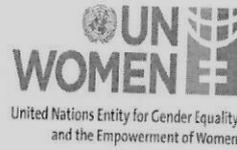


1082



République du Sénégal



MINISTÈRE DE LA DÉCENTRALISATION ET DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Programme National de Développement Local (PNDL)

Projet d'appui au Développement Économique Local (PADEL/PNDL)

Projet Équité de Genre dans la Gouvernance Locale (GELD)

RAPPORT ANNUEL 2011

NOVEMBRE 2011

SOMMAIRE

1. Introduction :	3
2. Rappel des objectifs du PTA 2011	5
3. Etat d'exécution technique	6
4. Etat d'exécution budgétaire et financière	21
5. Gestion et coordination des activités	21
6. Difficultés rencontrées	22
7. Leçons apprises	22
8. Quelques bonnes pratiques	23
9. Perspectives pour 2012	24
10. Conclusion	25
11. ANNEXES :	20

1. INTRODUCTION

Le Programme National de Développement Local (PNDL) est un programme durable initié par le Gouvernement du Sénégal dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de développement local.

L'objectif principal du PNDL est de contribuer à la réduction de la pauvreté à travers l'action combinée des départements ministériels, des collectivités locales, des communautés de base et du secteur privé, pour promouvoir, de façon efficace, efficiente et durable, l'offre de services socio-économiques de base aux populations les plus pauvres dans le cadre des politiques de décentralisation et de développement local.

Le PNDL vise les objectifs spécifiques suivants :

- Augmenter l'accès aux infrastructures et services sociaux de base à travers des interventions à effets directs et indirects ;
- Augmenter les revenus des populations les plus pauvres et des groupes vulnérables par l'accès aux services des organisations de micro finance à travers le financement de projets de développement économique;
- Renforcer les capacités des acteurs : Collectivités Locales, Organisations Communautaires de Base, Secteur privé et Services de l'Etat ;
- Appuyer les politiques de décentralisation, de déconcentration et de développement local participatif.

Le PNDL est l'instrument clé de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Développement Local. La philosophie d'intervention du programme repose sur une coproduction efficace des acteurs de la décentralisation et du développement local à travers la capitalisation des expériences, la consolidation des acquis et l'harmonisation des interventions.

Dans la dynamique de la mise en œuvre du PNDL, le projet « Appui au Développement Économique local (PADEL) en ancrage au Programme National de Développement Local » vise à créer un environnement propice à l'émergence d'une décentralisation tournée vers le développement économique local. La stratégie vise à fournir un appui ciblé au Programme National de Développement Local appelé à fédérer l'ensemble des interventions des Bailleurs et des Partenaires au développement en appui à la décentralisation, à la déconcentration et au développement social, culturel et économique des collectivités locales du Sénégal.

La stratégie consiste à fournir un appui ciblé au Programme National de Développement Local appelé à fédérer l'ensemble des interventions des Bailleurs et des Partenaires au développement en appui à la déconcentration et

au développement social, culturel et économique des collectivités locales du Sénégal.

Le programme « Equité de Genre dans la Gouvernance Locale » est élaboré selon les principes d'« unité d'action » de l'ONU, en ancrage au PADEL/PNDL établit un partenariat entre UNCDF, ONU FEMMES et le PNUD visant à soutenir les autorités locales de cinq (05) pays d'Afrique afin qu'elles garantissent le développement et l'amélioration équitables de l'accès des femmes aux ressources et aux services au niveau local, grâce à une planification, une programmation et une budgétisation sensibles au genre.

L'objectif principal est de construire un modèle qui établisse des relations entre les *intentions* lors de la planification et les *effets des politiques* visant à atteindre l'égalité des sexes par le biais d'allocations équitables.

L'**objectif** de ce Programme est de parvenir à un développement local favorisant l'égalité des sexes afin d'améliorer l'accès des femmes aux ressources et aux services.

Cet objectif a pour **effet direct** de générer *une planification, une programmation et une budgétisation sensibles au genre* grâce à des réformes institutionnelles, des mécanismes de financement favorisant une autonomie accrue et des débats politiques suscitant la réflexion.

Trois composantes fondamentales sont proposées :

- 1) **Planification et budgétisation** : les intentions de planification et de budgétisation des autorités locales appliquent un « prisme sexospécifique » et comprennent des objectifs, des valeurs de référence et des mesures ventilés par sexe qui soutiennent l'autonomisation des femmes.
- 2) **Performance équitable** : suivi systématique des performances budgétaires permettant d'analyser les dépenses réelles des autorités locales et leur impact sur l'égalité entre les sexes, afin d'inclure les effets qui favorisent ou entravent l'autonomisation des femmes
- 3) **Politique** : qui s'intéresse plus particulièrement à l'engagement politique, à la défense, aux communications et à la génération de connaissances.

2. RAPPEL DU PLAN DE TRAVAIL 2011

Le programme de travail annuel 2011 a été élaboré selon les objectifs et les résultats prévus dans le cadre du GELD. Les activités majeures programmées en 2011 sont :

➤ **Résultat 1: Les Systèmes et les processus de planification & budgétisation locale des Collectivités Locales ciblées dans la région de Louga sont sensibles au genre**

- Renforcement des capacités des acteurs de la région de Louga sur les mécanismes et outils sensibles au genre ;
- Appui aux collectivités locales ciblées pour l'élaboration des documents de planification et budgets sensibles au genre ;
- Renforcement des capacités des femmes sur les procédures de planification et d'identification de projets pour l'autonomisation des femmes ;
- Mise en place d'un fonds de développement pour le financement des projets en faveur des femmes et des filles ;

➤ **Résultat 2: Les dépenses effectuées par les collectivités locales ciblées pour l'amélioration de l'accès aux services sociaux reflètent l'équité de genre**

- Collecte de données ventilées par sexe dans les secteurs prioritaires ciblés et reporting sur l'évolution de ces données ;
- Procéder à une analyse sexospécifique des dépenses et recettes publiques locales;
- Elaborer et appliquer des mécanismes de suivi des dépenses publiques sensibles genre de la commune de Louga ;

➤ **Résultat 3 : Les mécanismes, guides et procédures appliquées au niveau régional intègrent la dimension genre**

- Renforcement des capacités des acteurs nationaux du développement local sur les mécanismes et outils pour l'équité de genre ;
- Elaboration et mise en œuvre d'une stratégie de communication ;
- Organisation au niveau national et local de rencontre d'échanges et de capitalisation des expériences du GELD.

