



2007

**Comité interministériel de préparation et de formulation du  
Programme National de Développement Local  
(PNDL)**

**ATELIER DE CAPITALISATION DES ACQUIS DES PROJETS ET  
PROGRAMMES D'APPUI A LA DECENTRALISATION ET AU  
DEVELOPPEMENT LOCALE**

**Approche méthodologique et synthèse des travaux préparatoires**

5  
Juin 2005

## I. RAPPEL DU CONTEXTE ET DES OBJECTIFS

Les expériences des projets/programmes d'appui au développement local participatif ont permis d'apprécier les avancées sur le terrain et de confirmer les capacités des acteurs locaux à gérer leur développement lorsque l'appui et les conditions nécessaires sont mis à leur disposition.

Cependant, la mise en oeuvre séparée des programmes d'appui au développement local et à la décentralisation engendre des limites sérieuses notamment :

- ♦ une efficacité limitée des acteurs et instruments de la décentralisation par rapport à la demande de développement local participatif
- ♦ la disparité des approches du fait essentiellement d'une concertation insuffisante entre les projets/programmes.

Dans ce cadre, le comité souhaite organiser un atelier national de capitalisation des acquis des projets et programmes d'appui à la décentralisation et au développement local pour assurer la systématisation des expériences réussies et permettre leur prise en compte dans la formulation du PNDL.

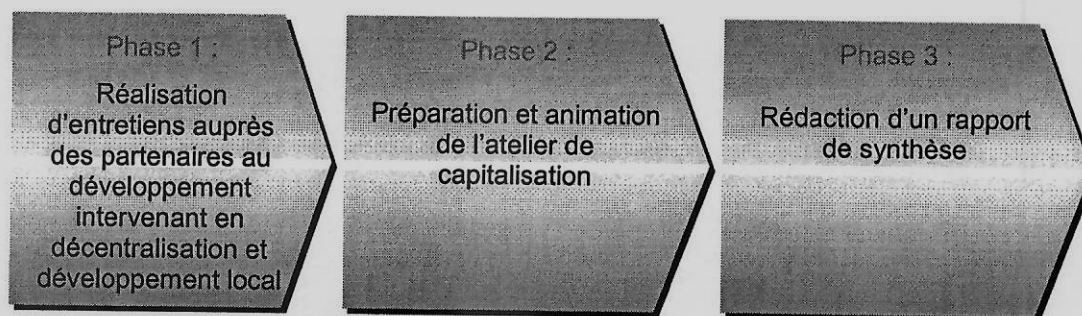
Les échanges ont pour objectif général de favoriser le partage et l'analyse des expériences menées dans le cadre des projets et programmes d'appui à la décentralisation et au développement local.

Cet objectif général se décline en cinq objectifs spécifiques :

- ♦ partager les résultats et impacts clés des expériences menées ;
- ♦ échanger autour des atouts et limites des interventions ;
- ♦ mettre en exergue les facteurs clés de réussite ;
- ♦ avoir un consensus sur les processus (approches, mécanismes, etc.) dont la continuation et l'approfondissement paraissent prioritaires pour les prochaines années ;
- ♦ au regard de résultats issus de l'exercice de capitalisation, formuler des propositions d'orientation de la politique de décentralisation et de développement local.

## II. DEMARCHE

La démarche préconisée s'articule autour des trois phases suivantes :



## **PHASE 1 : Réalisation d'entretiens auprès des partenaires au développement intervenant en décentralisation et développement local**

### **1. Collecte d'informations auprès des partenaires au développement**

Cette étape vise à recueillir les attentes des différents partenaires au développement ayant expérimenté des projets et programmes d'appui à la décentralisation et au développement local.

