

MILLENNIUM CHALLENGE ACCOUNT
SENEGAL

LE CONSEIL DE SURVEILLANCE

Mission du 17 au 19 Juillet 2013 dans la Zone Sud

Rapport de Mission

20/07/2013

Mission de vérification du 17 au 19 juillet 2013 Zone Sud – Rapport de Mission

Table des matières

Introduction.....	3
1-Rappel du programme de la Mission.....	3
2-Visite de Courtoisie au Gouverneur de la Région de Ziguinchor.....	3
3-Visite du Projet proprement dit.....	4
a. lot 1 RN6 Ziguinchor – Tanaff.....	4
b. lot 2 RN6 Tanaff – Kolda.....	6
c. Pont de Kolda.....	7
d. Lot 3 RN6 : Kolda – Vélingara.....	8
Conclusion Visite projet de réhabilitation RN6 et pont de Kolda.....	9-10

Introduction :

Suite à la lettre du MCC du 27 mai 2013, le Conseil de Surveillance du MCA-Sénégal réuni en session extraordinaire le 03 juillet 2013, avait décidé d'envoyer une mission sur le terrain, pour vérifier l'état d'avancement des travaux des programmes routiers et d'irrigation pour avoir une meilleure idée de leurs contraintes d'exécution.

A ce titre, une délégation composée de quatre (04) membres s'est rendue dans la zone Sud (région naturelle de Casamance) du 17 au 19 juillet 2013 pour visiter la Route Nationale N°6 et le Pont de Kolda, accompagnée de M. Papa Modou NDIAYE, DGA du MCA-Sénégal.

Ladite délégation était composée de :

- 1- Monsieur Alioune Papa NDAO, Président du Conseil de Surveillance ;
- 2- Mme Maimouna Lo GUEYE, Ministère Agriculture et Equipements ruraux ;
- 3- Mme Aita SECK, Ministère de l'environnement ;
- 4- M. Yaya DIATTA, Ministère des Infrastructures.

Le présent rapport rappelle le programme de la mission, fait état des différentes actions menées et en tire une conclusion générale.

1- Rappel du programme de la Mission

La mission s'est déroulée selon le programme suivant :

Date	Activités
17/07/2013	Voyage sur Ziguinchor par avion
18/07/2013	1- Visite de courtoisie au Gouverneur
	2- Visite du Projet RN6
	a. Visite Lots 1 et 2 RN6
19/07/2013	b. Visite Pont de Kolda
	1- Visite Lot 3 RN6
19/07/2013	2- Retour sur Ziguinchor
19/07/2013	Retour sur Dakar par avion

2- Visite de Courtoisie au Gouverneur de la Région de Ziguinchor

La mission a rendu une visite de courtoisie au Gouverneur de la région de Ziguinchor, qui a manifesté un vif intérêt pour le suivi des activités du MCA-Sénégal et les instructions des Hautes Autorités du Pays.

Le Président du Conseil a d'emblée présenté au Gouverneur les membres de la délégation et lui a expliqué l'objectif de cette mission de vérification de l'avancement des activités du programme et demandé une escorte de la Gendarmerie Nationale de Ziguinchor à Kolda pour la mission. Prenant la parole, le Gouverneur a remercié la mission et a exprimé la disponibilité de l'Administration territoriale à accompagner la réhabilitation de la RN6, qui est un projet d'enjeu national nécessaire au

désenclavement de la région naturelle de Casamance et a accepté de mettre ladite escorte à disposition.

Le Président a remercié le Gouverneur de l'accueil et d'avoir mis à la disposition de la mission l'escorte.

Recommandations :

Les recommandations suivantes ont été formulées par la mission à l'issue de sa rencontre avec le Gouverneur :

- Le MCA doit être proactif et davantage impliquer les Autorités administratives dans toutes les actions du projet et les missions de terrain passeront systématiquement les voir pour exposer les objectifs et recueillir leurs avis et commentaires ;
- Le MCA doit avoir une communication claire et centralisée, pour éviter les confusions et incompréhensions ;
- Le Conseil de surveillance organisera des sessions régulières sur le terrain afin de suivre de manière plus rapprochée les activités du programme ;
- La mission demande à avoir le plan d'actions élaboré par le comité régional de suivi.