3. ETAT D'EXECUTION TECHNIQUE

3.1 Etat d'exécution par composante

La mise en œuvre des activités du GELD se sont réalisées selon les objectifs et les résultats prévus dans le cadre du Programme annuel de travail.

Les activités majeures réalisées se présentent comme suit :

➤ **Résultat 1: Les Systèmes et les processus de planification & budgétisation locale des Collectivités Locales ciblées dans la région de Louga sont sensibles au genre**

- **Produit 1.1 : Les capacités des autorités locales leaders des collectivités sont renforcées sur la budgétisation et la planification sensible au genre.**
 - Appui à l'élaboration du document de planification de la Commune de Louga;
 - Participation aux travaux du comité technique régionale pour l'amélioration des outils de collectes et la démarche de planification;
 - Habilitation des facilitateurs chargés de collecter les données et conduire les processus de planification;
 - Appui à la commune de Louga pour l'élaboration d'un budget participatif ;
- **Produit 1.2: Les autorités locales de Louga adoptent des mécanismes améliorés d'échanges et de concertation sur la planification et la budgétisation sensible au genre**

- Elaboration de textes organisant des conseils de quartier pour le renforcement de la concertation;
- Mise en place 11 conseils de quartier avec un système de fonctionnement et d'organisation pour garantir la participation des populations ;
- Organisation de rencontres dans tous les quartiers dans le cadre de l'élaboration du document de planification de la commune;
- Organisation de rencontres dans tous les quartiers dans le cadre de l'élaboration du document du budget de la commune;
- Mise en place par la commune d'un fonds de fonctionnement des conseils de quartier (500 000F) par quartier soit 1 111\$;

• **Produit 1.3 : Les capacités des groupements des femmes des collectivités locales ciblées sont renforcées afin d'influencer les processus de planification et budgétisation des conseils locaux.**

- Elaboration d'un programme de renforcement des capacités;
Organisation de sessions de formation au profit des femmes de la commune
(Concept et approche de genre; leadership, plaidoyer); Conseillères municipales; Leaders d'organisations; membres des conseils de quartiers;
- Organisation de 4 sessions de formation au profit de 140 femmes de la commune ;

• **Produit 1.4 : Les collectivités locales ciblées de Louga ont augmenté l'accès aux ressources pour la mise en œuvre des projets prioritaires des femmes.**

- Organisation de rencontres dans les 11 quartiers qui ont permis aux populations d'identifier les projets prioritaires pour les femmes
 - o Participation des femmes: (54%);
- Identification de projets prioritaires par la communauté au profit des femmes et des filles (santé; éducation; AEP);
- Signature d'une convention de 50 millions de francs soit 111 000 \$ (fonds mobilisés) contrepartie de 10% de la commune;
- Mise en place des fonds dans le compte de la Commune au Trésor ;

- Appui de l'ARD et des services techniques dans l'exécution des Projets financés au profit des populations ;
 - Réalisations des projets retenus : Constructions de toilettes dans deux écoles ; Construction de toilettes dans un poste de santé ; Construction d'un logement de sage femme dans un poste de santé ; Equipement du District sanitaire d'un groupe électrogène ; Extension du réseau d'adduction d'eau dans les quartiers périphériques.
- **Résultat 2: Les dépenses effectuées par les collectivités locales ciblées pour l'amélioration de l'accès aux services sociaux reflètent l'équité de genre**
- **Produit 2.1 : Les collectivités locales ciblées ont accès aux outils, procédures et méthodologies pour identifier les dépenses effectuées pour l'équité de genre ;**
 - Collecte de données ventilées par sexe dans les secteurs prioritaires ciblés et reporting sur l'évolution de ces données ;
 - Suivi des dépenses publiques de la commune de Louga ;
 - **Produit 2.2 Les capacités des collectivités locales ciblées sont renforcées sur les procédures d'exécution du budget sensible au genre**
 - Organisation d'ateliers de renforcement des capacités des organes de la commune de Louga sur les procédures d'exécution des budgets sensibles au genre ;
 - Réalisation d'un état des lieux des outils d'exécution et de suivi des budgets disponibles dans les collectivités locales ;
 - Réalisation de l'état des lieux des dispositifs de suivi évaluation existants au niveau communal et régional, afin d'intégrer l'analyse de genre
 -
 - **Produit 2.3 : Les capacités des groupements de femmes sont renforcées pour assurer le suivi et le contrôle de la dépense et de la performance budgétaire des collectivités locales ciblées**

- Identification des points focaux parmi les groupements de femmes sur le suivi et le contrôle de l'exécution budgétaire : 40 femmes leaders sont identifiées ;
- Formation des représentantes des GF ciblés qui vont assister/participer aux assemblés communales sur la restitution de l'exécution des dépenses de la collectivité locale ;
- Organisations de sessions de formations au profit de 140 femmes formées sur les thèmes : Concept de genre, leadership, plaidoyer
- Participation de 22 femmes lors de la session de vote du conseil municipal ;

➤ **Résultat 3 : Les mécanismes, guides et procédures appliquées au niveau régional intègrent la dimension genre**

- **Produit 3.1. Les collectivités locales ciblées disposent d'outils, de procédures et de guides qui intègrent la dimension genre**

- Elaboration d'outils d'analyse de genre lors de l'élaboration du document de planification de la commune ;
- Organisation de sessions de formation sur les concepts et outils d'analyse de genre dans la planification locale au profit des agents des services techniques déconcentrés ;

- **Produit 3.2 Les expériences capitalisées par les autorités des collectivités locales ciblées influencent les politiques institutionnelles**

- Participation à des rencontres au niveau régional, national et international
- Elaboration de la stratégie de communication du projet (encours).

