



REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple – Un But – Une Foi

MINISTERE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL

PROJET DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE
(FAD – FND)

Prêt : FAD/N°F/SEN/LUT-PAU/99/22 du 19/08/99
FND/N°286 du 25/05/99

TDR_Atelier_DSRP_PLCPBAD -

02/01/2003

TERMES DE REFERENCE DE L'ATELIER DE RECHERCHE DE COHERENCE PAR RAPPORT AUX OBJECTIFS DU DSRP

CONTEXTE

Dans le cadre de l'initiative Pays Pauvres Très Endettés (PPTE) le Gouvernement du Sénégal a élaboré un "*Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP)*" conformément aux engagements pris auprès des Institutions de Bretton-Woods.

Conformément à la démarche transparente de partage de l'information¹, et aux demandes exprimées par les acteurs impliqués dans le processus du DSRP, le Comité Technique a voulu tenir des ateliers de restitution dans les ministères pour une très large vulgarisation et une appropriation du document par les services compétents.

A cet effet, le Projet de Lutte Contre la Pauvreté (FAD –FND) sous la tutelle du Ministère du Développement Social organise en rapport avec le Comité Technique un atelier de recherche de cohérence de ses objectifs par rapport à ceux du DSRP.

OBJECTIFS

Cet atelier de restitution du DSRP et de mise en cohérence des objectifs doit permettre à l'équipe du Projet et à ses partenaires institutionnels et d'exécution de s'approprier de la stratégie nationale de réduction de la pauvreté, de prendre les dispositions pour l'opérationnalisation du DSRP et de cerner la matrice du

¹Tous les rapports d'étape ont été mis à la mise à la disposition des acteurs, notamment à travers le site Internet du Ministère de l'Economie et des Finances du Sénégal (www.finances.gouv.sn/dsrp.html) au fur et à mesure de leur disponibilité auprès du Comité Technique du DSRP.

Projet et les indicateurs devant être atteints en vue de contribuer effectivement à cette politique nationale.

Spécifiquement, ces ateliers ont pour objectifs de :

- Présenter le Document de Stratégie Réduction de la Pauvreté.
- Présenter le dispositif de mise en œuvre et de suivi du DSRP.
- Sensibiliser l'équipe du Projet et les partenaires institutionnels et d'exécution sur les enjeux du DSRP et leurs rôles respectifs dans la mise en œuvre.
- Présenter une démarche pour l'articulation entre le DSRP et les documents opérationnels du Projet, à travers ses composantes.
- Examiner la matrice du Projet à la lumière du DSRP.

CALENDRIER

Les ateliers seront organisés du 28 au 29 janvier 2003 (cf agenda joint en annexe).

METHODOLOGIE

Chaque atelier est piloté par un modérateur disposant d'une bonne maîtrise du DSRP appuyé par une personne ressource de la Direction de la Prévision et de la Statistique (DPS) en relation avec :

- ✱ la Cellule de Suivi du Programme de Lutte Contre la Pauvreté du Ministère de l'Economie et des Finances et
- ✱ la Cellule de Suivi Opérationnel des Programmes et Projets de Lutte Contre la Pauvreté du Ministère du Développement Social.

Trois ateliers seront constitués, conformément aux composantes opérationnelles du Projet :

1. Renforcement des capacités des bénéficiaires et partenaires :
2. Microfinance et Activités Génératrices de revenus
3. Infrastructures, Equipements et Hydraulique.

RÉSULTATS ATTENDUS

- les acteurs sont informés sur le processus global du DSRP et les articulations avec les politiques sectorielles ;
- les acteurs sont informés sur les aspects pratiques de la mise en œuvre du DSRP.
- les acteurs s'approprient la stratégie nationale de réduction de la pauvreté ;
- L'équipe du Projet et ses partenaires institutionnels et d'exécution disposent d'outils méthodologiques pour articuler le DSRP aux politiques sectorielles.
- La matrice du Projet est mise en phase avec les indicateurs définis par le DSRP.
- des recommandations sont formulées par les acteurs pour la mise en œuvre et le suivi du DSRP.

