TERMES DE REFERENCE DU SEMINAIRE DE LANCEMENT DES TRAVAUX DU RNDH 2003

I - INTRODUCTION ET CONTEXTE

Le développement humain n'est pas une résultante simple de la croissance économique. Cette observation est en partie corroborée par le malaise humain grandissant qui se manifeste dans divers pays, malgré les évolutions positives en matière de croissance économique.

Dès lors, le développement humain durable propose le recentrage de la croissance et du développement sur l'homme, par le redéploiement d'une plus grande partie des investissements vers le seul capital qui donne sa valeur à tous les autres, i.e., le capital humain.

Sur la base de l'indicateur de développement humain (IDH), l'édition 2002 du Rapport Mondial sur le Développement Humain classe le Sénégal au 154^{ème} rang sur 173 pays retenus. Cette position, même symbolisant un progrès relatif du pays par rapport au classement des années précédentes, n'en est pas moins symptomatique, selon la terminologie du Rapport Mondial, d'un « faible développement humain ».

L'évaluation globale de cette situation montre non seulement qu'elle n'est pas satisfaisante, mais aussi qu'elle dénote une nette régression des indicateurs sociaux au fil des années qui serait peut être liée à la difficulté, pour le pays, de traduire ses performances en matière de croissance économique au plan du développement humain durable. Depuis 1990, en effet, le Sénégal enregistre continuellement un écart entre son classement en termes de PIB et son rang par rapport à l'IDH, écart qui est naturellement défavorable à ce dernier indicateur.

Les politiques publiques doivent être réorientées. Des changements conséquents doivent être apportés à l'environnement institutionnel, afin de lever certaines distorsions qui rendent inaccessibles à nombre d'acteurs, certains facteurs essentiels. Les nouvelles politiques doivent s'accompagner d'un redéploiement des dépenses publiques en faveur des secteurs à forte résonance sociale, qui déterminent directement le développement humain. Il est vrai que le Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté dont la mise en oeuvre doit démarrer cette année s'inscrit dans cette dynamique, puisque les axes stratégiques qui en constituent l'ossature, sont consacrés à des déterminants directs du développement humain.

Pour accompagner ces politiques, appuyer et encourager le dialogue entre les différents acteurs en vue de la promotion du développement humain durable, le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) publie, de façon régulière depuis 1990, au niveau mondial, un rapport sur des thèmes s'y rapportant aux fins d'évaluer les progrès réalisés et d'impulser la réflexion théorique et opérationnelle dans les divers domaines de l'activité économique et sociale.

Au niveau national, le PNUD appuie dans chaque pays le Gouvernement dans l'élaboration d'un *Rapport National sur le Développement Humain* articulé autour d'un thème d'actualité, arrêté de façon consensuelle et participative avec le concours de tous les acteurs de la vie socio-économique et politique.

Le Rapport National sur le Développement Humain constitue ainsi, le premier d'une série de publications qui s'inscrit dans le cadre des recommandations du PNUD. En effet, le PNUD préconise dans la mesure du possible, la publication par chaque pays, d'un rapport national à intervalle régulier (deux ans en général) appelé à donner une résonance plus contextuelle à la problématique du développement humain durable que le Rapport mondial traite à l'échelle internationale.

L'analyse de la problématique du Développement Humain dans une perspective nationale semble pertinente eu égard à la spécificité des problèmes de développement auxquels chaque pays est confronté. Dans ce contexte, le point de vue du PNUD est gouverné par l'utilité de voir le processus d'élaboration du RNDH soutenu par une réflexion élargie qui soit le reflet d'une participation effective de tous les acteurs socio-économiques et politiques du pays et qui prenne en compte, à toutes les étapes, les expériences passées ainsi que les conclusions et recommandations des différentes rencontres ayant eu pour ligne de mire la problématique du développement humain durable. Aussi, cette réflexion devra-t-elle s'appuyer sur la substance des différents documents nationaux de référence élaborés dans un passé récent (Plan de Développement Economique et Social, Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté, Plan d'orientation Economique et Social, Rapport national sur les objectifs du Millénaire, etc.) pour avoir une meilleure prise sur les préoccupations nationales.

Le Sénégal en est ainsi au début de sa troisième expérience. Dans deux premiers cas, le partenariat Gouvernement/PNUD/acteurs socio-politiques et économiques a donné des résultats forts probants qui constituent autant de motifs d'espoir pour des succès attendus de prochaines éditions du RNDH.

C'est dans cet allant que le PNUD a décidé d'appuyer comme par le passé, l'organisation du présent séminaire de lancement qui marque le démarrage effectif du processus participatif d'élaboration du RNDH 2003 et qui entend impliquer les acteurs de l'Etat, les organisations de la société civile, le secteur privé etc. du Sénégal.

Objectifs du Séminaire

Objectif Général

L'objectif général du séminaire est de contribuer à appuyer au Sénégal l'instauration d'un dialogue national participatif autour de la problématique du développement humain durable.

Objectifs Spécifiques :

Différents objectifs spécifiques sont poursuivis dans le cadre de ce séminaire;

- Promouvoir la dimension participative qui doit caractériser l'élaboration du RNDH ;
- Réfléchir sur certaines questions d'intérêt national pour retenir de façon consensuelle un thème qui soit l'objet d'étude du prochain RNDH ;

- Renouveler partiellement le Comité de pilotage qui devra suivre tout le processus d'élaboration du RNDH d'une part, veiller à créer une interface théorique et opérationnelle entre le RNDH et le rapport national sur les objectifs du Millénaire (ODM) d'autre part, et appuyer le comité de relecture devant donner une caution scientifique du travail des consultants;
- Réfléchir sur la problématique, la thématique ainsi que sur les modalités d'organisation du Forum national sur le Développement Humain en rapport avec l'objectif de promotion d'un dialogue national fécond et constructif sur les différentes questions de développement.

Approche méthodologique

S'agissant de l'approche méthodologique à adopter, il est possible de retenir la répartition suivante des :

Après la cérémonie officielle d'ouverture, le séminaire sera organisé en deux grandes sessions :

- Une session consacrée au RNDH proprement dit :
 - audition de différentes communications y relatives ;
 - choix du thème du Rapport 2003 ;
 - renouvellement des comités de pilotage et de lecture ;
- Une session consacrée au Forum National sur le DH.
 - audition d'un exposé sur la philosophie du Forum ;
 - discussion sur les modalités de son organisation pratique ;
 - mise sur pied d'un comité scientifique.

DEROULEMENT

Le séminaire se déroule en une journée (le 30 Janvier 2003) à Novotel Dakar selon le programme en annexe.

PARTICIPANTS

Entre 75 et 100 participants sont attendus. Seront invités les différents acteurs du développement au niveau national représentant les services étatiques, la société civile (ONG, syndicats, groupements féminins, associations religieuses, structures de formation et de recherche, média publiques et privés, etc.), et le secteur privé.

RESULTATS ATTENDUS

- Validation de la démarche participative.
- Prise de conscience par les acteurs des enjeux du DH et engagement à assurer la mobilisation sociale pour une participation effective et de qualité.
- Identification des domaines, des questions et des préoccupations à approfondir .
- Choix d'un thème pertinent.
- Démarrage des travaux pour réaliser le Forum National sur le DH.