- **Produit 3.3: Les bonnes pratiques réalisées par les autorités et collectivités locales dans la région de Louga sont partagées au niveau national**

Organisation d'un atelier national d'information et de formation sur la planification et la budgétisation sensible au genre au profit des acteurs

nationaux de la décentralisation et du développement local. Cet atelier a été présidé par le Ministre de la Décentralisation et des Collectivités locales.

3.2 Activités menées au niveau local

1) Mise en œuvre du processus de planification

Ce processus est déroulé en deux étapes :

- Identification d'actions prioritaires au profit des par les populations, lors des séances d'animation organisées dans les différents quartiers de la ville ;
- Accompagnement de la Commune dans l'élaboration de son Plan de Développement Economique et social orienté vers les OMD et sensible au genre.

➤ Identification des besoins prioritaires des femmes

Les différentes rencontres tenues avec l'équipe municipale ont permis d'avoir un premier aperçu de l'organisation institutionnelle de la commune et des différents intervenants dans la commune.

C'est ainsi qu'il est apparu que :

- le maire a initié la mise en place de 11 conseils de quartier, ces organes constituent des cadre de concertation et de programmation et assurent une participation de toutes les catégories d'acteurs dans le quartier ;
- La commune a développé un partenariat avec les organisations de la société civile (CONGAD ; Forum Civil, plate forme des acteurs non étatiques,) dans le cadre de l'élaboration d'un budget participatif et la gestion transparente.
- Des projets et programmes interviennent dans la commune et des partenariats seront développés avec le GELD, il s'agit de : Programme de réduction de la pauvreté, le programme de renforcement de la nutrition, Plan international ;
- Un document de présentation et d'organisation des conseils de quartier est élaboré il sera partagé avec tous les acteurs et diffusé au niveau de tous les

- Présentation des projets retenus pour les besoins prioritaires des femmes au conseil municipal pour adoption, et élaboration d'une autorisation spéciale pour intégrer le financement GELD dans le budget de la commune.

Hommes : 57

Femmes : 6

Total : 63 Pourcentage femmes : 10%

Les résultats obtenus sont :

- Les outils d'organisation et de fonctionnement des conseils de quartiers sont adoptés par les acteurs de la commune avec un taux de participation de 41% de femmes ;
- 11 sessions d'animation et de sensibilisation organisées dans les différents quartiers de la commune avec un taux de participation de 56% de femmes;
- Les services technique de l'Etat ont validés les projets destinés aux femmes dans les quartiers pour répondre à leur besoins prioritaires ;
- Des projets sont retenus dans différents secteurs pour financement dans le cadre du GELD en appui budgétaires de la Commune de Louga :
 - Construction d'un bloc sanitaire pour les filles dans les écoles ;
 - Réalisation et équipement de structure de santé (construction de toilette, logement sage femme, acquisition d'un groupe électrogène) ;
 - Extension du réseau d'adduction d'eau pour l'accès à l'eau potable dans les quartiers périphériques ;
- Les besoins en formation et renforcement de capacités organisationnelles et de gestion des femmes sont identifiés.

2) Processus de budgétisation

Le processus d'élaboration du budget participatif s'est déroulé suivant plusieurs séquences relatives à :

- Une session de formation sur le Budget Participatif, à l'intention des élus municipaux et des conseillers de quartier ;
- Un découpage de la ville en 11 quartiers ;
- Un forum de quartier : identification de besoins prioritaires des populations ;

- Un forum de zone (regroupant 2 ou 3 quartiers); Restitution et harmonisation des besoins par quartier ;
- Un forum communautaire pour la validation des problématiques et des actions prioritaires.
- Analyse des besoins par les services techniques et estimations des coûts des projets retenus ;
- Intégration des besoins dans le budget de la commune, en fonction des capacités financières de la commune et de l'apport des partenaires financiers de la commune.
- Dans le cadre du GELD un appui financier **de 45 000 000F (90 000\$) intégré au budget de la Commune et le conseil municipal a voté une contribution 5 000 000F (11 111\$).**
- Toute cette enveloppe financière est déjà mobilisée dans le compte de la commune au trésor.
- Les projets sont encours de réalisation

3) Elaboration du document de planification de la commune

Le document de planification de la commune constitue le Plan de Développement Economique, social et culturel (PDSEC) orienté vers les OMD et sensible au genre sur un horizon de six années.

Ce document est élaboré de manière participative et constitue le cadre de référence de toute intervention dans la commune. Il est élaboré selon les étapes suivantes :

- Une revue des initiatives qui entrent dans la problématique de l'élaboration du plan auprès des services techniques et des partenaires.
- une revue de la littérature et des bases de données existantes dans la localité, mais aussi dans les sites spécialisés qui recueillent des données et/ou informations sur Louga.
- Identification des acteurs (autorités locales, services techniques, partenaires au développement, organisation communautaire de base, les femmes, les jeunes, les personnes victimes d'un handicap, ...) pour

permettre que le PDSEC soit le fruit des besoins exprimés par les acteurs eux-mêmes dans une dynamique atteinte des OMD.

