

# **Sommaire axe 3**

## **1.A Observations générales**

### **1. B Observations spécifiques pour la programmation et exécution**

### **2. Contributions spécifiques par composante**

### **3 . Recommandations générales**

### **4. Recommandations spécifiques à intégrer pour le futur (processus revue; suivi et évaluation)**

## **1. A Observations générales 1/3**

- **Pour ce qui concerne la définition de la protection sociale:** retenir la définition SNPS (stratégie nationale de protection sociale) page 19 à 23 du document de stratégie
- **Trop peu d'analyses dans le document** (compléter les contributions du groupe de validation technique du 23-24 juin avec les rapports sectoriels des consultants du groupe thématique axe 3)
- **Les tableaux dans le rapport:** leur structuration et le nombre d'items ne reflètent pas le PAP actuel (utiliser la matrice figurant dans le DSRP); les corrections apportées (cf copie électronique du rapport draft II d'Assane Niang de la CSPLP) **cependant l'analyse devra être reprise en conséquence (soigner l'analyse)**
- **Il est nécessaire de préciser les références des tableaux en note de bas page autant que faire se peut**

## **1. A Observations générales 2/3**

- **Les actions réalisées telles qu'inscrites dans le draft II posent problème:**
- **leur lisibilité** (se référer aux rapports sectoriels des consultants commis pour avoir les détails car le groupe n'a pas eu le temps de tout corriger dans la copie électronique)
- **déséquilibre de la synthèse de l'axe 3 par rapport aux autres synthèses /axe du rapport** tout comme à l'intérieur de la synthèse de l'axe, il y a un déséquilibre entre les composantes de l'axe (corriger ce déséquilibre avec les rapports sectoriels)
- **exhaustivité: la contribution des ONG n'est pas répertorié** (difficulté de collecter les données de manière complète, signaler cette contrainte dans le rapport )

## **1. A Observations générales 3/3**

**- Cohérence à améliorer entre le DSRP, le BCI et les CDSMT pour ce qui concerne la programmation**

**- Pour les indicateurs à tous les niveaux: en général la difficulté réside dans la formulation mais aussi pour certaines composantes, absence d'indicateurs ou de données pour toutes les composantes**

**-Pour le PAP, trop de zéros pour le financement (au niveau de la programmation) !**

**- Harmonisation entre les axes du DSRP pour les mêmes actions et les mêmes cibles ( ex les femmes comme groupe vulnérable et comme créateur de richesse ....)**

# **1. B Observations spécifiques sur la programmation et l'exécution des programmes**

- **L'axe 3 est nouveau dans le DSRP : certains programmes sont en phase de formulation, d'autres programmes attendent l'affectation/mobilisation des ressources pour assurer l'effectivité du démarrage**
- **A noter que des reports de crédit autorisés et le cumul 2008 retardent la programmation et va avoir un impact sur le résultat**

## **2 . 1 Contributions par composante**

### **REFORMES ET RENFORCEMENT DES SYSTEMES FORMELS DE SECURITE SOCIALE**

A noter : L'objectif de la réforme d'ensemble vise à assurer une meilleure couverture sociale des travailleurs salariés par l'introduction de nouvelles catégories de prestations, notamment en vertu des engagements internationaux souscrits par l'Etat.

Il s'agira également d'étendre le champ des prestations à d'autres catégories de la population pour leur permettre de faire face aux chocs inhérents à la survenance de risques sociaux.

## **2.1 Contributions par composante**

### **REFORMES ET RENFORCEMENT DES SYSTEMES FORMELS DE SECURITE SOCIALE (suite)**

Au regard des 3 étapes définies, il faut souligner que

- la première étape déjà réalisée: l'essentiel des études de faisabilité est en cours de réalisation, sur financement de la Banque mondiale c'est-à-dire avec des ressources externes au BCI

Le défi principal est de capter les ressources nécessaires pour la bonne continuation du processus à savoir:

- La seconde étape: Le processus participatif d'appropriation et,

- La troisième étape: le processus législatif et mise en œuvre des réformes (application des réformes)

## **2. 2 Contributions par composante EXTENSION DE LA PROTECTION SOCIALE**

**A noter:**

**Deux projets majeurs: les routiers sans appui budgétaire et les agriculteurs**

**Le manque d'appui budgétaire, malgré les demandes faites notamment à travers la demande des routiers en 2006 qui s'élève à 846 000 dollars.**

**En outre, diverses réalisations allant dans le sens de l'extension sont à noter. Concernant le régime de protection sociale agro-sylvo-pastoral, avec l'appui technique et financier du BIT/STEP, une étude de faisabilité et un plan de développement ont été réalisés et validés, les projets de textes élaborés sont en cours d'adoption. Pour ce qui du régime de protection sociale des routiers, les études ont été finalisées, mais la mise en place du système n'a pu avoir lieu pour cause de manque d'appui budgétaire. On note cependant que la mutuelle a démarré en 2008 grâce à des financements d'acteurs privés et l'appui technique et financier de BIT/STEP. Enfin pour la promotion du partenariat entre les mutuelles de santé et les prestataires de soins, les textes sur le conventionnement ont été rédigés (et adoptés en 2008).**