3- Visite du Projet proprement dit

a. Lot1 RN6 Ziguinchor - Tanaff:

La visite s'est déroulée en deux étapes

- (i) d'abord une rencontre s'est tenue à Ziguinchor dans les bureaux de l'ingénieur, en présence de l'entrepreneur (directeur des travaux et son adjoint) de l'ingénieur (chef de Lot 1) et du chargé de projet du PMU-Agéroute ;
- (ii) ensuite a eu lieu la visite de terrain proprement dite.

Réunion technique :

Le chargé de projet du PMU-Ageroute et le chef de lot ont fait l'état d'avancement du projet avant de répondre avec l'entreprise aux questions de la mission. La mission a noté l'état d'avancement suivant :

ACTIVITES	LOT1
ENTREPRISE ADJUDICATAIRE	CORSAN CORVIAM
LINEAIRE DU PROJET	116 .7km
DATE DE COMMENCEMENT	19 mars 2013
DATE DE FIN	19 mars 2015
MONTANT CONTRACTUEL (HT/HD)	47 241 308 648 FCFA
SITUATION DE LA LIBERATION DES EMPRISES	Le PAR du lot 1 est soumis au MCC pour revue informelle
Plan d'Assurance Qualité	Indice 3 : en examen chez l'Ingénieur
Plan d'Action Intégré Environnement Genre Social Santé Sécurité	Indice 1 : en examen chez l'Ingénieur

Plans d'installation de chantier	Indice 0 : en examen chez l'Ingénieur
Programme d'Exécution des travaux	Indice 2 : en correction chez l'Entrepreneur
Topographique	Vérification de la polygonale de base entre Ziguinchor et Kolda Nivellement PK0-PK48
Géotechnique	Sondage et prélèvements sur trois emprunts PK 30 à 40 Sondage sous chaussée PK 5 à 30 Prospection gites de sables à Baghagha, Niaguis, Mpack...
Sondages Pressiométriques	Début de sondages Pont PK 8 Niaguis
Base Entrepreneur	Site à Niaguis : Début travaux assainissement de la base
Bureau Entrepreneur	Fonctionnel à Goumel (Ziguinchor)
Bureau Ingénieur et M.O.	Fonctionnel à Goumel (Ziguinchor)
Logements Ingénieur et M.O.	Reste à lever les réserves
Laboratoire commun	Fonctionnel. Démarrage des essais dès réception des fiches d'étalonnage
Amenée du matériel	Début d'arrivée sur site le 11/07/13 de camions bennes, pelles, centrale à béton, toupies, une chargeuse 938...
Personnel clé	Reste le Géotechnicien et le Responsable Matériel

Délai d'exécution : La mission s'est inquiétée du fait que quatre mois après le démarrage du projet il n'y ait pas d'avancement physique réel sur le terrain. Ceci est d'autant plus inquiétant pour le lot 1 que la mise en œuvre du PAR n'a pas encore démarré, et que ce lot constitue le plus long mais aussi le plus difficile avec plus de 20km de zone compressible avec la présence de rizières, surtout au début du tracé, à partir de Ziguinchor.

Personnel clé : La mission a aussi noté la non mobilisation de l'ingénieur géotechnicien du côté de l'entreprise même si celle-ci annonce son arrivée dans la journée du 17 juillet. Ce retard du géotechnicien constitue un problème sérieux quant à la maîtrise des questions de matériaux sur ce lot (aucune caractérisation de matériaux n'a démarré, ce qui va retarder le dépôt des dossiers d'exécution).