- Formation des équipes techniques aux méthodes et aux outils de diagnostics participatifs. Pour permettre l'appropriation du PDSEC par les bénéficiaires et/ou population de la commune, Formation des équipes techniques à l'utilisation des outils et participeront à l'identification des besoins.
- Animation de séances de diagnostic dans les quartiers ;
- Restitution du rapport diagnostic au niveau communautaire avec la participation de l'ensemble des acteurs de la commune ;
- Elaboration des plans d'action de quartiers, du plan d'investissement ;
- Définition des axes stratégiques de planification dans tous les secteurs sur la base des orientations par rapport aux OMD
- Planification participative dans les quatre zones qui composent la commune de Louga. Le conseil de quartier et les femmes leaders sont représentés.
- Elaboration du Plan de Développement Economique, Social et Culturel de la Commune ;

4) Renforcement des capacités des acteurs

Un Programme de renforcement de capacités des acteurs a été mis en œuvre afin de les habiliter sur les concepts et outils de genre :

Ce programme a été exécuté comme suit :

- **Formation destinée aux conseillers municipaux de la commune et aux agents de la commune.** Cette formation s'est déroulée sur 3 sessions et a permis de renforcer les capacités des cibles sur :

- Historique et environnement institutionnel de la Décentralisation ;
- Formation et fonctionnement des organes et commissions de la commune
- Processus budgétaire : Elaboration, Exécution, contrôle ;
- Fonctionnement et organisation des services de l'Etat civil
- Concept et approche genre dans la gouvernance locale.
- Total participants : 77
- H : 61
- F : 16

➤ **Formation destinée aux femmes de la commune.** Cette formation s'est déroulée en quatre sessions regroupant : les femmes leaders d'organisation, les femmes conseillères municipales, les femmes membres des conseils de quartier. Ces sessions ont permis de renforcer les capacités des femmes sur :

- Leadership, organisation et leadership pour améliorer leur niveau de participation dans les instances de la commune ;
- Le concept et les outils d'analyse de genre, et planification ;

Participant(e)s : 140 femmes

➤ **Formation des agents des services techniques déconcentrés, de l'ARD et des agents des maisons de Développement local, sur les concepts et outils d'analyse de genre ;**

➤ **Organisation d'un atelier National de partage des concepts, outils et approche de genre dans la gouvernance locale.** Cet atelier présidé par le Ministre de la Décentralisation et des Collectivités locales a regroupé l'ensemble des acteurs de la décentralisation et du développement local. Il a été l'occasion de :

- Partager avec les acteurs nationaux du Développement Local les stratégies et politiques en matière de genre des agences des Nations Unies impliquées dans le GELD ;

- Habilitier les acteurs nationaux sur les outils et méthodes de planification sensible au genre ;
- Habilitier les acteurs nationaux sur les concepts, outils et méthodes de genre ;
- Recenser des recommandations en vue d'améliorer le guide national de planification ;

3.3 Etat de mise en œuvre du PTA 2011

La situation des activités réalisées en 2011 se présente ainsi qu'il suit :

PRODUITS	Activités programmées en 2011	Niveau de réalisation	Observations
Résultat 1: Les Systèmes et les processus de planification & budgétisation locale des Collectivités Locales ciblées dans la région de Louga sont sensibles au genre			
Produit 1.1 Les capacités des autorités locales leaders des collectivités sont renforcées sur la budgétisation et la planification sensible au genre.	1.1.1: Soutenir la Commune de Louga dans la finalisation du document de planification (PIC) sensible au genre et accès sur les OMD	Réalisé Le document de planification est élaboré	Il reste la phase d'adoption et d'approbation
	1.1.2: Accompagner 1 CR de Kébémér et 1 CR de Linguère dans la finalisation de leur PLD sensibles au genre et axés sur les OMD	Encours Deux CR sont identifiées : Gassane (Linguère), Sagatta Gueth (Kébémér)	Les actions d'accompagnement sont programmées pendant ce dernier trimestre
	1.1.3: Organiser des sessions de formation sur la planification sensible au genre au profit des élus des collectivités locales ciblées	Réalisé à Louga Organisation de 3 sessions de formation au profit des élus et du personnel municipal	Les sessions pour les 2 CR sont programmées pendant ce dernier trimestre
	1.1.4: Organiser des sessions de formation sur la budgétisation sensible au genre et la gestion des ressources au profit des élus des collectivités locales ciblées		

	1.1.5: Organiser des sessions de formation sur les techniques de planification et de budgétisation sensible au genre au profit des services déconcentrés de l'Etat et des autorités administratives	Réalisé à 50% Organisation de sessions de formation au profit des agents des services déconcentrés	Les sessions pour les autorités administratives n'ont pu se réaliser
	1.1.7: Appuyer les collectivités locales ciblées dans l'élaboration d'un budget sensible au genre	Réalisé à Louga	Les 2CR sont programmées pour cette fin d'exercice
Produit 1.2: Les collectivités locales ciblées adoptent des mécanismes améliorés d'échanges et de concertation sur la planification et la budgétisation sensible au genre	1.2.1: Renforcer les capacités organisationnelles et de fonctionnement des cadres de concertation des collectivités locales ciblées	Réalisé Appui à l'organisation des 11 conseils de quartier de Louga	Les 2 CR sont programmées ce dernier trimestre
	1.2.2: Organiser des sessions de formation sur la planification sensible au genre au profit des cadres de concertation des collectivités locales ciblées	Non réalisé Programmé pendant ce dernier trimestre Non disponibilité de fonds	
Produit 1.3 Les capacités des groupements des femmes des collectivités locales ciblées sont renforcées afin d'influencer les processus de planification et budgétisation des conseils locaux.	1.3.1: Organiser des sessions de formation sur la planification sensible au genre au profit des femmes des collectivités locales ciblées	Réalisé Formation de 100 femmes issues des quartiers et des organisations socio professionnelles	
	1.3.2: Organiser des sessions de formation sur la planification sensible au genre et le suivi d'exécution budgétaire au profit des femmes leaders des collectivités	Réalisé Formation de 40 femmes leaders d'organisations socio professionnelles	
Produit 1.4 Les collectivités locales ciblées de Louga ont augmenté l'accès aux ressources pour la mise en œuvres des	1.4.1: Mettre en place une ligne de financement pour les besoins prioritaires des groupes vulnérables	Réalisé Une convention de financement de 50 millions est signée avec la commune de Louga avec une participation de 10%	48 millions sont virés par UNCDF au compte du PADEL au profit des CR

