

Projet de Développement Local Participatif PDLP

Conclusions de la mission d'évaluation
de la Banque mondiale

Dakar, 16 au 26 janvier 2006

Le Programme National de Développement Local (PNDL)

- Philosophie:** Co-production efficace et durable par les acteurs (Etat, Collectivités locales, communautés de base et secteur privé) dans un environnement harmonisé et cohérent.
- **Objectifs:** Contribuer à la réduction de la pauvreté par la mise en œuvre d'une stratégie de développement local en vue de la promotion de l'offre des services socio-économiques de base.
 - **Principes d'intervention:** (i) Complémentarité entre décentralisation, déconcentration et responsabilisation des bénéficiaires; (ii) Subsidiarité; (iii) Approche multisectorielle; (iv) Interventions ciblant les groupes les plus défavorisés

Le Projet de Développement Local Participatif (PDLP)

S'inscrit dans le PNDE

- Contribue à mettre en place les bases de la mise en œuvre du programme et d'une décentralisation participative efficace en mettant les CL au cœur du dispositif ;
- S'appuie sur les structures et mécanismes permanents de tous les niveaux de l'Etat ;
- Oriente ses investissements vers les plus pauvres ;
- Renforce la collaboration partenariale entre les CL et les OCB.
- Bâtit sur les expériences réussies des PNIR et PFDS et autres projets similaires et passe à l'échelon national.

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

3/17

Le Projet de Développement Local Participatif (PDLP)

Composante 1 : Appui aux politiques de décentralisation, déconcentration et développement local participatif (2,9 milliards FCFA)

Composante 2 : Fonds d'Investissement Local (72,2 milliards FCFA)

Composante 3 : Renforcement des capacités des acteurs pour la décentralisation, la déconcentration et le développement local participatif (10,5 milliards FCFA)

Composante 4 : Coordination et communication; suivi et évaluation; et gestion environnementale et sociale (13,6 milliards FCFA)

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

4/17

Composante 1 : Appui aux politiques de décentralisation, déconcentration et développement local participatif (2,9 milliards FCFA)

Objectif : appuyer les structures nationales impliquées dans la décentralisation en vue de rendre leurs actions complémentaires et cohérentes avec l'approche du développement local participatif.

Sous-composantes :

- 1.1 : Mettre à jour le cadre légal, réglementaire et organisationnel pour une meilleure articulation de la stratégie de développement local participatif et la politique de décentralisation.
- 1.2 : Mettre en place les mécanismes opérationnels pour le financement du développement local participatif
- 1.3 : Élaborer des outils et instruments à l'usage des collectivités locales et des communautés pour la mise en œuvre du développement local décentralisé et participatif

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

5/17

Composante 2 : Fonds d'Investissement Local (72,2 milliards FCFA)

Objectif : Promouvoir un mécanisme de financement approprié des CL pour la mise en œuvre du développement local participatif

Sous-composantes :

- 2.1 : Financer les infrastructures et services socio-économiques de base
(BCI : 35,6 milliards FCFA & IDA/FECL: 35,4 milliards FCFA)
- 2.2 : Financer le services conseils en vue de favoriser le développement des activités économiques au niveau local
(1,2 milliards FCFA)

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

6/17

Contribution du PDLP au PNDL: Allocation des fonds entre CL (1/2)

Une formule de répartition objective des fonds disponibles entre CL a été retenue:

- Part forfaitaire: fonds répartis en part égale entre toutes les CL.
- Part variable: fonds répartis suivant trois critères: Pauvreté, Population, Superficie

$$IndexVar_{CL} = \alpha \frac{Pop_{CL}}{\sum Pop_{CL}} + \beta \frac{Area_{CL}}{\sum Area_{CL}} + \delta \frac{PovertyInd_{ex_{CL}}}{\sum PovertyInd_{ex_{CL}}}$$

$$Amount_{CL} = Amount_{total} \times \left(A \times \frac{1}{TotalCL} + B \times \frac{IndexVar_{CL}}{\sum IndexVar_{CL}} \right)$$

where $\alpha + \beta + \delta = 1$
 $A + B = 1$

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

11/17.

Contribution du PDLP au PNDL: Allocation des fonds entre CL (2/2)