Matériel : La mission a noté la livraison d'une partie du matériel (camions, centrale à béton, ...). D'après les explications reçues, ceci constitue à peine 50% du matériel demandé dans le dossier d'appel d'offres nécessaire pour l'exécution correcte des travaux. L'entreprise a expliqué qu'une autre partie du matériel est en cours de transfert vers le Sénégal. Elle a aussi expliqué les retards qu'elle a eus pour le dédouanement de son matériel. Le MCA a donné les explications de ce retard qui selon lui est dû à une confusion de l'entreprise qui a voulu avoir une seule exonération pour tous ses trois contrats, bien que le MCA ait toujours indiqué à l'entreprise de distinguer chaque contrat comme étant une entité à part. **La mission demande au MCA de s'assurer que l'entreprise mobilise le matériel nécessaire à l'exécution du chantier dans les délais.**

Visite de terrain :

A la suite de cette réunion technique, toutes les parties techniques ont entrepris une visite du projet. Auparavant, la mission a visité le matériel livré par l'entreprise dans un entrepôt provisoire à Ziguinchor.

La mission s'est arrêtée sur le pont de Niaguis où l'entreprise fait des essais pressiométriques et à la fin du lot 1. Là, elle a rencontré l'équipe du lot 2.

b. Lot 2 RN6 Tanaff – Kolda :

Les discussions ont eu lieu sur le chantier en même temps que la visite en présence de l'entreprise Corsan (directeur de travaux), de l'ingénieur (chef de mission et géotechnicien et topographe) et du chargé de projet du PMU-Agéroute. L'état d'avancement constaté par la mission est le suivant :

ACTIVITES	LOT2
ENTREPRISE ADJUDICATAIRE	CORSAN CORVIAM
LINEAIRE DU PROJET	72.5km
DATE DE COMMENCEMENT	19 mars 2013
DATE DE FIN	19 mars 2015
MONTANT CONTRACTUEL (HT/HD)	22 578 221 460,50 F CFA
SITUATION DE LA LIBERATION DES EMPRISES	Pk 00- Pk 60= 594 PAP recensées dont 477 ont constitué leur dossier en vue d'une compensation.
PAQ	Indice 3 visé par l'Ingénieur
PIAE3SG	Indice 2 : en examen chez l'Ingénieur
Plans d'installation de chantier	Indice 2 : en correction chez l'Entrepreneur
Programme d'Exécution des travaux	Indice 3 : en examen chez l'Ingénieur
Topographique	Vérification de la polygonale Implantation de l'axe PK 58 à 65
Géotechnique	Prospection de gîte de sable
Sondages Pressiometriques	Attente de l'équipe qui est sur le lot1 actuellement
Base Entrepreneur	Site dans la Zone Industrielle de Kolda Confection de blocs (8000U) pour la base
Bureau Entrepreneur	
Bureau Ingénieur et M.O.	Opérationnel à Bantaguel (Kolda)
Logements Ingénieur et M.O.	Les experts habitent dans des locaux loués
Laboratoire commun	Laboratoire provisoire fonctionnel
Amenée du matériel	Début avec 1 pelle et 1 centrale à béton. Camions toupie, tractopelle et deux chargeuses attendus
Personnel clé	Reste Expert Genre et responsable matériel Attendus : chef de chantier ouvrages d'art, conducteur des travaux terrassement

Délai d'exécution : La mission s'est inquiétée du fait que quatre mois après le démarrage du projet il n'ait pas d'avancement physique réel sur le terrain. L'entreprise a réitéré le respect du délai d'exécution et a présenté à la mission les dispositions qu'elle a prises pour tenir les délais. Il s'agit notamment :

- de la signature d'un protocole avec une entreprise espagnole dénommée Elmassa et qui vient de finir un chantier au Sénégal et dont le matériel est disponible et sera bientôt sur le site ;
- de la recherche de carrières supplémentaires en plus de celles identifiées dans l'APD ;
- de la location de matériel de laboratoire en attendant son matériel neuf à acheminer d'Espagne.

La mission a noté ces éléments mais demandé au MCA d'assurer d'un suivi régulier et rigoureux de l'entreprise pour le respect des délais contractuels, surtout que c'est la même entreprise qui fait les travaux du lot 1.