projets prioritaires des femmes	1.4.1: Accompagner les collectivités locales ciblées dans la mise en œuvre des projets financés au profit des groupes vulnérables	Réalisé Les projets retenus sont réalisés avec l'appui de l'ARD et des MDL	Les MDL accompagnent les CR dans l'identification des projets prioritaires
Produit 1.5 L'équipe du projet est opérationnelle et assure le suivi et la coordination des activités	1.5.1: Assurer le fonctionnement du projet à travers l'acquisition d'équipements, de fournitures, etc.	Réalisé	
	1.5.2: Assurer la prise en charge des frais de fonctionnement du projet (Charges ARD)	Réalisé Une convention est signée avec l'ARD de Louga	
	1.5.3: Assurer la prise en charge des frais de maintenance du véhicule	Réalisé	
Résultat 2: Les dépenses effectuées par les collectivités locales ciblées pour l'amélioration de l'accès aux services sociaux reflètent l'équité de genre			
Produit 2.1 Les collectivités locales ciblées ont accès aux outils, procédures et méthodologies pour identifier les dépenses effectuées pour l'équité de genre	2.1.1: Mise en place d'une base de données ventilée par sexe dans les secteurs prioritaires pour les collectivités locales ciblées	Réalisé à 50% Les données sont collectées dans les secteurs prioritaires	
	2.1.2: Collecte des données et mise à jour de la base, et reporting de l'évolution des données	Encours	
	2.1.3: Procéder à une analyse sexospécifique des dépenses et recettes publiques locales et élaboration d'un rapport d'évaluation	Encours	
Produit 2.2 Les capacités des collectivités locales ciblées sont renforcées	2.2.1 : Renforcer les capacités des organes chargés des finances au niveau des collectivités locales ciblées	Non réalisé	

sur les procédures d'exécution du budget sensible au genre	sur les procédures d'exécution et d'analyse des budgets sensible au genre		
	2.2.2: Renforcer les capacités de l'ARD sur des méthodes de suivi de l'exécution du budget des collectivités locales ciblées	Non réalisé	
Produit 2.3 : Les capacités des groupements de femmes sont renforcées pour assurer le suivi et le contrôle de la dépense et de la performance budgétaire des collectivités locales ciblées	2.3.1: Identifier et former des points focaux parmi les groupements de femmes pour assurer le suivi et le contrôle de l'exécution budgétaire des collectivités locales ciblées	Réalisé 40 femmes issues des organisations et des conseils de quartiers sont identifiées	
Résultat 3 : Les mécanismes, guides et procédures appliquées au niveau régional intègrent la dimension genre			
Produit 3.1. Les collectivités locales ciblées disposent d'outils, de procédures et de guides qui intègrent la dimension genre	3.1.1: Concevoir un guide de planification et de budgétisation sensible au genre	Non réalisé	
	3.1.2: Organiser des séances d'animation, d'information et de sensibilisation dans les collectivités locales ciblées	Réalisé Des sessions d'animation et d'information sont organisées dans les 11 quartiers de la commune	Les Sessions pour les 2 CR sont programmées ce mois de décembre
Produit 3.2 Les expériences capitalisées par les autorités des collectivités locales ciblées influencent les politiques institutionnelles	3.2.1: Elaborer et mettre en œuvre la stratégie de communication et diffuser des outils d'information et de sensibilisation	Encours Un consultant est recruté et la stratégie est encours d'élaboration	

	<p>3.2.2 Participer à des activités de mise en œuvre de la SNEEG et partager les expériences du GELD avec les acteurs nationaux</p>	<p>Non réalisé</p>	
	<p>3.2.3 Participer aux foras et rencontres au niveau régional, national</p>	<p>Participation aux différentes rencontres de coordination du PNDL, et de partage avec les autres partenaires (PRP, ENDA ECOPO, etc.)</p>	
<p>Produit 3.3: Les bonnes pratiques réalisées par les autorités et collectivités locales dans la région de Louga sont partagées au niveau national</p>	<p>3.3.1 Organiser un atelier national d'information et de formation sur la planification et la budgétisation sensible au genre au profit des acteurs nationaux de la décentralisation et du développement local</p>	<p>Réalisé Organisation d'un atelier National avec l'appui du PNDL, sous la Présidence du Ministre de la Décentralisation et des Collectivités Locales</p>	
	<p>3.3.2 Organiser annuellement des rencontres de capitalisation de la mise en œuvre du projet</p>	<p>Non réalisé</p>	
	<p>3.3.3 Participer aux foras et rencontres au niveau régional, national et international, pour partager l'expérience du GELD et développer des partenariats</p>	<p>Participation à différentes rencontres au niveau régional, national et international</p>	

4. ETAT D'EXECUTION BUDGETAIRE ET FINANCIERE

L'exécution financière du projet se présente ainsi qu'il suit au 30 Novembre 2011 :

Source	Montant budgétisé	Montant disponible	Dépenses et engagements	Taux d'exécution financière	Taux d'exécution budgétaire
ONU FEMMES	75 640 400	61 857 000	59 837 400	96,74%	79,11%
UNCDF	87 217 240	87 217 240	51 635 000	59,20%	59,20%
TOTAL	162 857 640	149 074 240	111 472 400	74,78%	68,45%

5. GESTION ET COORDINATION DES ACTIVITES

La gestion de la Coordination du Projet est caractérisée durant l'année par les faits notables suivants :

- Installation de la Coordinatrice du Projet à l'Agence Régionale de Louga ;
- Acquisition d'équipement, matériel et fournitures de bureau;
- Recrutement d'une assistante administrative basée à ONU FEMMES ;

- Signature d'un protocole de partenariat avec l'ARD de Louga pour la prise en charge des frais de fonctionnement ;
- Mise à disposition d'un véhicule par le PNDL pour accompagner le démarrage du Projet ;
- Participation aux rencontres thématiques et de coordination du PNDL et du PADEL ;
- L'évaluation à mi terme a démarré, Le Sénégal n'est pas visité, tous les documents sont mis à la disposition des consultants.
- Une étude de capitalisation des bonnes pratiques du GELD est en cours en partenariat avec le Programme ECOWAS de lutte contre les violences faites aux femmes et aux filles.

