



ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL

B.P. 414 – DAKAR (Sénégal)

INTERNATIONAL LABOUR ORGANISATION

PO BOX 414 – DAKAR (Senegal)



Bureau de l'OIT
& Equipe consultative Multidisciplinaire
pour l'Afrique Sahélienne
(BIT - EMAS)

ILO Area Office
& Sahelian Africa Multidisciplinary
Advisory Team
(ILO - EMAS)

SEN 0-3-6-2
968

Dakar, le 2 août 1999

M. Assadi-Ahamadi
Représentant Résident Adjoint
PNUD
DAKAR

cc. : - M. W. Ndongko, CTP/JFA-PRESSA, Addis Abeba
- M. S. Radwan, Directeur, POLDEV, BIT-Genève
- M. A. Touré, DGA, BR, Abidjan
- M. M. Gassama, POLDEV, BIT-Genève
- M. I. Ba, Coordonnateur National, PELP

OBJET : Projet JFA-PRESSA Sénégal - Demande de financement

Monsieur le Représentant Résident Adjoint,

Suite à la réunion du 20 juillet 1999 que vous avez eu l'amabilité de présider et aux conclusions du compte rendu de ladite réunion, je vous prie de trouver ci-joint le document stratégique du programme JFA-PRESSA qui résume les points suivants :

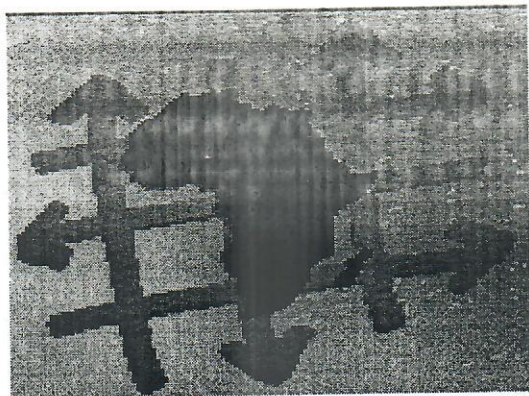
- le cadre dudit programme au Sénégal ;
- les objectifs et activités communs avec les Programmes Nationaux de Lutte contre la Pauvreté et le Plan d'Action pour l'emploi du Sénégal ;
- le budget global du projet couvrant la période 1999-2000 ainsi que le montant du financement complémentaire sollicité auprès de votre Bureau.

En souhaitant un examen attentif de notre requête, je vous prie de croire, Monsieur le Représentant Résident Adjoint, à l'expression de mes meilleures salutations.

Arrivé le 04-08-99

sous le N° 785


C. Castro-Almeida
Directeur



JFA-PRESSA SENEGAL

DOCUMENT STRATEGIQUE

Dakar, juillet 1999

I. CONTEXTE, JUSTIFICATION ET CADRE DU PROJET AU SENEGAL

1. La crise économique du début des années 80 a considérablement exacerbé les problèmes de l'emploi et de la pauvreté au Sénégal. Les réformes entreprises ont certes contribué à améliorer le cadre macro-économique et les performances de l'économie, mais le retour de la croissance, ces dernières années, ne s'est pas traduit pour autant par un accroissement des possibilités d'emploi et/ou une réduction de la pauvreté pour la majorité de la population.
2. Les priorités que constituent l'emploi et la lutte contre la pauvreté au Sénégal ont conduit le gouvernement à reconnaître aujourd'hui la nécessité d'une politique volontariste de promotion de l'emploi et de lutte contre la pauvreté. Dans cette perspective le Sénégal a élaboré :
 - ♦ Le Plan d'Action pour l'Emploi dont l'objectif global à long terme est la réalisation du plein emploi et à court et moyen terme, la réduction du chômage, du sous-emploi, de la pauvreté et de l'exclusion.
 - ♦ Le Programme National de Lutte contre la Pauvreté qui vise à améliorer les conditions de vie des populations les plus démunies.

