

# PROJET DU GOUVERNEMENT DU SENEGAL

## PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DEVELOPPEMENT (PNUD)

### Addendum au Programme d'Appui au DSRP II (PRP)

#### UNDAF :

**Axe Stratégique de coopération:** Gouvernance et promotion du partenariat pour le développement.

**Effet UNDAF N°1:** La participation effective de tous les acteurs concernés, l'efficacité, la transparence, l'équité de genre, la promotion des droits humains et du développement durable sont renforcées dans la définition, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques et programmes de développement.

**Effets du Programme de Pays /Indicateurs :** Les capacités de pilotage et de suivi à l'échelle nationale des engagements dans la mise en œuvre des cadres stratégiques de référence (DSRP, OMD, NEPAD) sont renforcées (Effet programme 3.1).

**Produits recherchés dans le Programme de Pays/Indicateurs :** Une stratégie nationale d'évaluation des politiques et programmes de développement ainsi que de partage des meilleures pratiques et connaissances, est définie et mise en œuvre (Produit 3.1.4) / Le dispositif de suivi des engagements et des avancées en direction des OMD et du DSRP est harmonisé et renforcé (Produit 3.1.5).

**Agence de coordination gouvernementale :** Ministère de l'Economie et des Finances.

**Agence de coopération gouvernementale :** Ministère chargé du développement social.

**Partenaire de Mise en Œuvre :** Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD).

**Durée du Programme:** 2009 – 2011

**Composantes du Programme de Pays:** Réduction de la pauvreté humaine et développement durable.

**Titre du programme d'appui:** Programme d'Appui à la Mise en oeuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (PAM/SRP).

**Code Atlas :**

**Durée du projet:** 30 Mois

**Modalité de gestion:** NEX

**PNUD (Trac 1,2) : 4,000,000 \$ EU**

**Partage des Coûts (Grand Duché de Luxembourg :**  
**Fond Fiduciaire ACDI : 4,875,000 \$ EU**  
**A rechercher : 749,325 \$ EU**  
**Budget total : 520,675 \$ EU**  
**10,145,000 \$ EU**

**Gouvernement**  
**(Cash) : 969,380\$ EU**  
**(Nature) : 610.000\$ EU**

Approuvé

Au Nom :

du Gouvernement : Titre : \_\_\_\_\_ Signature : \_\_\_\_\_ Date : \_\_\_\_\_

du PNUD : Titre : \_\_\_\_\_ Signature : \_\_\_\_\_ Date : \_\_\_\_\_

784

## **Description Sommaire :**

### **Objectifs du Projet :**

L'Agence Canadienne pour le développement international (ACDI) souhaiterait appuyer la mise en œuvre du Schéma Directeur de la Statistique au Sénégal et ce, dans le cadre du Programme d'appui à la mise en œuvre de la stratégie de Réduction de la Pauvreté (PRP).

Il est important de rappeler que l'objectif principal du PRP est de renforcer la collaboration entre le PNUD et le gouvernement sénégalais sur deux axes prioritaires de coopération que sont : 1) l'appui à la formulation, la mise en œuvre et le suivi-évaluation du DSRP et des OMDs et 2) la promotion de dynamiques locales de développement économique et social.

Ainsi, ce projet d'appui à la mise en œuvre du Schéma Directeur de la Statistique est arrimé sur l'axe 1 du PRP et a pour objectif d'améliorer la qualité du système d'information national et de contribuer ainsi à renforcer les capacités nationales en matière de suivi-évaluation des OMD, mais également des politiques et programmes de développement, renforçant par là même la qualité de la gouvernance.