PARTICIPANTS :

- Le Cabinet du Ministre du Développement Social et de la Solidarité Nationale
- La Cellule de Suivi du Programme National de Lutte Contre la Pauvreté (MEF) (2 représentants)
- La Cellule de Suivi Opérationnel des Programmes et Projets de Lutte Contre la Pauvreté (MDS) (2 représentants)
- La Direction de la Prévision et de la Statistique (3 personnes ressources)
- La Direction de la Dette et de l'Investissement (1 représentant)
- La Direction de la Coopération Economique et Financière (1 représentant)
- Les Unités régionales de Gestion du Projet (coordonnateur et assistant)
- Le Bureau de Gestion du Projet (Directrice, Administrateur Gestionnaire, Comptable, Gérante de la Régie d'avance et responsables de composante)
- 3 modérateurs (un par atelier)
- Le Secrétariat (3 personnes)



MINISTERE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL

PROJET DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE (FAD – FND)

Prêt : FAD/N°F/SEN/LUT-PAU/99/22 du 19/08/99
FND/N°286 du 25/05/99

TDR_Atelier_DSRP_PLCPBAD - 02/01/2003

CADRE DES OBJECTIFS - RESULTATS - ET ACTIVITES DETAILLES DU PROJET

RESULTATS	ACTIVITES	Indicateurs objectivement vérifiables	Moyens de vérification
COMPOSANTE RENFORCEMENT DES CAPACITES	Objectif Spécifique : Elever le Niveau Educatif, les Compétences Techniques et Professionnelles et les Capacités d'Auto Promotion des Groupes Cibles		
Résultat 1 Le niveau éducatif, les compétences techniques et la capacité d'auto promotion des groupes cibles sont améliorés.	Activités 1.1. Former 40 formateurs ou formatrices et 600 facilitateurs ou facilitateuses ; 1.2. Alphabétiser 36 000 auditrices - auditeurs dans 600 Communautés de Base ; 1.3. Sensibiliser 36000 bénéficiaires sur les thèmes de santé, hygiène, assainissement, environnement, gestion et auto-organisation ; 1.4. Développer une stratégie d'information et de communication sur le projet ; 1.5. Former 1800 représentant(e)s des bénéficiaires à la gestion et à l'entretien durable des équipements et infrastructures ; 1.6. Former 1800 responsables de groupements de bénéficiaires à l'utilisation du crédit, la gestion financière des AGR et à la commercialisation des produits ; 1.7. Former 3000 responsables de groupements bénéficiaires pour la mise en place et la gestion des CEC et 1200 sur la formulation et la gestion de projets.	40 formateur(trice)s et 600 facilitateur(trice)s formé(e)s ; 36000 auditrice(teur)s sont alphabétisé(e)s dans 600 communautés ; 36000 bénéficiaires sont sensibilisé(e)s sur divers thèmes ; 1800 représentant(e)s des bénéficiaires sont formé(e)s à la gestion des infrastructures ; 1800 responsables de groupements sont formé(e)s à l'utilisation du crédit, à la gestion financière et des AGR ; 3000 responsables de groupements bénéficiaires sont formé(e)s à la mise en place et à la gestion des CEC ; 1200 responsables de groupements bénéficiaires sont formé(e)s sur la formation et la gestion de projet.	Rapports de la DPS, enquêtes participatives ; Rapports des séminaires de formation ; Plan de formation ; Programme de formation ; Rapport d'activités du MOD.
Résultat 2 Les capacités des partenaires institutionnels et d'exécution du projet sont renforcées	Activités 2.1 Renforcer les capacités des partenaires institutionnels et d'exécution ; 2.2 Réaliser 34 séminaires de formation pour les partenaires d'exécution ; 2.3 Former des représentant(e)s de 30 ONG et SFD.	34 séminaires de formation des partenaires d'exécution sont organisés ; - Au moins 30 représentant(e)s d'ONG et de SFD sont formé(e)s.	Rapport des ateliers de formation ; Plan de formation ; Programme de formation.