Personnel clé : La mission a aussi noté la non mobilisation de certains experts clés (Genre, Responsable matériel). Elle a aussi observé que l'entreprise a remplacé une grande partie du personnel qu'elle a proposé dans son offre, elle demande alors au MCA de s'assurer que le personnel de remplacement ait au moins la même expertise que celui de l'offre.

c. Pont de Kolda

Les discussions ont eu lieu sur le site du pont en présence de l'entreprise (directeur de travaux) de l'ingénieur (chef de mission et chef de lot) et du chargé de projet du PMU-Ageroute. La mission a noté l'état d'avancement suivant :

ACTIVITES	Pont de KOLDA
ENTREPRISE ADJUDICATAIRE	CORSAN CORVIAM
LINEAIRE DU PROJET	91ml
DATE DE COMMENCEMENT	22/04/2013
DATE DE FIN	22/09/2014
MONTANT CONTRACTUEL (HT/HD)	3 344 790 034 F CFA
SITUATION DE LA LIBERATION DES EMPRISES	L'emprise de la déviation est totalement libérée et sécurisée par l'entreprise. L'emprise du pont sera libérée à la fin des travaux d'aménagement des sites de réinstallation.
PAQ	Attendu pour soumission le 15/07/13
PIAE3SG	En cours de correction chez l'Entrepreneur
Plans d'installation de chantier	Intégré dans Lot2
Programme d'Exécution des travaux	En examen chez l'Ingénieur
Topographique	PV de la polygonale établi.
Géotechnique	Prospection de sable
Sondages Pressiométriques	Sondage pour essai pressiométrique commencé le 8/07/13
Base Entrepreneur	Même site que Lot2
Bureau Entrepreneur	Provisoire opérationnel dans le quartier de Bantagnel
Bureau Ingénieur et M.O.	
Logements Ingénieur et M.O.	Attribués et occupés
Laboratoire commun	Provisoire : même local que pour le Lot2
Amenée du matériel	Concasseur prévu à Mansa Dala (prévu pour les besoins du lot2)
Personnel clé	Pas encore sur le site pour l'essentiel

Délai d'exécution : La mission a noté le retard dans la réalisation de la déviation, ce qui est même compromettant avec le démarrage de l'hivernage. L'entreprise s'est engagée à finir les travaux dans les délais contractuels mais ceci ne semble pas réaliste si on note les retards de l'entreprise à fournir les documents préalables, notamment le plan d'assurance qualité, le plan intégré d'action environnemental, etc. **La mission demande au MCA un suivi régulier du contrat pour un respect des délais.**

Mise en œuvre du PAR : La mission a noté avec satisfaction que toutes les personnes affectées par le projet ont été indemnisées et que l'emprise est totalement libre. Toutefois, elle demande de veiller à la finalisation rapide des infrastructures de remplacement.

d. Lot 3 RN6 : Kolda - Vélingara

La mission a visité ce lot en présence de l'entrepreneur (adjoint au directeur des travaux), l'ingénieur (chef de lot) et du chargé de projet du PMU-Agéroute. Les discussions se sont tenues à Dabo (PK 46) où l'entreprise a débuté l'installation des bases. L'entreprise a démarré le débroussaillage de Dabo vers Kolda sur une distance d'environ 11km dont 15% de zone rouge. La mission a noté l'état d'avancement suivant :