# Programme d'Appui à la Mise en oeuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (PAM/SRP) Addendum au Programme d'Appui au DSRP II (PRP)

## Analyse de la Situation :

Il est de notoriété qu'un système d'information de qualité, conforme aux standards internationaux (aux niveaux régional et mondial), constitue un élément déterminant aussi bien dans la conception, l'exécution et l'évaluation des politiques publiques que dans la promotion d'un développement décentralisé et participatif. Ce constat est à la base de l'initiative du gouvernement sénégalais de concevoir un Schéma Directeur de la Statistique, pour pallier aux insuffisances institutionnelles, organisationnelles, et qualitatives (qualité et performance de l'information statistique) du Système Statistique National (SSN).

Au Sénégal, les textes réglementaires et législatifs qui étaient auparavant en vigueur se limitaient uniquement à fixer les contours du développement de la statistique officielle et ne donnaient de directives, ni sur les modalités de la production statistique, ni sur la coordination de cette production. A travers la mise en place du Schéma Directeur, le gouvernement sénégalais a décidé de s'attaquer à ces insuffisances du SSN, principalement en introduisant des réformes institutionnelles destinées à traiter de questions majeures relatives à la composition, l'organisation et le fonctionnement du SSN.

Néanmoins, la problématique de la qualité de l'information statistique demeure entière, du fait des multiples écueils qui entravent la performance du système d'information. Ainsi, l'inadéquation entre l'offre et la demande de statistiques est aujourd'hui un souci majeur, la demande étant actuellement en pleine mutation et de plus en plus exigeante (en raison, entre autres, de l'apparition de nouveaux thèmes et champs à couvrir ou du besoin croissant en indicateurs désagrégés). Toujours du point de vue de la qualité de l'information, le système statistique national sénégalais est confronté à plusieurs autres défis dont les principaux ont été énumérés dans le Schéma Directeur de la Statistique. Les difficultés sont plus particulièrement rencontrées dans le financement, les ressources humaines qualifiées, les ressources matérielles et logistiques, le traitement des données, l'archivage, la diffusion, et enfin, la prise en compte des dimensions genre et régionalisation dans les statistiques.

Le Sénégal ne dispose pas encore d'un système d'information fiable permettant l'analyse et le suivi des données sur la pauvreté et le développement humain. Cependant, de nombreuses informations isolées existent sur les conditions de vie ; elles ne peuvent être exploitées que de manière sectorielle car elles sont stockées dans des formats disparates et souvent incompatibles. Ainsi, ces informations n'ont jamais pu être consolidées pour constituer un système d'information cohérent et pertinent permettant une compréhension profonde et un suivi efficace des différents aspects de la pauvreté. Ces informations hétérogènes ne permettent pas de fournir aux différentes administrations publiques (ministères techniques aux échelons central et exécutif), aux Collectivités locales (niveau décentralisé et exécutif déconcentré), aux acteurs de la société civile (ONGs, associations, syndicats employés et employeurs) ainsi qu'aux partenaires au développement, des indicateurs fiables leur permettant d'évaluer l'impact réel des stratégies nationales de lutte contre la pauvreté inspirées du DSRP et des OMD.

Partant de ce constat, l'Agence Nationale de la Statistique, dans le cadre de la mise en oeuvre du schéma directeur informatique (SDI) qui est un sous volet du schéma directeur statistique (SDS), envisage de mettre sur pied un système d'informations cohérent et fonctionnel sur la pauvreté. Ce système permettra de régler les difficultés rencontrées actuellement dans le renseignement des indicateurs du DSRP.

## Appui du PNUD :

Le PNUD, dans sa mission d'appui au développement des capacités, s'est engagé à appuyer les efforts du gouvernement sénégalais visant à améliorer les performances du système d'information national. A cet effet, le PNUD a notamment eu à contribuer à la mise en place de l'Observatoire de la Pauvreté et des Conditions de Vie des ménages (qui fait partie des dispositifs installés par le Schéma Directeur) en soutenant la formation de cadres en traitement et analyse de données (il s'agit ici des données issues des enquêtes ménages et entreprises).