Objectif Spécifique : Accroître les Capacités de Génération de Revenus des Groupes Cibles			
COMPOSANTE MICRO FINANCE AGR			
<u>Résultat 1</u> Les capacités techniques d'intervention des Services Financiers Décentralisés et des groupes cibles sont renforcées.	Activités - Mettre en place et appuyer 20 GEC. - Former les responsables des 30 ONG et SFD et agent(e)s des services techniques ; - Former 3000 responsables des bénéficiaires pour la mise en place et la gestion des CEC ; - Former 1800 responsables des bénéficiaires à l'utilisation du crédit, en gestion de projet et à la commercialisation.	20 GEC sont mis en place et appuyés ; - Au moins 30 représentant(e)s d'ONG, de SFD et de services techniques sont formé(e)s ; 3000 responsables des bénéficiaires sont formé(e)s aux techniques de mise en place et de gestion de CEC ; 1800 responsables de groupements sont formé(e)s à l'utilisation du crédit, à la gestion financière et des AGR.	Rapport d'activités ; Rapport des ateliers de formations.
<u>Résultat 2</u> Les groupes cibles accèdent, de manière durable, au financement de leurs activités.	Activités - Octroyer 290000 micro crédits directement ou à travers les CEC ; - Mettre en place un mécanisme de pérennisation du système développé.	290000 micro crédits sont directement octroyés à travers les CEC ; - Un mécanisme de pérennisation fonctionnel est mis en place.	Rapport des SFD et des autres institutions participant à l'exécution de la composante.
Objectif Spécifique : Améliorer l'Accès aux Services Sociaux de Base et les Conditions de Travail des Groupes Cibles			
COMPOSANTE IEH			
<u>Résultat 1</u> Les communautés ciblées accèdent facilement à l'eau potable en quantité dans un environnement assaini.	Activités - Construire 165 ouvrages hydrauliques équipés de matériels d'exhaure ; - Mettre en place 165 latrines et sensibiliser les communautés aux questions d'assainissement ; - Former les bénéficiaires à la maintenance et à la gestion durable des infrastructures et équipements	165 ouvrages hydrauliques équipés de matériels d'exhaure sont construits ; 165 latrines sont mis en place et les communautés sont sensibilisées à leur utilisation ; - Les bénéficiaires des équipements sont formé(e)s à la maintenance.	Rapport d'activités de la composante ; Rapport d'activités du MOD Rapport d'activités des autres structures partenaires chargées de l'exécution des travaux.
<u>Résultat 2</u> Les groupes cibles disposent de meilleures capacités de valorisation des produits agricoles et halieutiques et les femmes sont, en particulier, allégées des travaux post-récolte	Activités - Mettre en place des équipements post-récolte et de valorisation des produits agricoles et/ou halieutiques ; - Former les bénéficiaires à la maintenance, la gestion durable des équipements et aux techniques de valorisation des produits agricoles, halieutiques et d'élevage.	Des équipements post-récolte ou de transformation des produits halieutiques sont disponibles auprès des communautés ; Au moins, un(e) représentant(e) par bénéficiaires des équipements est formé(e) à la maintenance, la gestion durable des équipements reçus.	Compte rendu et PV de réception des équipements ; Rapport des ateliers de formation des bénéficiaires à la maintenance ; Bon de commande des équipements et PV de réception.

