Dans le cadre de la mise en œuvre des différentes activités, le groupe de travail pourrait recourir à des services de consultants nationaux ou internationaux.

### **I° Etudes Complémentaires**

A l'issue des travaux du séminaire, sur les quatorze propositions d'études, il a été retenu, pour certaines d'entre elles, de faire une revue documentaire sur les différents thèmes abordés afin de mieux saisir les contours de la question pour déterminer, à la suite, l'opportunité de les réaliser.

Les études retenues ont trait au cadre institutionnel, au système de suivi des conditions de vie des ménages et la mise à jour du profil de pauvreté et à une meilleure connaissance des études et actions menées dans le cadre de la lutte contre la pauvreté.

IL s'agit de :

- 1. Recensement et synthèse documentaire des études sur la pauvreté** (études, enquêtes, publication) disponibles tant au plan interne qu'international et relatifs aux problèmes de la pauvreté, à l'accès au crédit et/ou à l'emploi par les jeunes.
- 2. Identification et définition d'indicateurs pertinents (sectoriels, cibles) sur la mesure de la pauvreté et le suivi des conditions de vie des ménages ;**

L'étude de la pauvreté doit prendre en compte des variables d'intérêt telles que les revenus, la structure des dépenses et l'accès aux services de base (logement, éducation, soins de santé, eau, emploi). Ces indicateurs de niveau de vie connaissent des variations qu'il faut suivre dans le temps.

### **3. Mise à jour du profil de pauvreté du Sénégal .**

Dans ce sillage, deux activités sont prévues ; l'une plus immédiate et l'autre plus ou moins lointaine.

- *l'exploitation des données de l'ESAM*

Pour une meilleure prise de décision sur les conditions de vie des ménages, il est nécessaire d'actualiser le profil de pauvreté par l'exploitation des données de l'ESAM (1995) en lieu et place de celles de l'ESP (1991) .

- *Préparation d'une enquête sur les priorités (ESP II)*

Parallèlement à l'exploitation des résultats de l'ESAM, le travail va identifier les activités préparatoires pour la réalisation d'une deuxième enquête sur les Priorités ESPII qui sera mise en œuvre dans le cadre de l'exécution du projet.

- 4. Analyse des capacités institutionnelles (Etat, Collectivités locales, ONG/OCB), type de partenariat entre les différents acteurs et potentiel de pérennisation des actions de lutte contre la pauvreté ;**

## II. Séminaires et Ateliers

Les séminaires et ateliers seront articulés avec les études complémentaires dans le cadre d'un processus itératif impliquant les bénéficiaires et les acteurs à la base afin de favoriser une validation et une appropriation des priorités retenues dans le cadre du projet.

Ils seront, à la fois, une sorte de restitution-validation des études et de bilan d'étape au fur et à mesure de l'avancement des travaux de formulation du projet.

Au sortir de la phase diagnostic, un atelier de planification et d'élaboration du Cadre Logique du projet sera organisé afin de permettre aux différents partenaires de s'entendre sur les domaines prioritaires d'intervention et les modalités de collaboration dans le cadre de l'exécution.

Il sera également envisagé la possibilité d'organiser des séminaires décentralisés pour informer et sensibiliser les différents acteurs et bénéficiaires et créer ainsi les conditions d'une plus grande participation de ces derniers à la définition des priorités et au partage des responsabilités dans la mise en œuvre des options retenues.

Le processus de formulation sera bouclé sur le plan technique par un séminaire de validation regroupant tous les acteurs.

En plus des ateliers de relatifs à la formulation du projet, il est envisagé d'organiser un ou deux ateliers de **formation** en gestion de base de données (Access) et en exploitation des enquêtes statistiques (SPSS, SAS). Ces formations sont destinées au personnel de l'Administration et des autres secteurs impliqués dans le traitement, l'analyse et la gestion des bases de données pour permettre une meilleure maîtrise de ces différents aspects de l'exploitation des données.

Le nombre total de séminaires et ateliers sera précisé ultérieurement.

## III Voyages d'études

Le séminaire a jugé nécessaire de prendre connaissance et de s'inspirer des leçons tirées des expériences en cours au niveau interne et à l'étranger et qui peuvent enrichir la préparation du projet. C'est ainsi que des questions comme celles relatives aux différentes approches en matière de lutte contre la pauvreté (cadre institutionnel, système de micro crédit suivant la cible) et au système de suivi des conditions de vie des ménages (indicateurs et système de suivi et indicateurs de performance...) ont particulièrement attiré l'attention.

## IV Calendrier indicatif d'exécution des activités

Pour la réalisation des activités prévues, il a été établi un projet de calendrier qui tient compte des procédures d'approbation du document au niveau des autorités gouvernementales avant le dépôt de celui-ci au niveau de la Banque Mondiale.

Le calendrier est articulé autour des étapes suivantes :

<b>PERIODES</b>	<b>ACTIVITES</b>
<b>Juillet – décembre 1998</b>	Finalisation du document-diagnostic, Lancement des études Voyages d'études
<b>Janvier- Mars 1999</b>	Séminaires et ateliers de validation des études Exploitation des études et Formulation du programme d'actions (axes prioritaires, chiffrage du projet) Voyages d'études
<b>Avril 1999</b>	Séminaires de validation et finalisation du document de projet
<b>Mai – Juin 1999</b>	Processus de validation du document de projet par le Gouvernement. Séminaires de restitution du document de projet approuvé par les autorités
<b>Juillet 1999</b>	Dépôt du document au niveau de la Banque Mondiale