ACTIVITES	LOT3
ENTREPRISE ADJUDICATAIRE	CSE/SOSETER
LINEAIRE DU PROJET	93 (Dont 29km en T. Optionnelle)
DATE DE COMMENCEMENT	19 mars 2013
DATE DE FIN	19 mars 2015
MONTANT CONTRACTUEL (HT/HD)	28 043 933 897,50 F CFA
SITUATION DE LA LIBERATION DES EMPRISES	358 PAP recensées dont 340 ont constitué leur dossier en vue d'une compensation
PAQ	Version finale retourné après visa
PIAE3SG	En cours de correction chez l'Entrepreneur
Plans d'installation de chantier	Approuvé
Plan intégré de Gestion de la construction	Indice 4 en cours de validation par l'Ingénieur
Plan de protection de l'Environnement de site	2 sont approuvés (base-vie et piste d'accès de Mansa Dalla) et 4 en cours d'examen chez l'Ingénieur
Procédures d'exécution	12 procédures d'exécution déposées, 7 validées par l'ingénieur.
Topographique	Implantation de l'axe et levés de détail sur 15km de Dabo vers Kolda. 10 premiers kilomètres prévus pour fin juillet 2013. Ensemble tranche ferme et conditionnelle mi-septembre 2013.
Géotechnique	Sondages des emprunts latéritiques PK11, PK12, PK 18 et PK 19 terminés Démarrage des sondages emprunts pour remblai PK 42 Mesures de déflexions effectuées sur l'ensemble du projet
Ouvrages	Plans transmis et notes de calculs pour les dalots et les caniveaux Plan de coffrage transmis pour le pont de Saré Sara
Aspects ESA	Rapport d'évaluation des propositions des ONG locales en

	cours d'établissement
Base Entrepreneur	Site Dabo : confection d'aggr à 56% Travaux de fondation et d'élévation en cours
Bureau Entrepreneur	Fonctionnel
Bureau Ingénieur et M.O.	Fonctionnel
Logements Ingénieur et M.O.	En cours de réception jusqu'à fin juillet 2013
Laboratoire commun (provisoire)	Fonctionnel. Matériel neuf attendu pour fin Aout 2013.
Amenée du matériel	48% annoncés
Personnel	Personnel clé opérationnel. Reste à mobiliser un CT Terrassement. 135 personnes (118 H et 17 F)
Travaux de débroussaillage et de nettoyage	16.5 % effectués (PK 36+150 au PK 46+740)
Bouchage de nids de poules	Démarré sur les zones où un gain de confort est possible

Délai d'exécution : Outre le débroussaillage qui a démarré, la mission a noté tout au long de la visite des équipes topographiques de l'entreprise. L'ingénieur et l'entreprise ont indiqué qu'à ce jour, les décalages notés par rapport au planning sont de l'ordre de 7 jours. Toutefois, la mission a demandé aux différentes parties prenantes d'œuvrer pour le respect des délais contractuels.

Matériel : La mission a noté une mise à disposition d'une partie du matériel par l'entreprise (100% du matériel de terrassement et 67% pour le reste). **La mission a demandé à l'entreprise de continuer la mobilisation du matériel.**

Conclusion visite projet de réhabilitation RN6 et pont de Kolda :

La mission reconnaît les efforts des différentes parties prenantes pour l'exécution de ce projet et les encourage dans cela. La mission conclut qu'il existe un risque de non finition de ces activités dans les délais contractuels si un suivi rigoureux du planning n'est pas mené. La mission est confiante de la fin des travaux dans les délais du compact compte tenu des marges de temps disponibles à ce titre pour les contrats Lots 2, 3 et Pont de Kolda.

Cependant le Lot 1 présente de sérieux risques de non finition dans les délais, compte tenu :

- de la complexité (présence de zone compressible sur plus de 20km),
- retard dans la libération de l'emprise (PAR non encore approuvé par le MCC),
- retard de l'entreprise pour la finalisation des préalables (documents et dossiers d'exécution),
- retard de l'entreprise pour la mobilisation du matériel,
- questions de sécurité plus importantes.
- l'entreprise n'a jamais travaillé au Sénégal.

La mission engage la Direction générale du MCA à exiger, pour chaque contractant, un plan de relance avec les ressources nécessaires pour exécuter

les travaux dans les délais. Pour le Lot 1 un plan de rattrapage est particulièrement urgent.

Au terme de la mission de vérification, le Président du Conseil de surveillance, s'exprimant au nom de tous, remercie le Gouverneur de la Région de Ziguinchor pour sa disponibilité et sa proactivité ainsi que l'ensemble des personnels rencontrés au niveau des entreprises, des ingénieurs, des PMU Ageroute et du MCA. Il remercie aussi la Direction Générale du MCA d'avoir organisé cette mission et particulièrement le DGA qui l'a accompagnée sur le terrain.