<u>Résultat 3</u> Les groupes cibles disposent de garderies, de cases foyers, de cases de santé, de caisses populaires d'épargne et de crédit et autres.	Activités 3.1 Construire et/ou réhabiliter et équiper 40 garderies éducatives ; 3.2 Construire et équiper 15 cases foyers et 20 caisses populaires d'épargne et de crédit et 15 cases de santé et autres ; 3.3 Former les bénéficiaires à l'entretien et à la gestion durable des infrastructures et équipements mis à leur disposition.	40 garderies sont construits ou réhabilités 15 cases foyers sont construits ; 20 caisses populaires d'épargne et de crédit sont construits Au moins 15 cases de santé ou autres sont construits ; Au moins un(e) représentant(e) des bénéficiaires des infrastructures est formé(e) à la gestion durable des infrastructures et équipements.	Rapport d'activités du MOD ; Compte rendu de réception des travaux ; Bon de commande des équipements Rapport d'activités du responsable de la composante.
---	---	---	---

COMPOSANTE GESTION BGP - URG		Objectif Spécifique : Assurer l'Exécution, la Coordination et la Supervision des Activités du Projet au Plan National		
<u>Résultat 1 :</u> Les activités du Projet sont planifiées et exécutées.	Activités	1.1 Mettre en vigueur le Projet ; 1.2 Planifier et démarrer les activités du Projet	Les éléments nécessaires pour l'entrée en vigueur du projet sont disponibles ; Un plan d'exécution détaillé du projet est disponible.	Documents matérialisant les réponses aux conditions de mise en vigueur.
<u>Résultat 2 :</u> Les activités du Projet sont coordonnées, supervisées et suivies au Plan National.	Activités	2.1 Informer et sensibiliser les partenaires du Projet ; 2.2 Coordonner, superviser et suivre les actions du Projet.	10 CRD - 15 CDD et CLD sont organisés pour informer et sensibiliser les différents partenaires ; Un système de suivi - supervision -coordination est mis en place au niveau national et régional.	Compte rendu des séances de formation ; Rapport de suivi et de supervision des travaux.
<u>Résultat 3 :</u> Les partenaires au développement, bailleurs du Projet sont informés de l'évolution des activités.	Activités	Informer les bailleurs du Projet.	Des rapports périodiques sont élaborés et soumis à la BAD, au FND, au Gouvernement et, au besoin, aux différents partenaires.	Correspondances ; Rapport périodiques.
Objectif Spécifique : Coordonner la Mise en Oeuvre des Activités du Projet				
<u>Résultat 1</u> Les partenaires institutionnels et d'exécution et les communautés de base sont informé(e)s et sensibilisé(e)s sur le Projet.	Activités	1.1 Informer et sensibiliser les bénéficiaires, les partenaires institutionnels et d'exécution régionaux sur le Projet ; 1.2 Informer et sensibiliser les Communautés de base ciblées par le Projet.	Les CLD programmés sont organisés au niveau des différents départements et des arrondissements situés dans les 5 régions ciblées.	Compte rendu des séances de CLD; Rapport d'activité des URG.
<u>Résultats 2</u> Les activités du Projet sont coordonnées, supervisées et suivies au niveau régional.	Activités	2.1 Impulser la mise en place et l'opérationnalisation des CRP, CCP, CICP et CLP ; 2.2 Participer à la préparation de l'étude de milieu ; 2.3 Coordonner, superviser et suivre les activités des composantes au niveau régional.	Les CRP, CCP, CICP et CLP sont mis en place et sont fonctionnels ; Des systèmes de suivi - supervision et de coordination sont mis en place au niveau des URG.	Compte rendu des activités de mise en place des CRP, CCP, CICP et CLP ; Arrêté de mise en place ; Rapport de suivi et de supervision.