- **Elaboration d'un questionnaire, guide des échanges entre le consultant et le partenaire rencontré**

Un questionnaire servant de cadrage à l'entretien a été réalisé (cf en annexe), il comporte des rubriques de présentation des projets et programmes rencontrés. D'une manière plus spécifique, le questionnaire renferme trois types d'informations qui serviront de base aux échanges lors de l'atelier, il s'agit pour les projets et programmes mis en œuvre d'indiquer :

- ♦ les réalisations clés
  - ♦ les difficultés et contraintes rencontrées
  - ♦ les priorités et défis pour les prochaines années
- **Rencontre avec les partenaires au développement intervenant en décentralisation et en développement local**

### **Les partenaires au développement suivants ont été rencontrés**

<b>Institution</b>	<b>Personnes rencontrées</b>	<b>Date</b>	<b>Lieu</b>
JICA	Mme Ando Ndiaye Mayumi  M. Mamadou Ndome	22 juin 2005	Siège de la JICA
AFD	M. Lionel Cafférini	23 juin	Siège de l'Agence Française de Développement
Union Européenne	Mmes Coumba Paye  Arame Ndoye Sène  Seynabou Ba  Khady Tall  M. Samba Guèye	23 juin	Siège de la Délégation de l'Union Européenne
Coopération Hollandaise	Mme Esther Palacio	24 juin	Ambassade des Pays Bas

Institution	Personnes rencontrées	Date	Lieu
USAID	MM. Scott Doberstein Abdoul Wahab Ba	24 juin	Siège de la Mission de l'USAID
Banque Mondiale	M. Demba Balde	24 juin	Siège de la Banque mondiale
ACDI	M. Médoune Cissé	25 juin	Siège ACDI
PNUD	M. Boubacar Fall	27 juin	Siège PNUD
PADDEL	M. Alain Bergé	27 juin	Maison des Elus Locaux (MEL)
Coopération Allemande	M. Rolf Link	28 juin	Siège de la GTZ

Les rencontres ont été menés d'une façon ouverte, le questionnaire a servi de cadre, les interviewés se sont prononcés sur les sujets de leur choix. Plusieurs documents ont été communiqués au consultant pour compléter les informations abordées lors des entretiens (cf liste de documents transmis en annexe).

#### ▪ Principaux résultats des entretiens

Ces résultats sont de deux sortes. Tout d'abord il s'agit des attentes par rapport à l'atelier, celles-ci ont été regroupées, plusieurs partenaires ayant formulé les mêmes attentes. Ces attentes seront analysées à l'aune des objectifs de l'atelier de capitalisation, les trois jours d'échanges ne permettant pas d'aborder toutes les questions, celles qui sont conformes aux objectifs visés dans les TDR, discutés et approuvés par l'ensemble des parties prenantes, seront traitées.

#### ✓ Attentes, interrogations et suggestions par rapport à l'atelier de capitalisation

- Quels mécanismes et approches mettre en œuvre pour valoriser les acquis enregistrés de façon à éviter de nouvelles expérimentations ?
- Comment assurer une bonne articulation de l'appui à la décentralisation et de l'appui au développement local ?
- Qu'est-ce qui a été fait au niveau des ARD et quelles sont les perspectives ?
- Comment développer la synergie entre les acteurs ?
- Approfondissement des expériences notées au niveau urbain en matière de décentralisation et de développement local ;
- Approfondissement de la notion d'appui budgétaire et clarification de son contenu ;
- Comment assurer la prise en charge de certaines compétences transférées dans la répartition du FDD ?
- Clarifier les rôles de différents acteurs, notamment les structures étatiques (Comité interministériel de formulation et de préparation du PNDL, Ministère de la Décentralisation, autres ministères sectoriels) ;
- Comment faire avancer le processus de décentralisation et renforcer les compétences des CL surtout dans les domaines des compétences transférées ?

- Comment lier la mission d'impulsion du développement économique des CL aux réformes sur la fiscalité locale ?
- Prise en charge des OCB par rapport à l'appui budgétaire ;
- Révision des mécanismes et critères d'attribution du FDD et du FECL ;
- Décentralisation du BCI : quels mécanismes de son transfert vers les CL surtout dans certains volets sectoriels ;
- Quel cadre opérationnel de débats et de transfert de bonnes pratiques en matière de décentralisation et de développement local ;
- Prise en charge du volet déconcentration au niveau formation ;
- Renforcement des capacités des CL ;
- Quelle articulation entre la capitalisation des expériences et le projet d'évaluation de la politique de décentralisation ?
- Mise en exergue des expériences menées en matière de communication partenariale ;
- Qu'est-ce qui a marché dans ce qui a été fait en matière de décentralisation et de développement local et qu'est-ce qu'on en a appris ?

## **2. Collecte d'informations auprès des groupes de travail thématiques**

### **✓ Éléments de capitalisation issus des travaux**

Les groupes thématiques ont proposé des éléments de capitalisation qui sont joints en annexes.