De ce fait, le soutien à la mise en œuvre du Schéma Directeur de la Statistique devient un des axes fondamentaux du Programme d'appui à la mise en œuvre de la stratégie de Réduction de la Pauvreté (PRP).

Conformément aux objectifs de l'UNDAF, le PRP a pour objectif d'accroître la collaboration entre le PNUD et le gouvernement du Sénégal sur deux axes prioritaires de coopération que sont l'appui au pilotage stratégique (formulation, mise en œuvre et suivi-évaluation du DSRP et des OMDs) et la promotion de dynamiques locales de développement économique et social.

En réalité, l'UNDAF constitue le cadre stratégique des activités opérationnelles du système des Nations-Unies au Sénégal et il a été élaboré en réponse aux priorités nationales, telles qu'elles ont été définies dans le DSRP II (fondé sur les OMDs) et le Common Country Assessment (CCA).

Plus spécifiquement, l'UNDAF a défini trois champs de coopération pour le système des Nations-Unies, afin que ce dernier puisse contribuer de manière coordonnée et efficace à la réalisation des objectifs de développement du Sénégal.

Ces trois domaines de coopération sont:

- 1) la création de richesse et la lutte contre la faim pour un développement durable ;
- 2) la promotion des services sociaux de base ;
- 3) la gouvernance et la promotion du partenariat pour le développement.

A ces trois domaines de coopération correspondent trois effets UNDAF indiquant les résultats attendus de la mise en œuvre (en partenariat avec le gouvernement et les PTFs) des différents programmes des agences des Nations-Unies.

L'exécution de l'axe 1 du PRP (Renforcement des Capacités Nationales et Locales pour la Mise en Œuvre et le Suivi-Evaluation de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté et des OMDs) contribue à la réalisation de l'effet UNDAF 3 qui veut que « la participation effective de tous les acteurs concernés, l'efficacité, la transparence, l'équité de genre, la promotion des droits humains et du développement durable soient renforcées dans la définition, la mise en œuvre et *l'évaluation des politiques et programmes de développement* ».

Par conséquent, c'est à ce niveau précis que le projet de financement du Schéma Directeur de la statistique s'inscrit puisque il vient **renforcer les capacités nationales en matière de suivi-évaluation des politiques pro-OMDs** (mises en œuvre dans le cadre du DSRP) et par de là même, il concourt à renforcer la qualité de la gouvernance.

Dans le même sillage, le PNUD, partenaire traditionnel de l'ANSD dans le cadre de l'Observatoire de la Pauvreté et des Conditions de Vie, participe depuis longtemps au renforcement des activités statistiques. C'est ainsi que son appui a été déterminant dans le cadre de la réalisation de l'enquête de suivi de la pauvreté de 2005 et de l'élaboration de la base de données des enquêtes (BDE), en recrutant une partie des experts en charge de ces travaux. Actuellement, avec l'avènement du Schéma Directeur, son intervention se poursuit et s'inscrit dans la dynamique de la mise en place effective de l'observatoire. C'est ainsi que, pour accompagner le dispositif de la revue du DSRP, il est en train d'appuyer un important projet de mise en place d'un entrepôt de données sur la pauvreté dont l'objectif est d'aboutir à un système d'information cohérent sur la pauvreté. Le PNUD intervient également dans le cadre des activités de renforcement des capacités des acteurs concernés par le Schéma Directeur de la Statistique en contribuant au financement des formations continues de l'ENSAE.