SENEGAL : PROJET DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE

MATRICE DU PROJET

Hiérarchie des objectifs		Indicateurs objectivement vérifiables	Moyens de vérification	Hypothèses importantes
OBJECTIF SECTORIEL 1. Contribuer à la réduction de la pauvreté	1.1	A la fin du projet, le taux d'incidence de la pauvreté au niveau national passe de plus de 32% à moins de 30%	1.1.1 Rapports de la DNS, enquêtes participatives	1.1.1.1 Le PNLP et le PANAF demeurent prioritaires 1.1.1.2 Les différents partenaires participent au PNLP
	1.1	A la fin du projet, le ratio des ménages pauvres dans les régions ciblées passe de plus de 52,6% à environ 45% pour Kolda, de plus de 38,9% à environ 34% pour Tambacounda, de plus de 20,9% à environ 18% pour Thiès, de plus de 19,1% à environ 14% à Diourbel et de plus de 12,5% à environ 10% pour Dakar.	1.1.1 Statistiques de la DNS, enquêtes participatives 1.2.1 Idem	1.1.1.1 Le PNLP et le PANAF demeurent prioritaires 1.1.1.2 Les différents partenaires participent au PNLP 1.2.1.1 Idem
OBJECTIF SPECIFIQUE 1. Développer les capacités des pauvres à initier et gérer des activités génératrices de revenus et à améliorer leurs conditions de vie.	1.2	A la fin du projet, le ratio des individus pauvres dans les régions ciblées passe de plus de 57,8% à environ 50% pour Kolda, de plus de 45,6% à environ 40% pour Tambacounda, de plus de 23,7% à environ 18% pour Thiès, de 23,9% à environ 18% à Diourbel et de plus de 18,4% à environ 16% pour Dakar.	1.3.1 Rapports de la Direction de la santé publique et des autres ministères concernés 1.4.1 Statistiques de la DNS, enquêtes participatives	1.3.1.1 Les ONG partenaires sont suffisamment opérationnelles et compétentes 1.4.1.1 Les partenaires d'exécution du projet (ONG, SFD et secteur privé) sont suffisamment opérationnelles et compétentes pour bien répondre aux besoins des communautés
	1.3	Amélioration des connaissances des groupes cibles en santé, nutrition, gestion, démocratie et les autres thèmes IEC		
	1.4	Près de 290 000 pauvres représentant 25% des individus pauvres dans les zones du projet ont accès au micro-crédit, exercent une activité génératrice de revenus et augmentent leurs revenus	1.5.1 Idem	1.5.1.1 Idem
	1.5	Le nombre d'heures consacrées aux tâches domestiques par les femmes ciblées est réduit de près de 25%	1.6.1 Idem	1.6.1.1 Idem
	1.6	250 communautés dans les zones du projet disposent de points d'eau		

