

**LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES**

**LA MISE EN ŒUVRE DU DSRP ET  
LES REFORMES BUDGETAIRES ET  
FINANCIERES**

Présenté par M. MAMADOU L.DEME,  
Conseiller technique du MEF  
05 novembre 2003

04/11/2003

**LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES**

**1) INTRODUCTION**

**2) METHODOLOGIE ET DEMARCHE**

**3) PRINCIPAUX CONSTATS**

**4) PLAN D'ACTION**

**5) ETAT D'AVANCEMENT**

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

Trois raisons de réformer les finances publiques:

1. Stabilisation macro-économique depuis 1995: le challenge est de mener des actions au niveau microéconomique pour accroître l'efficacité de la dépense publique;
2. Adoption de la stratégie de lutte contre la pauvreté: obligation de mettre en place des mécanismes performants d'absorption des ressources afin de rompre avec la situation actuelle.

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

3. Disponibilité des bailleurs de fonds pour changer leurs modalités d'intervention dans nos pays et privilégier l'aide budgétaire: nécessité de disposer de systèmes de gestion efficaces et transparents.

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

1. Préparation d'un premier rapport, sur demande des autorités, sur les problèmes liés aux capacités d'absorption des ressources en mars 2002;
2. Exercices CFAA et CPAR d'évaluation des systèmes de gestion des finances publiques et de passation des marchés publics (avec l'appui financier et technique des partenaires au développement) à partir de septembre 2002;

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

3. Elaboration de rapports et de recommandations sur l'amélioration des 2 systèmes en mai 2003;
4. Discussions en atelier (juin 2003) des deux plans d'actions avec la participation de tous les acteurs ou personnes intéressés (Administration, Secteur privé, Société civile, Bailleurs de fonds).
5. Validation définitive des plans d'action par le Gouvernement, en juillet 2003.

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### A. FORCES:

1. Application correcte du cadre juridique prescrit par l'UEMOA;
2. Respect des procédures telles qu'édictées par les textes;
3. Existence de ressources humaines de qualité;
4. Mise en œuvre d'une certaine déconcentration (régionale) et d'une décentralisation des opérations financières.

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. FAIBLESSES DANS LA FORMULATION BUDGETAIRE:

- 1) Elaboration du Budget basée sur la distribution de moyens mais pas de référence aux résultats et absence de visibilité sur le moyen terme:



- système très peu adapté pour la stratégie de lutte contre la pauvreté;

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. FAIBLESSES EXECUTION (1):

- 2) Exécution privilégiant le contrôle a priori centralisé de la dépense; lenteur et longueur des procédures nationales; ⇒ utilisation fréquente des procédures dérogatoires.
- 3) Limites dans la décentralisation financière. Difficultés de mobilisation FDD et FECL; insuffisance des ressources versus compétences transférées, centralisation gestion des investissements et du personnel,, etc.

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. FAIBLESSES EXECUTION (2):

4. Par ailleurs, multiplicité et complexité des procédures des Bailleurs dans l'exécution des projets.  
⇒
  - Freins à l'absorption des ressources et rythme d'exécution trop lent des investissements publics
  - Remise en cause du principe de proximité du DSRP

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. FAIBLESSES CONTROLES (1):

5. limites des contrôles externes sur les comptes publics (Etat, Clocales, Epublics): retards importants dans production Comptes de Gestion pour la CC et transmission Lois de Règlement à l'Assemblée nationale. En plus, ces institutions disposent de peu de ressources pour exercer réellement leurs compétences.

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. FAIBLESSES CONTROLES (2):

6. Contrôles administratifs insuffisants (IGE, CF, IGF, IAAF) en raison manque de moyens et de coordination.
- ⇒
- Principe de transparence du DSRP mis en cause

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. FAIBLESSES INSTRUMENTS:

7. Systeme d'information  
inadapté aux besoins parce  
que pas vraiment moderne et  
très peu intégré ;



- Reporting insuffisant pour assurer un suivi, un pilotage et un contrôle efficaces des programmes publics.
- Risques sur les mécanismes de suivi de l'exécution financière du DSRP

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

04/11/2003

### B. CAS DES MARCHES PUBLICS:

8. Nouveau Code en 2002 mais non encore mis en œuvre entièrement et inadaptation du cadre juridique pour certains aspects (BOT, MOD);

9. Contrôles a priori trop lourds

10. Instruments insuffisants et capacités limitées des services et personnels de passation au niveau central comme décentralisé.

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

**Principe de base: plus grande  
responsabilisation des  
ministères techniques et des  
collectivités locales dans la  
gestion des finances  
publiques et des marchés.**



1. Introduction du Cadre de dépenses à moyen terme (CDMT) et des budgets par objectifs au niveau sectoriel, comme pour l'Education et la Santé (à partir de 2005).

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

2. Délégation de l'ordonnancement de la dépense aux Ministères techniques (à partir de janvier 2005);
3. Renforcement de la décentralisation financière avec mesures pour (i) articulation DSRP et plans locaux (ii) accélération mobilisation FDD et FECL et (iii) décentralisation du Budget d'investissement sur ressources internes et externes.

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

4. Contrôles a postériori (administratifs, judiciaire, politique) renforcés en contrepartie de l'allègement des contrôles a priori;
5. Modernisation du système d'information financière et de l'archivage avec utilisation des TIC;

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

6. Relèvement des seuils de passation de marchés, limitation des contrôles a priori de la CNCA, institution d'audits annuels et meilleure diffusion de l'information sur les marchés au profit du secteur privé.

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

1. Création de plusieurs comités techniques chargés de la mise en œuvre des différentes réformes (CDMT, Contrôles, Informatique, etc.)
2. Mise en place en cours du mécanisme de suivi des plans d'actions
3. Engagement financier de plusieurs bailleurs de fonds pour soutenir les plans d'action (BAD, BM, PNUD, UE, Pays-Bas, Canada, USAID, etc.)

04/11/2003

## LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES

1) INTRODUCTION

2) METHODOLOGIE ET  
DEMARCHE

3) PRINCIPAUX  
CONSTATS

4) PLAN D'ACTION

5) ETAT D'AVANCEMENT

4. Prochaines étapes concernant la mobilisation des financements dont notamment le PPF du PRSC de la Banque mondiale

04/11/2003

***LE DSRP ET LES RÉFORMES BUDGÉTAIRES ET FINANCIÈRES***

**MERCI POUR VOTRE AIMABLE  
ATTENTION!!!**

04/11/2003