6. DIFFICULTES RENCONTREES

Les difficultés rencontrées sont de trois ordres :

- **Logistiques:** l'achat d'un véhicule n'était pas prévu dans le projet; l'appui du PNDL a contribué significativement à la mise en œuvre du Projet; Un véhicule a été mis à disposition par ONU FEMMES, mais les charges d'entretien et de réparation sont trop importantes du fait de l'état du véhicule ;
- **Institutionnelles:** Instances de coordination et de suivi du projet par les partenaires non définies; ancrage non effective et difficulté d'opérationnalisation: PADEL est sous exécution nationale et est logé au PNDL; Le GELD est sous exécution directe et logé à ONU FEMMES ce qui affecte la visibilité du projet par rapport au PNDL; La Coordinatrice est basée à l'ARD de Louga ; Une gestion directe des ressources par ONU FEMMES, et UNCDF Par conséquent des lourdeurs dans la mise à disposition des ressources pour l'exécution des activités sur le terrain. Le non accès à ATLAS par la Coordinatrice et l'assistante administrative et financière limite capacités de suivi et de programmation pour une mise en œuvre des plans annuels de travail.
- **Financières:** Insuffisance des ressources par rapport à la demande des CL la mise en œuvre des programmes de formation des acteurs.

7. LECONS APPRISES/ PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS

Les différentes missions de suivi et d'évaluation réalisées ont fait ressortir quelques leçons et enseignement tirés dans le cadre de la mise en œuvre du Projet :

- Edification de nouveaux mécanismes institutionnels de planification et budgétisation,
- Elaboration de budget participatif ou de plan de développement sensibles au genre,
- Activation de mécanismes de redevabilité et d'analyse budgétaire selon le genre,
- Réalisation d'investissements d'amélioration des conditions sociales et économiques des populations et d'autonomisation des femmes,
- Amélioration de la sensibilité genre des acteurs et de la participation des femmes aux instances de concertation et de décision,
- Création de compétences en gouvernance selon le genre.

8. QUELQUES BONNES PRATIQUES

- L'encrage du GELD dans un cadre fédérateur le Programme National de Développement Local (PNDL)
- L'implication du PNDL et des autorités de rang ministériel lors des actions d'envergure ;
- L'établissement d'un large partenariat entre la commune et les différents acteurs et partenaires locaux ;
- L'adoption des conseils de quartier comme partenaires privilégiés ;
- Prise en compte des paramètres culturels et religieux au démarrage du processus ;
- L'identification des acteurs locaux et en particulier des organisations féminines dynamiques, des femmes leaders et d'autres leaders locaux au démarrage du processus ;
- L'identification et la réalisation des actions de renforcement des capacités selon les besoins des acteurs et dans une synergie dynamique avec l'évolution du projet ;
- La recherche permanente de la participation de toutes les couches à travers divers processus de concertation ;

- La motivation et l'engagement de la Société à impliquer les femmes dans toutes les instances de concertation;
- La création d'un comité technique communal de pilotage du processus qui implique les représentants de toutes les catégories d'acteurs de développement présents dans la commune ;
- La présence féminine dans toutes les actions du projet ;
- Les actions de sensibilisation à grande échelle ;
- L'institutionnalisation d'un système de suivi participatif mis en place qui met à contribution l'ensemble des partenaires locaux de la commune ;
- La réalisation d'investissements d'amélioration des conditions de vie des populations et d'autonomisation des femmes ;
- La sensibilisation pour le renforcement de la participation des femmes dans les conseils de quartiers ;
- La visibilité des commissions de médiations et gestion de conflits dans les conseils de quartiers comme une porte d'entrée de la question des VF ;

9. PERSPECTIVES POUR 2012

Les perspectives du projet pour l'année 2012 sont les suivantes :

Résultat 1: Les Systèmes et les processus de planification & budgétisation locale des Collectivités Locales ciblées dans la région de Louga sont sensibles au genre

- Renforcement des capacités des acteurs sur les mécanismes et outils sensibles au genre ;
- Appui aux collectivités locales ciblées pour l'élaboration des budgets participatifs et sensibles au genre ;
- Renforcement des capacités des femmes sur les procédures de planification et d'identification de projets pour l'autonomisation des femmes ;
- Mise en place d'un fonds de développement pour le financement des projets en faveur des femmes et des filles ;

Résultat 2: Les dépenses effectuées par les collectivités locales ciblées pour l'amélioration de l'accès aux services sociaux reflètent l'équité de genre

- Analyse des performances des collectivités locales sur l'allocation des ressources
- Renforcement des systèmes de suivi évaluation pour refléter l'équité de genre ;

➤ **Résultat 3 : Les mécanismes, guides et procédures appliquées au niveau régional intègrent la dimension genre**

- Renforcement des capacités des acteurs nationaux du développement local sur les mécanismes et outils pour l'équité de genre ;
- Mise en œuvre d'une stratégie de communication ;
- Organisation au niveau national et local de rencontre d'échanges et de capitalisation des expériences du GELD.
- Elaboration d'un guide de planification sensible au genre ;
- Préparation de l'extension du GELD dans d'autres régions ;
- Renforcement du partenariat avec d'autres projets et Programmes tels que le Projet d'appui à la réduction de la pauvreté (PRP) ; PADEL ; ART GOLD ; etc.