Résultats	Indicateurs objectivement vérifiables	Moyens de vérification	Hypothèses importantes																																																												
1. Le niveau éducatif, les compétences techniques et professionnelles et la capacité d'auto-promotion des groupes cibles sont améliorés	1.1 36 000 auditeurs sont alphabétisés; les groupes cibles reçoivent une formation technique/professionnelle,	1.1.1 Rapports de suivi et évaluation du MOD d'alphabétisation	1.1.1.1 Les auditeurs participent aux programmes d'alphabétisation/IEC																																																												
2. La capacité de génération des revenus des groupes cibles est augmentée	2.1 290 000 micro-crédits octroyés ; les bénéficiaires entreprennent des activités génératrices de revenus; les revenus des groupes cibles augmentent de 3 % ; taux de recouvrement des crédits d'au moins 95 %	2.1.1 Rapports des SFD, rapports de suivi du projet, rapports de la DNS.	2.1.1.1 Les groupes cibles recourent aux services de microfinance																																																												
3. Les conditions de vie et de travail des groupes cibles sont améliorées	3.1 Les équipements d'allègement des tâches et les infrastructures socio-économiques (choisis par les bénéficiaires) sont installés dans 600 communautés	3.1.1 Rapports de suivi du projet	3.1.1.1 Les services d'intermédiation technique sont efficaces																																																												
4. Les capacités des différents partenaires d'exécution du projet sont renforcées	4.1 Les représentants de 30 ONG, de 3 SFD et services décentralisés sont formés (dans les domaines pertinents ; les agents des services décentralisés impliqués dans le projet reçoivent des appuis	4.1.1 Idem	4.1.1.1 Le projet fonctionne sans ingérence																																																												
Activités	Indicateurs objectivement vérifiables	Moyens de vérification	Hypothèses importantes																																																												
1. Faire connaître le projet dans les zones d'intervention	Ressources budgétaires (en millions d'UC)	1.1.1 Situations des décaissements et rapports d'audit	1.1.1.1 Les ressources du FAD , du FND et de la contrepartie nationale sont mises à la disposition du projet																																																												
2. Mettre en place le programme d'alphabétisation/IEC	<table><tr><td>Catég.</td><td>FAD</td><td>FAT</td><td>FND</td><td>Gouv.</td><td>Total</td></tr><tr><td>A</td><td>0,15</td><td>0,00</td><td>0,29</td><td>0,00</td><td>0,44</td></tr><tr><td>B</td><td>1,72</td><td>0,00</td><td>2,04</td><td>0,09</td><td>3,85</td></tr><tr><td>C</td><td>2,42</td><td>0,00</td><td>2,36</td><td>0,00</td><td>4,78</td></tr><tr><td>D</td><td>0,83</td><td>0,60</td><td>0,12</td><td>0,00</td><td>1,55</td></tr><tr><td>E</td><td>2,15</td><td>1,09</td><td>0,09</td><td>0,00</td><td>3,34</td></tr><tr><td>F</td><td>1,75</td><td>0,00</td><td>0,00</td><td>1,76</td><td>3,50</td></tr><tr><td>G</td><td>0,98</td><td>0,00</td><td>0,10</td><td>0,00</td><td>1,08</td></tr><tr><td>H</td><td>0,00</td><td>0,06</td><td>0,00</td><td>0,00</td><td>0,06</td></tr><tr><td>Total</td><td>10,00</td><td>1,75</td><td>5,00</td><td>1,85</td><td>18,60</td></tr></table>	Catég.	FAD	FAT	FND	Gouv.	Total	A	0,15	0,00	0,29	0,00	0,44	B	1,72	0,00	2,04	0,09	3,85	C	2,42	0,00	2,36	0,00	4,78	D	0,83	0,60	0,12	0,00	1,55	E	2,15	1,09	0,09	0,00	3,34	F	1,75	0,00	0,00	1,76	3,50	G	0,98	0,00	0,10	0,00	1,08	H	0,00	0,06	0,00	0,00	0,06	Total	10,00	1,75	5,00	1,85	18,60	1.1.2 Rapports trimestriels d'avancement du projet, rapports de supervision, revue de portefeuille	
Catég.	FAD	FAT	FND	Gouv.	Total																																																										
A	0,15	0,00	0,29	0,00	0,44																																																										
B	1,72	0,00	2,04	0,09	3,85																																																										
C	2,42	0,00	2,36	0,00	4,78																																																										
D	0,83	0,60	0,12	0,00	1,55																																																										
E	2,15	1,09	0,09	0,00	3,34																																																										
F	1,75	0,00	0,00	1,76	3,50																																																										
G	0,98	0,00	0,10	0,00	1,08																																																										
H	0,00	0,06	0,00	0,00	0,06																																																										
Total	10,00	1,75	5,00	1,85	18,60																																																										
3. Mettre en place le fonds de micro-crédit																																																															
4. Réaliser les études sur les créneaux porteurs																																																															
5. Assurer la formation technique et professionnelle des bénéficiaires																																																															
6. Réaliser des installations d'équipements et d'infrastructures dans les communautés ciblées.																																																															
7. Appuyer des activités de renforcement des capacités des partenaires																																																															
8. Assurer la gestion, suivi et évaluation du projet																																																															