C'est dans ce contexte que le Programme "Des emplois pour l'Afrique" intervient au Sénégal, l'un des dix pays d'Afrique couvert par ce programme régional.

3. Le programme "Des emplois pour l'Afrique" relève d'une initiative conjointe BIT/PNUD mise en oeuvre en appui à la Déclaration de Copenhague issue du sommet Social Mondial de mars 1995, au cours duquel les gouvernements et les partenaires sociaux des pays africains avaient marqué leur commun engagement de favoriser la réalisation de l'objectif du plein emploi et d'en faire l'une des priorités centrales des

politiques économiques et sociales. Le programme contribue également à l'initiative spéciale de l'ONU pour l'Afrique concernant la réduction de la pauvreté et la création d'emploi.

4. Le Programme "Des emplois pour l'Afrique" vise la promotion optimale de l'emploi et la réduction de la pauvreté à travers une stratégie de politique macro-économique et sectorielle fondée sur un accroissement des investissements et l'amélioration de leur efficacité en terme de création d'emplois durables.

Le programme sera exécuté en deux phases : dans une première phase, l'objectif fondamental du programme est de promouvoir et/ou consolider une stratégie cohérente, par l'investissement et une croissance économique forte en vue d'optimiser l'emploi et de réduire la pauvreté. La deuxième phase vise à soutenir et promouvoir la création de possibilités d'emplois pour les groupes cibles.

5. Le Programme "Des emplois pour l'Afrique" au Sénégal s'inscrit dans la dynamique d'une approche concertée et convergente entre le Plan National pour l'Emploi et le Programme National de Lutte contre la Pauvreté pour trouver des solutions coordonnées au double défi du chômage et de la pauvreté.

II. OBJECTIFS ET ACTIVITES CONVERGENTS ENTRE JFA-PRESSA, LE PLAN D'ACTION POUR L'EMPLOI ET LE PROGRAMME NATIONAL DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE

Dans sa phase initiale de réalisation au Sénégal, le Programme JFA-PRESSA partage en commun avec le Programme National d'Action pour l'Emploi et le Programme National de Lutte contre la Pauvreté deux objectifs majeurs :

1. Intégration de la variable emploi et lutte contre la pauvreté dans les stratégies de politique macro-économique : cet objectif contenu dans la

Composante I du Plan d'Action pour l'Emploi et du Sous-Programme 5 du Programme National de Lutte contre la Pauvreté, vise à améliorer la prise en compte de la création d'emplois dans la formulation et dans l'exécution des politiques macro-économiques.

Afin d'atteindre cet objectif, le Programme JFA-PRESSA envisage la réalisation d'une étude globale intitulée "Impact des Politiques d'Investissement sur l'Emploi et la Pauvreté au Sénégal" -IPRE-. Cette étude cherche à aborder de manière empirique la question relative à l'orientation des investissements dans les stratégies de politiques macro-économiques et sectorielles de manière à promouvoir des emplois productifs et durables et lutter efficacement contre la pauvreté.

De façon globale il s'agit :

- ◆ d'évaluer les règles, dispositifs et outils servant actuellement à conduire les travaux de formulation des stratégies et de planification, de programmation et de financement des investissements publics, de choix budgétaires, ... ;
- ◆ de déterminer dans quelle mesure ils permettent d'optimiser les effets sur l'emploi et la lutte contre la pauvreté ;
- ◆ de proposer des mesures et stratégies spécifiques de politique pour augmenter la quantité des investissements et/ou améliorer leur efficacité en relation avec la promotion de l'emploi et la lutte contre la pauvreté ;
- ◆ de développer une démarche et/ou outils méthodologiques visant à promouvoir l'emploi et à lutter contre la pauvreté par le biais des politiques macro-économiques ;

- ◆ de préconiser les voies et moyens de restructurer l'investissement public pour obtenir un impact plus positif sur la création d'emploi et la lutte contre la pauvreté.