## **Apports des autres partenaires :**

L'appui des partenaires techniques et financiers est manifeste à la lumière des financements qu'ils ont apportés pour l'exécution de certaines opérations statistiques depuis l'avènement du Schéma Directeur. En effet, grâce aux financements de la Banque Africaine de Développement (BAD), de l'Union Européenne (UE) via le PAPNBG, et du projet PAFIES de la France, un vaste programme de modernisation de l'infrastructure du système d'information statistique est en train d'être mis en œuvre. Ce programme s'articule autour des projets suivants :

- Modernisation du réseau informatique ;
- Interconnexion entre le siège et les services régionaux (SRSD) ;
- Atelier de maintenance et serveurs ;
- Equipement de l'Ecole Nationale de la Statistique et de l'Analyse Economique (ENSAE) ;

Les interventions de la Banque Mondiale se matérialisent par le financement des enquêtes de type budget-consommation, à l'image de l'enquête de suivi de la pauvreté (ESPS 2009-2010) qui est prévue pour le dernier trimestre 2009. Cette opération sera cofinancée par le PNUD et l'ACDI et elle vise surtout à améliorer la qualité des produits statistiques avec l'utilisation des lecteurs optiques. A côté de l'ESPS 2009-2010, et avec entre autres l'appui de l'UNICEF et de l'USAID, il est prévu en 2010 la réalisation de l'enquête EDS- MICS\_2010 qui est la fusion de l'EDS et de la MICS. Cette option de fusionner les deux opérations participe du souci de rationaliser les coûts.

Outre ces domaines d'intervention, conformément à l'agenda du Schéma Directeur de la Statistique et sur financement de l'Union Européenne, l'ANSD (en relation avec la CSPLP/MEF) a réalisé la seconde « Enquête Village » qui permet de faire un ciblage sur le niveau d'accessibilité des populations aux services sociaux de base. Egalement, l'UE via le PAPNBG, intervient dans la mise en œuvre du projet de numérisation des districts de recensements (PNDR). Egalement, l'appui du FNUAP, dans le cadre du 6<sup>ème</sup> programme avec le Gouvernement, est déterminant et participe au renforcement des capacités du personnel de l'ANSD (formation en techniques statistiques, voyage d'étude de benchmarking sur les questions de recensement).

L'appui de l'ACDI/PNUD constitue un financement complémentaire des autres bailleurs dans la mesure où il est articulé avec les activités sus-décrites. De ce fait, il devra participer à l'atteinte des objectifs d'amélioration de la qualité des produits statistiques tels que définis par le Schéma Directeur de la Statistique.

## **Arrangements de Gestion :**

La gestion des fonds mis à disposition par l'ACDI sera régie par les arrangements de gestion du PRP. Cependant, un compte bancaire séparé sera ouvert au titre des fonds ACDI.

## **Suivi et Evaluation :**

Le dispositif de suivi évaluation du PRP régira ce projet.

## **Gestion des Risques et Durabilité des Résultats:**

Journal des Risques

<i>NO</i>	<i>Description du Risque</i>	<i>Impact</i>	<i>Probabilité (Faible (F), Moyenne (M), Elevé (E))</i>	<i>Degré d'Impact (Faible (F), Moyen (M), Elevé (E))</i>	<i>Mitigation</i>
1	Données sectorielles fiables	Définition de politiques erronées	E	E	Ciblage de l'appui à 2 secteurs stratégiques pour limiter les risques
2	Coordination du recueil des données au niveau global	Utilisation non efficiente des ressources	M	M	Appuyer le Comité Technique des Programmes Statistiques (CTPS) pour rendre la coordination effective
3	Instabilité de la tutelle administrative dont dépendent les producteurs de données statistiques	Irrégularité de la production et de la fourniture des données	E	E	Formation et recyclage d'un maximum de ressources humaines par secteur ciblé
4	Capacité d'adaptation de l'offre de statistiques à la demande	Les indicateurs relatifs aux thématiques nouvellement ciblées par les Autorités ne sont pas disponibles	E	E	Mettre en place un système de veille statistique, capable d'anticiper sur les besoins en information
5	Instabilité des Ressources Humaines	Irrégularité de la production et de la fourniture des données	E	E	Elargir autant que possible le nombre de ressources humaines formées pour cette tâche
6	Mise à disposition des fonds à temps et taux d'absorption des ressources	Retard dans la mise en œuvre des activités et impact négatif sur le taux de déboursement	E	E	Suivi rapproché du Bureau du PNUD pour la mise en place des ressources et monitoring régulier de la situation des dépenses par l'ANSD et le Bureau du PNUD