Données enquêtes villages de 2000 sur la pauvreté

		Résumé des Scenarios					
		forfait 100%	forfait 50%	variable 100%	population 100%	Pauvreté 100%	forfait 60%
A	Part forfaitaire	100%	50%	0%	0%	0%	60%
B	Part variable	0%	50%	100%	100%	100%	40%
Alpha	Population	20%	20%	20%	100%	0%	20%
Beta	Superficie	20%	20%	20%	0%	0%	20%
Delta	Pauvreté	60%	60%	60%	0%	100%	60%
Moyenne	par CR/an	\$ 75,000	\$ 75,000	\$ 75,000	\$ 75,000	\$ 75,000	\$ 75,000
	Par habitant/an	\$ 7.60	\$ 7.20	\$ 6.80	\$ 5.36	\$ 6.99	\$ 7.28
Médiane	par CR/an	\$ 75,000	\$ 73,483	\$ 71,966	\$ 62,669	\$ 82,902	\$ 73,787
	Par habitant/an	\$ 6.42	\$ 6.30	\$ 5.69	\$ 5.36	\$ 5.67	\$ 6.24
Minimum	par CR/an	\$ 75,000	\$ 45,660	\$ 16,320	\$ 8,287	\$ -	\$ 51,528
	Par habitant/an	\$ 0.37	\$ 0.90	\$ 1.42	\$ 5.36	\$ -	\$ 0.79
Maximum	par CR/an	\$ 75,000	\$ 180,233	\$ 285,466	\$ 1,076,057	\$ 138,169	\$ 159,186
	Par habitant/an	\$ 48.51	\$ 36.52	\$ 29.30	\$ 5.36	\$ 37.87	\$ 38.21
Ecart type	par CR/an	\$ -	\$ 16,266	\$ 32,532	\$ 68,613	\$ 36,551	\$ 13,013
	Par habitant/an	\$ 5.25	\$ 4.35	\$ 4.18	\$ -	\$ 5.33	\$ 4.48
Asymétrie	par CR/an	N/A	1.8299	1.8299	9.9858	-0.0994	1.8299
	Par habitant/an	3.3913	2.6471	2.1635	-1.0061	2.0854	2.8176

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

12/17.

Contribution du PDLP au PNDL: Ciblage des investissements des CL

- Une méthodologie pour orienter les investissements au sein d'une CL vers les plus pauvres a été établie.
 - Tout communauté villageoise a un indice de pauvreté établi par la Direction des Statistiques sur la base de l'enquête village conduite en 2000.
 - Chaque CL mettra à jour cet indice pour les communautés qui la compose.
- 30 % des sommes allouées au CL devront aller vers les 20 % les plus pauvres des communautés ainsi ciblées.

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

13/17

Coûts et financements du PDLP

Composantes par source	FECL	FDD	Bénéficiaires	IDA	Gouvernement (taxes)	Contre-partie gouvernementale	ECL	Total	%
Milliards FCFA									
Composante 1: Appui à la décentralisation				2.3	0.5			2.9	2.9
Composante 2: Financement du développement local	13.4		2.9	13.7	6.6		35.6	72.2	72.8
Composante 3: Renforcement des capacités	0.5			7.4	1.9	0.7		10.5	10.6
Composante 4: Coordination	1.6	5.6		2.8	2.6	1.0		13.6	13.7
Total PROJECT COSTS	15.6	5.6	2.9	26.2	11.6	1.6	35.6	99.3	100.0
Millions Dollars US									
Composante 1: Appui à la décentralisation				4.4	1.0			5.4	2.9
Composante 2: Financement du développement local	25.4		5.5	25.8	12.4		67.2	136.2	72.8
Composante 3: Renforcement des capacités	1.0			14.0	3.6	1.2		19.8	10.6
Composante 4: Coordination	3.1	10.5		5.3	4.9	1.8		25.6	13.7
Total PROJECT COSTS	29.5	10.5	5.5	49.5	21.9	3.0	67.2	187.0	100.0

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

14/17

Conditions de mise en œuvre

Négociations

- Adoption du PNDL et création de son Secrétariat Exécutif par le Gouvernement
- Recrutement du SE
- Décret sur les ARD

Mise en vigueur

- Dispositions légales pour la décentralisation du BCI de 2006
- Recrutement de tout le personnel d'encadrement du Secrétariat Exécutif et des ARD
- Version finale du Manuel de procédures administratives et comptables et du Manuel d'exécution
- Convention entre le SE et la DGTCP pour l'exécution du PNDL
- Recrutement de l'auditeur, mise à jour du logiciel de comptabilité et autres conditions juridiques usuelles

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

15/17

Conditions de mise en œuvre

Conditions datées

- Elaboration du référentiel des capacités minimum des CL dans les 6 mois suivant la mise en vigueur
- Evaluation des charges correspondant au transfert des compétences aux CL avant la revue à mi-parcours
- Mise en place avant le 31 mars de chaque année des montants nécessaires à la mise en œuvre du PDLP ainsi calculés.

Mds FCFA	2006	2007	2008
FECL	4,0	5,0	6,5
FDD	1,8	1,9	1,9
BCI	11,1	15,0	9,5

(en 2006, les montants sont ceux déjà votés. Pour cette même année, la mise en œuvre décentralisée du BCI ne se fera que là où les compétences des CL sont avérées.)

26 Janvier 2006

Conclusions de la mission d'évaluation du PDLP

16/17

Calendrier

PAO	1/3/06
Négociations	2/2/06
Passage au conseil d'administration de la Banque mondiale	4/2/06
Mise en vigueur	6/8/06