## **2. 2 Contributions par composante**

### **EXTENSION DE LA PROTECTION SOCIALE**

**A noter:**

**Retard lié à des problèmes institutionnels et de suivi (cf rapport Ousmane Sow) à renforcer**

**Extension de la protection sociale aux groupes vulnérables (assistance sociale), surtout au niveau de la santé, il faut distinguer dans l'analyse l'extension de la protection à 2 niveaux:**

- Matériel (prestations)**
- Personnel (cibles)**

**A ce sujet les systèmes devront être analysés suivant qu'ils soient contributifs (groupes sociaux professionnels) ou non contributifs (groupes sociaux -vulnérables)**

## 2.2 Contributions pour la composante

### EXTENSION DE LA PROTECTION SOCIALE

A figurer dans le bilan des réformes (champ de couverture), la recommandation suivante:

L'extension de la gratuité à tous les groupes vulnérables (enfants de 0-5 ans, enfants en situation de vulnérabilité, handicapés, indigents). Cette mesure aura un effet direct sur l'objectif d'extension de la couverture maladie. La levée des barrières financières pour ces groupes permet un recours plus rapide aux structures de soins avec comme impact la réduction du taux de mortalité infanto-juvénile et la protection des familles cibles contre les chocs liés à la maladie.

## **2.2 Contributions pour la composante**

### **EXTENSION DE L'APPROTECTION SOCIALE (suite)**

**A noter:**

La mise en place d'un système de pérennisation des initiatives de gratuité (Fonds d'achat, Fonds de solidarité): Sésame, accouchement et césarienne etc.

La faisabilité de ce système est en cours d'étude sur l'initiative du Ministère de la Santé et de la Prévention.

---

## **2.3 Contributions par composante**

### **EXTENSION DE LA PROTECTION SOCIALE**

#### **Exécution des programmes**

**Mettre en exergue les nouveaux projets pilotes**  
relatifs à la mutualisation des risques maladie

**Par ex projets sous financement UNFPA:**

La mise en place de mutuelles de santé dans les régions de Tambacounda et Kolda et la création de caisses de solidarité villageoises à la prise en charge des urgences des soins obstétricaux et néonatales (du niveau communautaire vers les structures de santé)

## **2.3 Contributions par composante PREVENTION ET GESTION DES RISQUES MAJEURS ET CATASTROPHES**

### Exécution des programmes concernant la couverture des risques agricoles

- Fonds national d'assurance agricole avec ouverture d'un capital (voir avec la direction des assurances)
- Autres initiatives à titre d'illustration :

Dans le cadre de la recherche de moyens pour faciliter la prévention des aléas climatiques qui affectent le développement du Sénégal et la sécurité alimentaire de sa population, l'Italie finance à travers l'Organisation Météorologique Mondiale (OMM) le projet régional "Suivi de la Vulnérabilité au Sahel",

## **2.4 Contributions par composante PROTECTION ET SUIVI DES GROUPES VULNERABLES**

A NOTER à titre d'illustration:

- *L'Italie cofinance avec l'UNICEF le "Projet de Lutte contre la Traite et les Pires Formes de Travail des Enfants au Sénégal" du Ministère de la Famille, qui a démarré à la fin de 2007.*
  - *Les actions relatives à l'éducation surveillée (financement de la coopération espagnole)*
-

# 3. Recommandations générales

- Le PAP est à améliorer surtout la partie sur les études
- Nécessité d'impliquer les CL dans la formulation et la mise en œuvre des programmes
- Pour ce qui est de l'extension de la protection sociale, penser à mettre e place les mécanismes d'intervention pérennes de l'Etat pour soutenir les mutuelles de santé
- Favoriser une meilleure articulation de l'axe 3 avec l'axe 1: considérer la protection sociale comme un facteur nécessaire à l'atteinte des objectifs fixés dans la SCA (corriger la page 30 du draft II qui ne prend que l'axe 1 comme seul élément pertinent de la SCA)
- Favoriser une meilleure articulation de l'axe 3 avec l'axe 2: considérer la micro assurance santé prévue dans le cadre de l'extension de la protection sociale comme un facteur nécessaire à la pérennisation des activités de micro finance
- Accélérer l'affectation des engagements financiers (mise en œuvre des programmes et des projets)

## **4. Recommandations à intégrer pour le futur (processus revue; suivi et évaluation)**

- Aller vers une **source unique de collecte des données** pour la contribution des ONG: l'inscrire dans les TDR de la société civile (le projet d'observatoire de la société civile est à relancer- les autorités administratives doivent harmoniser leur compréhension autour de la pertinence de l'observatoire)
  - Le processus**: déséquilibre dans l'appropriation du DSRP au niveau des secteurs techniques (mise à niveau de l'information et implication faible)
  - Améliorer le **cadre de concertation** autour de l'axe 3 pour mobiliser tous les acteurs
  - Utiliser l'ensemble des **instruments** qui contribuent à l'atteinte des résultats (instruments législatifs etc.)
  - Éviter la **double emploi** dans la comptabilisation
-

#### **4. Recommandations à intégrer pour le futur (processus revue; suivi et évaluation)**

- Revoir considérablement la part insignifiante du budget du DSRP (affectation réelle des ressources) consacrée à l'axe 3 en faisant en sorte que la coordination du DSRP assure une meilleure programmation au niveau national
- En conséquence, envisager la priorisation une clé de répartition plus favorable à l'axe 3