# CADRE DES RESULTATS ET DES RESSOURCES

(1USD = 452 FCFA)

Code et Titre du Projet : Programme d'appui à la Mise en oeuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (PAM/SRP)  
Fonds ACDI

OMD : Gouvernance et promotion du partenariat pour le développement	
Eléments de référence du DSRP II	Axe : Bonne Gouvernance et Développement Décentralisé et Participatif
Eléments de référence UNDAF	Secteur : Mise en oeuvre de la SRP Axe Stratégique de coopération de l'UNDAF : Gouvernance et promotion du partenariat pour le développement
Eléments de référence du CPD	Effet programme 3.1 les capacités de pilotage et de suivi à l'échelle nationale des engagements dans la mise en oeuvre des cadres stratégiques de référence (DSRP, OMD, NEPAD) sont renforcés
Composantes /Volets du Projet :	Effet recherché n°1: Renforcement des capacités de pilotage et de suivi des cadres stratégiques de référence (DSRP, OMD, NEPAD) <u>Ligne de Base:</u> <u>Ligne de Service du Plan Stratégique Global du PNUD:</u> <u>Stratégie de Partenariat :</u> COMPOSANTE n°1 « Appui au Pilotage Stratégique »/Volet 3: Renforcement des systèmes nationaux de suivi et évaluation de la SRP et des OMD
Produits prévus	Cible des produits pour (années)
Le développement humain est au cœur du dialogue entre acteurs	<p>2009-2010 Cible n°3 : le mécanisme de dialogue participatif entre les différents acteurs est établi et alimenté par les informations diffusées par l'Observatoire (l'OPCV)</p> <p><b>Activités prévues</b></p> <p>Réalisation d'études stratégiques sur les thématiques majeures liées à la pauvreté, l'environnement, la vulnérabilité des femmes, des enfants et des jeunes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Etudes approfondies "pauvreté et vulnérabilité des femmes, des jeunes et des enfants"</li> <li>• Etudes approfondies "pauvreté et changements climatiques"</li> <li>• Etudes approfondies "pauvreté et décentralisation"</li> <li>• Etudes approfondies "pauvreté et protection sociale"</li> </ul> <p><b>Apports</b></p> <p>153 789 \$ EU (soit 69 512 500 F CFA)</p> <p>66372\$EU (30000000 FCFA)</p> <p>30973 \$ (14000000 F CFA)</p> <p>5512500 F CFA</p> <p>44248 \$ (20000000 F CFA)</p> <p><b>355 277 \$ EU (soit 160 585 000 F CFA)</b></p>
<b>Réalisation de l'enquête de suivi de la pauvreté au Sénégal</b>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Achat d'équipement et de matériel de collecte</li> <li>• Assistance technique</li> <li>• Formation sur utilisation des scanners</li> <li>• Formation sur entretien/maintenance</li> <li>• Aménagement et équipement</li> </ul>	<p>316372 \$ (143000000 F CFA)</p> <p>21206 \$ (9585000 F CFA)</p> <p>12810 \$ (5790000 F CFA)</p> <p>8396 \$ (3795000 F CFA)</p> <p>17699 \$ (8000000 F CFA)</p>
<b>L'Observatoire national des Conditions de Vie et du Développement Humain rendu opérationnel</b>	2008-2010 Cible n°8 : Un système d'information fonctionnel et une infrastructure de support adéquats	<p><b>Réalisation de l'entrepôt des données</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Études et équipements</li> <li>• Renforcement des capacités</li> <li>• Amélioration de la Base de données de lutte contre la pauvreté de la CSO</li> </ul>	<p><b>75 221 \$ EU</b> <b>(soit 34 000 000 F CFA)</b></p> <p>30973 \$ (14000000 F CFA)</p> <p>30973 \$ (14000000 F CFA)</p> <p>13274 \$ (6000000 F CFA)</p>
<b>L'Observatoire national des Conditions de Vie et du Développement Humain rendu opérationnel</b>	2008-2010 Cible n°8 : Un système d'information fonctionnel et une infrastructure de support adéquats	<p><b>Poursuite de la mise en œuvre du système d'information géographique statistique national</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Réalisation de la Base de Données socio-économiques (étude et équipement)</li> <li>• Réalisation de la Base de Données Géographiques</li> <li>• Mise en ligne du SIG Statistique National</li> <li>• Pérennisation du SIG Statistique National</li> </ul>	<p><b>165 038 \$ EU</b> <b>(soit 74 597 400 F CFA)</b></p> <p>64159 \$ (29000000 F CFA)</p> <p>66732 \$ (30000000 F CFA)</p> <p>7959 \$ (3597400 F CFA)</p> <p>26549 \$ (12000000 F CFA)</p> <p><b>749 325 \$ EU</b> <b>(soit 338 694 900 F CFA)</b></p>
		<b>GRAND TOTAL</b>	