10. CONCLUSION

La mise en œuvre du GELD au Sénégal a permis de mettre en avant certains principes majeurs dans le cadre du Développement local, il s'agit entre autres de :

- **La transparence** : Le partage des informations entre la Commune et les populations. L'obligation de rendre Compte de l'utilisation des ressources par l'organisation de journées de concertation avec les populations ;
- **L'efficacité** : Les besoins prioritaires exprimés par les communautés et validés par le conseil municipal ont été réalisés dans l'année.
- **L'inclusion et l'égalité** : La sensibilité genre a permis de veiller à une participation équitable des hommes et des femmes à toutes les

étapes. La participation de toutes les couches de la population a été effective. Tous les quartiers périphériques ont été touchés.

- **La Solidarité :** La mobilisation de toute la communauté dans l'analyse des problèmes et l'identification des besoins prioritaires. Le choix des projets à réaliser compte tenu de la disponibilité des ressources. Un arbitrage a permis de retenir les projets à réaliser.
- **La transversalité :** Le choix et la mise en œuvre des projets a été fait en articulation avec les politiques sectorielles et les thèmes globaux.

PROFIL D'ACTIVITES DU GELD DECEMBRE 2011

GELD Pays: Sénégal					
Activités	Description de l'activité	Date	Résultats obtenus	Participants Mixité en genre	Commentaires
Pilotage du projet	-Comité de pilotage du PNDL : présentation du programme de travail et du budget annuel	06/08/2010	Adoption du programme de travail annuel et du budget	comité de pilotage du PNDL présidé par le Ministre de la Décentralisation et des Collectivités Locales. Les partenaires du projet ont participé à cette rencontre : ONU FEMMES, UNCDF, PNUD.	
	Comité de pilotage du PADEL/PNDL	01/12/2010	Adoption rapport d'exécution 2010 et du Programme de travail et budget 2011 du GELD	Comité de pilotage du PADEL présidé par le Secrétaire Exécutif du PNDL avec la participation des partenaires : PNUD, UNCDF, ONUFEMMES Le Ministère de la décentralisation et des collectivités locales, et le Ministère de l'économie et des finances, le Ministère en charge du genre	
	Comité de pilotage du PNDL	29/12/2010	Adoption rapport d'exécution 2010 et du Programme de travail et budget 2011 du PNDL qui intègre les projets en ancrage	comité de pilotage du PNDL présidé par le Ministre de la Décentralisation et des Collectivités Locales. Les partenaires du projet ont participé à cette rencontre : ONU FEMMES, UNCDF, PNUD.	
lancement du Projet	Atelier de lancement du projet GELD à Louga	09/08/2010	Lancement officiel du programme GELD par le ministre de la Décentralisation et des collectivités locales	Hommes : 111 Femmes : 102 Total : 213 Pourcentage femmes : 48%	Cet événement a été l'occasion de présenter les objectifs, les activités, les budgets et les modalités de mise en œuvre à tous les

					acteurs et partenaires nationaux et régionaux.
Forum de discussion	<p>Organisation de 11 séances de restitution des outils de fonctionnement et d'organisation des conseils de quartiers de la commune de Louga.</p> <p>- Identification des besoins prioritaires des femmes dans les différents secteurs au niveau des 11 quartiers de la commune de Louga (document de référence : manuel de procédures subvention GELD)</p>	Du 13 au 24 Sept 2010	<p>-Les membres des 11 conseils de quartiers sont informés sur l'organisation et le fonctionnement de leur structures ;</p> <p>-Les femmes des 11 quartiers de Louga ont participé aux différentes sessions et ont identifiés leurs besoins prioritaires dans les secteurs : éducation ; santé ; hydrauliques ; activités génératrices de revenus.</p>	<p>Hommes : 439 Femmes : 565 Total : 1004 Pourcentage femmes : 56%</p>	Les projets retenus pour les femmes seront étudiés et financés dans le fonds de développement de 2010
	Atelier de partage et de validation des outils d'organisation, et de fonctionnement des conseils de quartier ;	07/09/2010	Les outils d'organisation et de fonctionnement des conseils de quartiers sont partagé et validés par les acteurs suivants : Conseil municipal, services techniques, conseils de quartier, groupement de femmes, etc.	<p>Hommes : 59 Femmes : 41 Total : 100 Pourcentage femmes : 41%</p>	

	Atelier de restitution et de validation des projets prioritaires issus des sessions dans les quartiers	28/09/2010	Les rapports des conseils de quartiers sont partagés et les projets prioritaires retenus pour les femmes	Hommes : 18 Femmes : 23 Total : 41 Pourcentage femmes : 56%	
	Réunion du conseil municipal de Louga adoption des projets prioritaires retenus pour les femmes	30/09/2010	10 projets sont retenus pour répondre aux besoins prioritaires des femmes dans les secteurs : éducation, santé, hydraulique, activités génératrices de revenus	Hommes : 57 Femmes : 6 Total : 63 Pourcentage femmes : 10%	intégration du financement GELD dans le budget de la commune.
Elaboration du document de planification de la commune de Louga	Réunion du conseil municipal de Louga lancement du processus d'élaboration du plan de développement de la commune	30/09/2010	Tous les membres du conseil municipal de la commune ont validés le processus de planification et ont définis la vision de développement de la commune	Hommes : 57 Femmes : 6 Total : 63 Pourcentage femmes : 10%	-conseil municipal ; - Autorité administrative (Préfet) - ARD
	Atelier de formation des membres du comité technique de planification et finalisation de fiches de collectes des données par secteur	Le 03 et 04 novembre 2010	Les capacités des membres du comité technique de la commune sont renforcées pour animer le processus de planification	Hommes : 18 Femmes : 8 Total : 26 Pourcentage femmes : 30%	-Comité techniques de planification ; -agents des services départementaux ; -facilitateurs ; -agents des maisons de développement local -ARD
	Réalisation phase de diagnostic technique et participative dans tous les quartiers de la commune ;	Du 25 novembre au 05 Décembre 2010	Rapport diagnostic élaboré par quartier ; Les populations ont de manière participative identifiée pour leur quartier les atouts, contraintes, ressources et potentialités à intégrer dans le	-conseils de quartiers -services techniques ; -organisations socio professionnelles -groupements de femmes ; -Organisations de	