Les termes de référence de l'étude, joints en annexe, ont été conçus et approuvés de manière concertée avec l'ensemble des partenaires. Ils prennent en compte l'ensemble des préoccupations soulevées pour la réalisation de l'objectif commun relatif à la prise en charge, de façon dynamique, de la promotion de l'emploi et de la lutte contre la pauvreté à travers les politiques macro-économiques.

2. Le renforcement des capacités des décideurs/planificateurs : c'est un objectif transversal dans le Plan d'Action pour l'Emploi. Il constitue également l'objectif immédiat N°2 du Sous-Programme 5 du Programme National de Lutte contre la Pauvreté.

Dans cette perspective, le programme JFA-PRESSA va mettre en action, à l'issue des conclusions de l'étude IPRE, un programme de renforcement des capacités en organisant une série de séminaires/ateliers dans le but :

- ◆ de favoriser l'appropriation et l'internalisation des supports méthodologiques ;
- ◆ de développer le débat et le dialogue en matière de promotion de politiques macro-économiques stratégiques en faveur de l'emploi et de la réduction de la pauvreté ;
- ◆ de soutenir la formulation, l'exécution et le suivi du programme d'investissements qui favorisent et qui orientent la croissance dans une voie de création d'emploi et de réduction de la pauvreté.

III. PROPOSITION DE BUDGET POUR 1999-2000

Description	W/M	US\$	1999-2000 US\$	Source de financement	
				Origine	Montant US\$
1. Mise en place JFA-PRESSA <ul style="list-style-type: none"> Séminaire d'installation du projet Appui : secrétariat mi-temps/fonctionnement (6 mois) 		2,000 7,810	2,000 7,810	BIT (Fonds propres)	2,000 7,810
Sous-total		9,810	9,810		9,810
2. Préparation de l'étude IPRE <ul style="list-style-type: none"> 1 expert PNUD/OT 5 consultants nationaux Missions 	1.00	14,000 40,000 10,000	14,000 40,000 10,000	PNUD - Programme National de Lutte contre la Pauvreté - Sous-Programme 5	64,000
Sous-total	1.00	64,000	64,000		64,000
3. Appui au Groupe du Réseau National <ul style="list-style-type: none"> 1 séminaire pour évaluer l'étude IPRE 1 atelier pour préparer le Programme d'Action National (transport + indemnité de séjour) 6 ateliers de formation pour la mise en oeuvre, le suivi du Programme d'Action National (transport + indemnité de séjour) 		46,000 10,000 40,000	46,000 10,000 40,000	Programme Régional JFA-PRESSA <ul style="list-style-type: none"> Co-financement logistique du séminaire Animation technique/déplacement experts PNUD - Programme National de Lutte contre la Pauvreté / Sous- Composante 5 ou autre à déterminer	10,000 36,000
Sous-total		96,000	96,000		96,000

III. PROPOSITION DE BUDGET POUR 1999-2000 (Suite)

Description	W/M	US\$	1999-2000 US\$	Source de financement		Montant US\$
				Origine	Nature	
4. Appui au Secrétariat • Poste Expert National (mars 99 - déc. 00) • Secrétaire • Equipement : ⇒ Ordinateur ⇒ Imprimante ⇒ onduleur ⇒ Photocopieur ⇒ Téléphone/fax • fonctionnement/entretien : ⇒ Frais téléphone/Fax ⇒ Fournitures de bureau Sous-total	1.00 1.00 2.00	(22 mois) 51,500 (17 mois) 15,700 98,300	51,500 15,700 98,300	Programme Régional JFA-PRESSA → PNUD (Financement complémentaire)	Nature	51,500 15,700 98,300
5. Contrepartie nationale • Locaux • Appui à la coordination TOTAL GENERAL	3.00	268,110	268,110	Direction de l'Emploi Direction de la Planification	Nature	268,110

• Financement Fond propres BIT/Dakar → 9,810
 • Financement BIT/JFA-PRESSA - Programme Régional → 97,500
 Financement demandé au PNUD/Dakar - Programme National de Lutte contre la Pauvreté du Sénégal → 160,800

2.92