# PLAN DE TRAVAIL TRIMESTRIEL

Rubriques		Montant	T4_2009	T1_2010	T2_2010	T3_2010	T4_2010	T1_2011
I,	<b>REALISATION D'ETUDES STRATEGIQUES SUR LES THEMATIQUES MAJEURES LIEES A LA PAUVRETE, L'ENVIRONNEMENT, LA VULNERABILITE DES FEMMES, ENFANTS ET DES JEUNES</b>	153 789						
1,1	Etudes approfondies "pauvreté et vulnérabilité des femmes, des jeunes et des enfants"	66 372		66 372				
1,2	Etudes approfondies "pauvreté et changements climatiques"	30 973			30 973			
	Etudes approfondies "pauvreté et décentralisation"	12 196				12 196		
1,2	Etudes approfondies "pauvreté et protection sociale"	44 248					44 248	
II,	<b>REALISATION DE L'ENQUETE DE SUIVI DE LA PAUVRETE AU SENEGAL</b>	355 277						
2,1	<b>Achat d'équipement et de matériel de collecte</b>	316 372	316 372					
	Scanner pour saisie optique des questionnaires	265 487	265 487					
	Logiciels & software (pour scanners)	50 885	50 885					
2,2	<b>Assistance technique</b>	21 206		21 206				
2,21	<b>Formation sur utilisation des scanners</b>	12 810		12 810				
	Consultant-formateur en 15j X 300 euro	8 827		8 827				
	Agents de traitement	3 982		3 982				
2,22	<b>Formation sur entretien/maintenance</b>	8 396		8 396				
	consultant-formateur en 7j	4 414		4 414				
	Agents scanneurs	3 982		3 982				
2,3	<b>Aménagement et équipement</b>	17 699	17 699					
	Salle d'exploitation	11 062	11 062					
	Equipement	6 637	6 637					
III,	<b>REALISATION DE L'ENTREPOT DE DONNEES</b>	75 221						
3,1	Etudes et équipements	30 973		15487			15486,5	
3,2	Renforcement des capacités	30 973	15 487	15487				
3,3	Amélioration de la Base de données de lutte contre la pauvreté de la CSO	13 274			6637		6637	

IV,	<b>POURSUITE DE LA MISE EN ŒUVRE DU SYSTÈME D'INFORMATION GEOGRAPHIQUE STATISTIQUE NATIONAL</b>	165 038						
4.1	Réalisation de la Base de Données socio-économiques (étude et équipement)	64 159		62 389		1 770		
4.2	Réalisation de la Base de Données Géographique	66 372	13 274	19 469	20 354	13 274		
4.3	Mise en ligne du SIG Statistique National	7 959	6 637					
4.4	Pérennisation du SIG Statistique National	26 549		6 637	11 062	8 850		