

Burkina Faso:
*Stratégie Nationale de
Protection Sociale
(draft)*

Forum sur la Protection Sociale

Helsinki, Finlande, 7-9 juin 2004

07/06/2004

MTEJ

1

*Processus d'élaboration de la politique
nationale de protection sociale*

- * CASEM (Conseil d'administration des secteurs ministériels) du Ministère du travail, de l'emploi, et de la jeunesse tenu à Tenkodogo en décembre 2001
- * Comités multisectoriels créés et 1ère synthèse préparées en janvier 2002
- * Rapport du BIT en fonctions des travaux des comités multisectoriels
- * L'étude sur les risques et vulnérabilité développé par des équipes Burkinabé et la Banque mondiale
- * Appui technique de la Mutualité française
- * Synthèse de l'ensemble des travaux par une équipe multisectorielle en collaboration avec la Banque mondiale, janvier-avril 2004
- * Forum national sur la protection sociale, Ouagadougou, mai 24-25, 2004

07/06/2004

MTEJ

2

Contenu du draft de la stratégie

- * Les objectifs de la politique
- * Une vue d'ensemble des principaux risques.
- * Une analyse des groupes vulnérables.
- * Examen des programmes de gestion du risque existants
- * Les limites de ces programmes.
- * Propositions d'une stratégie de protection sociale à travers 4 axes.

07/06/2004

MTEJ

5

Les objectifs

*** Objectifs généraux:**

- Développement à long terme du pays;
- Réduction rapide de la paupérisation des populations vulnérables.

*** Objectifs spécifiques:**

- Services sociaux de base accessibles à l'ensemble de la population;
- Revenus de substitution;
- Environnement favorable au développement d'une protection complémentaire.

07/06/2004

MTEJ

6

Les mécanismes de protection sociale au Burkina Faso

- * Dispositif traditionnel;
- * Dispositif institutionnel moderne avec mécanisme assurantiel de transferts (CNSS-CARFO-OST-assurances privées-mutuelles);
- * Autres programmes (ministères, ONG)
 - Conasur* *FAPE* *FAARF*
 - PAPME* *PEV* *FAFPA*
 - PSSA* *Fonds national de solidarité*
 - FASI* *STEP/BIT* *PNAR.TD*
 - Projet pistes rurales* *Programme IPEC/LUTRENA*
 - Projet cantines scolaires* *etc.*

07/06/2004

MTEJ

9

Limites des programmes existants

- * Faible niveau de la couverture;
- * Insuffisances liées au cadre institutionnel et/ou législatif;
- * Les programmes n'offrent pas une articulation harmonieuse d'assurance et d'assistance sociale;
- * L'association d'instruments publics, privés et informels est souvent inappropriée;

07/06/2004

MTEJ

10

Axe 1: Actions concernant l'amélioration de la couverture de sécurité sociale formelle

- * Favoriser l'accès des populations a des produits complémentaires achetés sur le marché en défiscalisant les primes d'assurance souscrites en faveur des revenus de remplacement
- * Indexation des prestations
- * Harmonisation des systèmes de retraites privées et publiques
- * Élargir le champ personnel d'application de la CNSS
- * Élargir le champ matériel d'application de la CARFO

07/06/2004

MTEJ

13

Axe 2: Renforcement du système de protection sociale pour le secteur informel

- * La mise en place d'un dispositif d'encadrement par l'État
- * La création d'un comite interministériel permanent d'appui aux mutuelles et aux micros assurance santé
- * La mise en œuvre la trilogie micro-crédit, micro-entreprise et micro-assurance santé

07/06/2004

MTEJ

14

4	MTEJ	07/06/2004
<i>Segments de la population couverts par la protection sociale</i>		
<ul style="list-style-type: none"> * Population active dans le secteur formel public comme privé (< 9%) - Institutions : CNSS, CARFO, OST - Type de couverture : retraite, allocation familiale, accidents de travail - Assurances commerciales (< 1%) • Type de couverture : santé, vie, etc. 		
<ul style="list-style-type: none"> * Population active dans le secteur informel urbain comme rural (80 – 90 %) - Systèmes traditionnels d'entraide et de solidarité - Systèmes de micro assurance santé naissants 		
<ul style="list-style-type: none"> * Population indigente (< 10 %) - Aucune protection 		

3	MTEJ	07/06/2004
<i>Burkina Faso – contexte du pays</i>		
<ul style="list-style-type: none"> * Nombre d'habitants: +/- 11.000.000 * Population active dans l'agriculture: 80% * Population vivant en dessous du seuil de pauvreté: 45% * Initiative de Bamako mise en ceuvre * Nombre de personnes vivant à 10km ou moins d'un centre de santé: 95 % * Taux national moyen de fréquentation de centres de santé: 0.22 * Barrière financière citée comme la plus importante du nonaccès aux soins 		

Les mécanismes de protection sociale au Burkina Faso

- * Dispositif traditionnel;
- * Dispositif institutionnel moderne avec mécanisme assurantiel de transferts (CNSS-CARFO-OST-assurances privées-mutuelles);
- * Autres programmes (ministères, ONG)
 - Conasur* *FAPE* *FAARF*
 - PAPME* *PEV* *FAFPA*
 - PSSA* *Fonds national de solidarité*
 - FASI* *STEP/BIT* *PNAR.TD*
 - Projet pistes rurales* *Programme IPEC/LUTRENA*
 - Projet cantines scolaires* *etc.*

07/06/2004

MTEJ

9

Limites des programmes existants

- * Faible niveau de la couverture;
- * Insuffisances liées au cadre institutionnel et/ou législatif;
- * Les programmes n'offrent pas une articulation harmonieuse d'assurance et d'assistance sociale;
- * L'association d'instruments publics, privés et informels est souvent inappropriée;

07/06/2004

MTEJ

10

07/06/2004	MTEJ	8
<i>Les groupes vulnérables</i>		
* Enfants en situation particulièrement difficile;		
* Personnes handicapées;		
* Femmes chefs de ménages (familles mono-parentales);		
* Personnes déplacées, réfugiées ou sinistrées;		
* Chômeurs;		
* Personnes infectées ou affectées par le VIH-SIDA		
* Les agriculteurs vivriers;		
* Les personnes âgées.		