		document de planification	jeunes	
Atelier de restitution du bilan diagnostic communal	27 Avril 2011	Le rapport diagnostic qui fait l'état des lieux de la commune dans tous les secteurs a été partagé avec l'ensemble des acteurs. Des contributions ont été apportées	Hommes : 98 Femmes : 32 Total : 120 Pourcentage femmes : 26% conseil municipal ; -services techniques ; -organisations socio professionnelles -groupements de femmes ; -conseils de quartiers - Société civile	
Organisation de sessions de planification dans les quartiers et au niveau communal	Du 02 au 15 Mai 2011	Les populations ont identifié les contraintes, ressources et potentialités de leur localités ; Des sessions de planification sont organisées de manière participative dans les quartiers pour tous les secteurs;	Hommes : 73 Femmes : 45 Total : 118 Pourcentage femmes : 38% - conseils de quartiers ; - membres du conseil municipal ; -services techniques ; -organisations socio professionnelles -groupements de femmes	
Prochaines étapes pour l'élaboration du Document de planification				
Rédaction du document de planification sur la base des orientations validées	Juillet 2011	Un document de planification orienté sur les OMD et sensible au genre	-comité de pilotage de la commune ; - comité technique ; -services techniques régionaux et départementaux -projets partenaires	
Adoption et approbation du document de planification de la commune	Prévu en Décembre 2011	Le document de planification est adopté par le conseil municipal et approuvé par l'autorité administrative le Préfet	conseil municipal de Louga ;	
Approbation du document de planification de la	Prévu en Décembre 2011	Le document de planification est approuvé par l'autorité	Préfet de Louga	

	commune		administrative le Préfet		
	Organisation de la table ronde des partenaires par le maire de Louga	Prévu en janvier 2012	Le maire de Louga Présente aux différents partenaires les projets retenus dans le plan de Développement	-Conseil municipal ; -ARD ; Services techniques ; -Projets et programmes ; -Partenaires techniques et financiers	
	Ateliers de formation				
Renforcement des capacités des acteurs de la région	Atelier de formation sur Les Concepts, approche et méthodes d'analyse de genre dans la planification locale	9,10, Août 2011	-les capacités des agents des services techniques régionaux sont renforcées sur les méthodes et outils d'analyse de genre	Les agents des services techniques régionaux chargés de superviser le processus de planification dans les collectivités locales	
	Atelier de formation sur Les Concepts, approche de genre et méthodes de collectes de données désagrégées par sexe dans la planification locale	les 17 et 18 Août 2011	-les capacités des agents des services départementaux -des outils de collecte de données sont mis à leur disposition	-les agents des services départementaux ; -les agents des maisons de développement local ; -les agents des projets et programmes partenaires Chargés de collecter les données et d'animer les sessions de diagnostic et de planification dans les collectivités locales.	
	Ateliers renforcement des capacités sur les textes d'organisation et fonctionnemen t des organes du conseil municipal, les textes de la décentralisatio n	30 juin, 1 ^{er} et 2 juillet 2011	Les capacités des membres du conseil municipal et les organes de gestion de la commune sont renforcées les textes de la décentralisation et le fonctionnement des organes de la commune	-Conseil municipal ; -Personnel municipal Total participants : 77 H : 61 F : 16	
	Atelier de formation sur les concepts et approche de genre dans la Gouvernance Locale	7, 8 et 9	Les capacités des membres du conseil municipal et les organes de	-Conseil municipal ; -Personnel municipal Total participants : 77 H : 61 F : 16	

		juillet 2011	gestion de la commune sont renforcées sur les concepts et approche d'analyse de genre		
	Atelier de formation sur les procédures d'élaboration et d'exécution et de contrôle budgétaire	28, 29, et 30 juillet 2011	Les capacités des membres du conseil municipal et les organes de gestion de la commune sont renforcées sur les procédures d'élaboration, d'exécution et de contrôle budgétaire	-Conseil municipal ; -Personnel municipal	
	Atelier de formation sur les concepts genre, le leadership et plaidoyer	11 et 12 juillet 2011	Les capacités des femmes sont renforcées sur l'approche genre, leadership et plaidoyer	Cibles : femmes leaders d'organisations, femmes élues au conseil municipal Femmes : 46	
	Atelier national d'information et de formation sur les concepts et outils de genre dans la gouvernance locale	18 et 19 juillet 2011	Les concepts, outils de genre sont partagés pour leur prise en compte dans les programmes nationaux	Les acteurs nationaux de la décentralisation et du développement local (PNDL, Ministères, Directions nationales, Projets et Programmes nationaux, ONG, Partenaires techniques et financiers, etc) Total : 80 H : 50 F : 30	
	Atelier de formation sur les concepts genre, le leadership et plaidoyer	Réalisé en Décembre 2011	Les capacités des femmes sont renforcées sur l'approche genre, leadership et plaidoyer ;	Cibles : femmes membres des conseils de quartiers ; les femmes élues et les femmes leaders d'organisations	

Mise en œuvre des projets d'investissement

Financement des activités pour l'autonomisation des femmes	Signature d'un protocole UNCDF/PNDL	07/12/2010	Virement de 90 000 \$ au compte du PNDL pour le financement des activités au profit des femmes de Louga Les secteurs ciblés pour ces projets sont : santé, éducation, hydrauliques	UNCDF/PNDL	
	Signature d'une convention de financement PNDL/Commune de Louga	24/05/2011	Mobilisation de 11 000\$ par la Commune comme contrepartie	PNDL/Commune Louga	-Les prestataires sont sélectionnés ; Les fonds sont virés dans le compte de la commune au trésor ; -l'exécution des projets a démarré
Mise en œuvre des projets	Suivi des projets	2010-2011	L'ARD appui la commune dans la maîtrise d'ouvrage : Etude de projets, sélection des prestataires, suivi des réalisations	ARD/GELD	