### **PHASE 2 : Préparation et animation de l'atelier de capitalisation**

Cette deuxième phase a pour but le partage et l'analyse des expériences menées dans le cadre des projets et programmes d'appui à la décentralisation et au développement local.

Ce partage va réunir pendant trois jours les acteurs de la décentralisation et du développement local regroupés suivant les catégories d'acteurs ci-après :

- ♦ les élus
- ♦ les partenaires au développement
- ♦ les représentants de l'Etat
- ♦ la société civile

**La première journée** sera consacrée aux échanges en plénière et portera sur les présentations des acquis, contraintes et perspectives des expériences menées dans le domaine de la décentralisation et du développement local.

Les contenus des présentations porteront sur les thématiques proposées dans les Tdr et complétés par les informations collectées au niveau des partenaires au développement :

### **✓ Thématiques proposées dans les Tdr**

- ♦ Renforcement des capacités ;

- ♦ Planification locale ;
- ♦ L'assistance (accompagnement) technique ;
- ♦ Financement du développement local ;
- ♦ Partenariat ;
- ♦ L'animation et de la mobilisation sociale ;
- ♦ L'intégration des groupes vulnérables et des groupes marginalisés ;
- ♦ La concertation locale ;
- ♦ Contrôle citoyen ;
- ♦ La maîtrise d'ouvrage locale ;
- ♦ Champs d'intervention, de l'échelle territoriale des interventions et des cibles ;
- ♦ Mécanismes de contrôle, suivi, évaluation.

✓ **Thématiques proposées par les partenaires rencontrés**

- ♦ Planification et circuits de décisions des investissements (qualité, coûts, délais, mécanismes, etc.)
- ♦ Articulation des interventions sectorielles (exemple santé, hydraulique, éducation)
- ♦ Prise en compte des échelles territoriales intermédiaires
- ♦ Intercommunalité (exemple expérience des GIC)
- ♦ Mesures d'accompagnement pour la maîtrise d'ouvrage
- ♦ Mécanismes de contribution des CL au financement des investissements (contrepartie)

**Les présentations seront organisées autour de 4 à 5 thématiques générales, chaque thématique renfermant plusieurs sous thématiques.**

A titre d'exemple, la thématique générale « Financement des collectivités locales » renfermerait plusieurs sous thématiques telles que :

- ♦ l'appui budgétaire,
- ♦ le FDD et le FECL,
- ♦ les systèmes financiers décentralisés, etc.

Chaque présentation, qui sera la synthèse des éléments de capitalisation issus des groupes de travail (cf annexes) et des informations collectées auprès des partenaires, mettra en exergue, de façon synthétique, les expériences éprouvées. Les présentations comporteront les trois rubriques principales ci-après :

- ♦ les acquis clés des expériences menées
- ♦ les difficultés et contraintes rencontrées
- ♦ les défis et priorités identifiés



Ces 4 ou 5 présentations ont pour ambition de servir de prétexte à l'entame des travaux et n'ont par conséquent pas un caractère exhaustif.

A la fin de la première journée, les thématiques générales qui ont servi de base aux présentations, seront discutées en vue de leur maintien pour l'approfondissement prévu à la deuxième journée, ou de leur reformulation, pour servir de cadre aux groupes de travail. A cet effet, les participants s'inscriront à ces groupes, en fonction de l'intérêt qu'ils portent à la thématique, de leurs connaissances et expériences des sous thématiques que renferme la thématique générale de leur choix et enfin de leur expertise dans les domaines concernés.

Lors de la **deuxième journée consacrée aux travaux d'ateliers**, et conformément aux objectifs de la rencontre, les participants seront invités à discuter, approfondir et capitaliser les acquis.

**La troisième journée** sera consacrée aux propositions d'orientation de la politique de décentralisation et de développement local. Des groupes de travail constitués par catégories d'acteurs (élus, partenaires au développement, représentants de l'Etat, société civile) vont formuler des propositions qui permettront de faire ressortir leurs préoccupations respectives.

Des termes de références seront élaborés pour chaque session (capitalisation des acquis, proposition des éléments d'orientation de la politique de décentralisation et de développement local) des groupes de travail et préciseront les conditions d'échanges et de discussions, ainsi que les objectifs et les résultats attendus.