07/06/2004	MTEJ	7
<i>Sources de risque</i>		
* Risques sociaux:		
▪ Maladies humaines (paludisme, choléra, TB, SIDA)		
▪ Insécurité alimentaire et malnutrition		
▪ Faible accès aux services sociaux; déscolarisations; etc.		
* Risques économiques:		
▪ Chômage, marginalisation;		
▪ Baisse du pouvoir d'achat.		
▪ Termes de l'échange et l'instabilité régionale		
* Risques naturels:		
▪ Inondations, sécheresse, famine, épidémie etc.		

Ébauche de plan d'action

- * Le plan d'action est en cours d'élaboration par une équipe nationale commise a cet effet
- * Le plan d'action de la protection sociale sera focalisée sur les actions prioritaires identifiées par le gouvernement dans le nouveau CSLP et PIP
- * Des concertations ont été engagées avec la Banque mondiale afin de déterminer comment incorporer la PS dans le CASRP
- * L'équipe du Burkina Faso a besoin de plus d'éclairage pour le développement du plan d'action *de vos suggestions*

07/06/2004

MTEJ

17

FIN

MERCI POUR VOTRE ATTENTION

07/06/2004

MTEJ

18

07/06/2004	MTEJ	12
<p><i>Stratégies d'actions</i></p>		
* <u>Axe 1: ACTIONS CONCERNANT L' AMELIORATION DE LA COUVERTURE DE SECURITE SOCIALE FORMELLE</u>		
* <u>Axe 2: RENFORCEMENT DU SYSTEME DE PROTECTION SOCIALE POUR LE SECTEUR INFORMEL</u>		
* <u>Axe 3: PROTECTION SOCIALE POUR LES POPULATIONS INDIGENTES</u>		
* <u>Axe 4: RENFORCEMENT DU CADRE INSTITUTIONNEL ET JURIDIQUE</u>		

07/06/2004	MTEJ	11
<p><i>Enjeux & obstacles majeurs</i></p>		
<p><u>Enjeux:</u></p>		
* Large couverture des populations à faibles revenus		
* Amélioration de l'état de santé des populations		
* Amélioration de l'offre de soin		
* Participation à un développement humain durable		
<u>Obstacles majeurs:</u>		
* Extrême pauvreté de la population et faible niveau d'alphabétisation		
* Inexistence de moyens budgétaires, politiques spécifiques		
* Connaissances méthodologiques : insuffisance quantitative		

Axe 1: Actions concernant l'amélioration de la couverture de sécurité sociale formelle

- * Favoriser l'accès des populations a des produits complémentaires achetés sur le marché en défiscalisant les primes d'assurance souscrites en faveur des revenus de remplacement
- * Indexation des prestations
- * Harmonisation des systèmes de retraites privées et publiques
- * Élargir le champ personnel d'application de la CNSS
- * Élargir le champ matériel d'application de la CARFO

07/06/2004

MTEJ

13

Axe 2: Renforcement du système de protection sociale pour le secteur informel

- * La mise en place d'un dispositif d'encadrement par l'État
- * La création d'un comite interministériel permanent d'appui aux mutuelles et aux micros assurance santé
- * La mise en œuvre la trilogie micro-crédit, micro-entreprise et micro-assurance santé

07/06/2004

MTEJ

14

Burkina Faso:
*Stratégie Nationale de
Protection Sociale
(draft)*

Forum sur la Protection Sociale
Helsinki, Finlande, 7-9 juin 2004

07/06/2004

MTEJ

1

*Processus d'élaboration de la politique
nationale de protection sociale*

- * CASEM (Conseil d'administration des secteurs ministériels) du Ministère du travail, de l'emploi, et de la jeunesse tenu à Tenkodogo en décembre 2001
- * Comités multisectoriels créés et 1ère synthèse préparées en janvier 2002
- * Rapport du BIT en fonctions des travaux des comités multisectoriels
- * L'étude sur les risques et vulnérabilité développé par des équipes Burkinabé et la Banque mondiale
- * Appui technique de la Mutualité française
- * Synthèse de l'ensemble des travaux par une équipe multisectorielle en collaboration avec la Banque mondiale, janvier-avril 2004
- * Forum national sur la protection sociale, Ouagadougou, mai 24-25, 2004

07/06/2004

MTEJ

2

Contenu du draft de la stratégie

- * Les objectifs de la politique
- * Une vue d'ensemble des principaux risques.
- * Une analyse des groupes vulnérables.
- * Examen des programmes de gestion du risque existants
- * Les limites de ces programmes.
- * Propositions d'une stratégie de protection sociale à travers 4 axes.

07/06/2004

MTEJ

5

Les objectifs

- * **Objectifs généraux:**
 - Développement à long terme du pays;
 - Réduction rapide de la paupérisation des populations vulnérables.
- * **Objectifs spécifiques:**
 - Services sociaux de base accessibles à l'ensemble de la population;
 - Revenus de substitution;
 - Environnement favorable au développement d'une protection complémentaire.

07/06/2004

MTEJ

6